

Stenungsunds kommun

Förstudie avseende planeringen av
Stenungsunds centrum

Innehållsförteckning

1. Inledning.....	2
2. Framtagandet av "Program för Stenungsunds centrum"	3
3. Utmaningar med att genomföra "Program för Stenungsunds centrum"	10
4. Svar på förstudiens frågor och slutsats.....	11

Bilagor:

Bilaga 1 Bakgrund

Bilaga 2 Källförteckning

1. Inledning

Bakgrund

Revisorerna i Stenungsunds kommun har beslutat att genomföra en förstudie avseende planeringen av Stenungsunds centrum. Bakgrunden till granskningen beskrivs närmare i bilaga 1.

Syfte och frågor

Förstudien syftar till att översiktligt kartlägga hur planeringen av Stenungsunds centrum genomförts, från beslut om att utarbeta planprogrammet till kommunfullmäktiges beslut om att godkänna programmet i juni 2018.

- ▶ Hur har arbetet med att utarbeta *"Program för Stenungsunds centrum"* genomförts?
- ▶ Vilka aktörer, både kommunala och externa, har varit delaktiga i arbetet med att utarbeta *"Program för Stenungsunds centrum"*?
- ▶ Vilka politiska beslut avseende centrumplaneringen har fattats under arbetet med *"Program för Stenungsunds centrum"*?
- ▶ Vilken information och uppföljning avseende centrumplaneringen har kommunstyrelsen och/eller kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott erhållit under arbetet med planprogrammet?

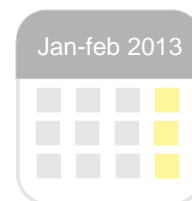
Avgränsning

Förstudien är inriktad på att ge en översiktlig bild av ämnesområdet och syftar i första hand till att utgöra ett kunskapsunderlag för revisorerna i det fortsatta granskningsarbetet. Vidare avgränsas förstudien i enlighet med frågorna ovan.

Metod

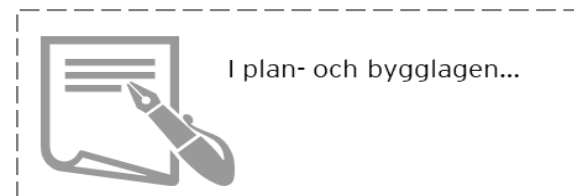
Förstudien har genomförts genom dokumentstudier och genom att skriftliga frågor ställts till sektor samhällsbyggnad. De tjänstepersoner som författat de skriftliga svaren har fått möjlighet att faktagranska rapporten.

Figurer och symboler i rapporten



I kapitel två inleds varje avsnitt med en tidssymbol likt figuren till vänster. Syftet med tidssymbolen är att visa när beskrivna händelse/händelser i respektive avsnitt inträffade.

Vidare framgår på vissa platser i rapporten en streckad box likt nedan. Syftet med figurer är att närmare förklara vissa begrepp som nämns i rapporten.



2. Framtagandet av "Program för Stenungsunds centrum"

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar att bevilja ett positivt planbesked som ska föregås av ett planprogram



Samhällsbyggnadsutskottet beslutade i oktober 2015 att bevilja ett positivt planbesked för fastigheten Stenung 3:57, Stenungstorg. Av protokollet framgår att en ansökan om planbesked inkommit från ett fastighetsbolag som ägt berörd fastighet sedan 2006. I utskottets beslut framgår att:

"Detaljplanen ska föregås av ett planprogram. Detaljplanen läggs i prioriteringsgrupp 1, vilket innebär att planarbete kan startas direkt efter beslut i samhällsbyggnadsutskottet..."



Ett planbesked anger om kommunen har för avsikt att upprätta en ny, ändra eller upphäva en befintlig detaljplan.

Enligt de skriftliga svaren var syftet med planprogrammet, som skulle föregå detaljplanen, att utreda frågor gällande till exempel bebyggelsestruktur, trafiklösningar och gestaltning i ett större sammanhang.



Ett planprogram är inte juridiskt bindande, som till exempel en detaljplan, utan visar på en önskad inriktning för ett specifikt område.

Bilden nedan visar programområdets omfattning. Planprogramsområdet uppgår till cirka 23 hektar, varav 5,5 hektar vatten. Området innefattar stora delar av centrala Stenungsund. Marken inom programområdet ägs av kommunen, Stenungs Torg Fastighets AB (Citycon), Stenungsundshem AB, Trafikverket och privata fastighetsägare.



Källa: Sektor samhällsbyggnad.

Handläggare samt en arbetsgrupp utses och arbetet startar



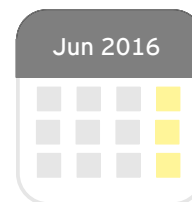
Under inledningen på 2016 tillsattes två handläggare som ansvariga för planprogrammet. De två handläggarna utgjorde tillsammans med dåvarande sektorchef för samhällsbyggnad samt representanter för Citycon en arbetsgrupp för planprogrammet. Under arbetet med planprogrammet deltog även mark- och exploateringschef, trafikplanerare, bygglovschef, VA-ingenjör samt mark- och exploateringsingenjör.

I maj 2016 hade arbetsgruppen utökats med representanter från Västtrafik och Stenungsundshem AB. Arbetsgruppen genomförde en första gemensam workshop. Syftet med workshopen var att genomföra en så kallad SWOT-analys av programområdet. Utifrån SWOT-analysen analyserades programområdets styrkor, svagheter, möjligheter och hot. Nedan framgår exempel på områden som identifierades vid workshopen:

- ▶ **Styrkor:** Starkt upptagningsområde, gott serviceutbud, lättillgängligt och god kollektivtrafik.
- ▶ **Svagheter:** Trafiksituationen, buller, varuleveranser över parkeringen och geoteknik (markförhållanden).
- ▶ **Möjligheter:** Badstranden, bostadsförtätning, turism, tillgång till mark, havet och blandade verksamheter.
- ▶ **Hot:** Stigande vatten, långa beslutstider, Konghälla, Torp, småstadsidentitet och parkeringsfrågan.

Utöver en SWOT-analys genomfördes vid workshopen i maj en "Lynch-analys" där bland annat områdets stråk, noder, barriärer och landmärken identifierades, dels nutida men även framtida sådana.

Kommunfullmäktige beslutar om lokalisering av resecentrum



Kommunfullmäktige beslutade i juni 2016 "att placera Stenungsunds nya resecentrum, till Centrumalternativet...". Detta efter att ärendet behandlats i samhällsbyggnadsutskottet och kommunstyrelsen.

Av kommunfullmäktiges protokoll framgår att sektor samhällsbyggnad arbetat med att utreda lokaliseringen av ett nytt resecentrum. Vidare framgår att utredningen haft i uppdrag att granska fyra alternativa lokaliseringar: a) centrum, b) brofästet, c) Nösnäs samt d) nuvarande lokalisering vid stationen. Lokaliseringsutredningen skickades på remiss till berörda myndigheter, stora lokala arbetsgivare, fastighetsägare med flera. Det genomförda samrådet redovisades i en samrådsredogörelse.

Utifrån de skriftliga svaren framgår att kommunfullmäktiges beslut i juni 2016 påverkade det pågående programarbetet genom att resecentrum nu även skulle beaktas inom ramen för programområdet. I det färdiga planprogrammet framgår att kommunfullmäktiges beslut innebar att resecentrums ungefärliga placering

studerats inom ramen för programarbetet i samråd med Västtrafik. Därtill konstateras att den exakta placeringen av resecentrum ska beslutas i den efterföljande detaljplanen för resecentrum.

Avsaknad av ramavtal avseende tekniska konsulter



Enligt de skriftliga svaren var det länge otydligt vilka utredningar som skulle genomföras inom ramen för arbetet med planprogrammet. Förvaltningen beslutade dock att ett antal utredningar skulle genomföras i syfte att skapa bättre förutsättningar till de efterföljande detaljplanarbetet. Utredningarna avsåg geotekniska sammanställningar, riskanalys, översvämningsskartering och en trafikutredning.

Utifrån de skriftliga svaren framgår att kommunen under vintern 2016 saknade flera ramavtal för tekniska konsulter. Detta innebär att förvaltningen istället direktupphandlade dessa tjänster. Enligt förvaltningen innebär avsaknaden av ramavtal att arbetet med planprogrammet tog längre tid jämfört med om det skulle funnits upphandlade ramavtal. Detta eftersom förvaltningen behövde formulera förfrågningsunderlag för direktupphandlingarna vilket tog tid i anspråk.



Ett ramavtal är ett avtal med en eller flera leverantörer av en vara och/eller tjänst. Om det finns ett ramavtal behöver inte myndigheten göra en ny upphandling varje gång den har ett behov utan kan avropa från ramavtalet.

Externa leverantörer involveras i arbetet



Under våren 2017 upphandlades följande utredningar inom ramen för arbetet med planprogrammet med tillhörande leverantörer och leveranstid:

- ▶ Geoteknisk sammanställning av konsultföretaget ÅF med leverans i februari 2017. Syftet med analysen var bland annat att identifiera osäkra eller komplicerade geotekniska förhållanden, områden där det krävdes detaljerade geotekniska utredningar i detaljplane- eller bygglovsskedet samt vilka geotekniska risker som kunde finnas med anledning av klimatförändringar.
- ▶ Riskutredning av konsultföretaget Norconsult med leverans i juni 2017. Syftet med utredningen var att utföra en riskanalys med avseende på transport av farligt gods på järnväg inom ramen för programområdet.

- ▶ Översvämningskartering av konsultföretaget Ramböll med leverans i september 2017. Syftet med utredningen var att utföra en översvämningsutredning. Uppdraget omfattade en översvämningsmodellering för Stenungsunds centrum för att klargöra hur skyfall, havsnivåhöjningar samt en kombination av dessa påverkar programområdet.
- ▶ Trafikutredning av konsultföretaget Ramböll med leverans i oktober 2017. Syftet med utredningen var att belysa troliga effekter av exploateringen på alla trafikslag, med påverkan på trafiknätet och vilka åtgärder som kunde övervägas.

Utöver externa utredningar deltog även nedanstående externa aktörer inom ramen för programarbetet:

- ▶ Stenungsundshem AB (VD och projektchef): Information, tankar och idéer avseende fastigheten Stenung 2:31.
- ▶ Citycon AB (fastighetsutvecklare): Information, tankar och idéer avseende utvecklingen av deras fastigheter, koppling till resecentrum, nya byggnationer, handel med mera.
- ▶ Strategisk Arkitektur AB (arkitekt åt Citycon): Illustrationer och idéer till utveckling av Västanvindsgatan samt delar av centrum, kopplingar till resecentrum samt även fotomontage av det helt utbyggda centrumet.
- ▶ Ramböll AB (projektledare för Citycon): Tankar och idéer avseende tekniska lösningar såsom trafik och parkering samt programområdets struktur och utformning.

- ▶ Västtrafik (projektledare, fastighetsutvecklare): Behov för resecentrums funktioner och utformning avseende exempelvis bussangöring, färdmedelsbyte, parkering, gång- och cykelvägar samt tillgänglighet.
- ▶ ABAKO Arkitektkontor AB (arkitekt åt Västtrafik): Gestaltning av resecentrum, kopplingar till och från resecentrum i förhållande till omgivningarna samt trafiklösningar.
- ▶ Trafikverket (kontaktperson i form av samhällsplanerare): Information avseende järnvägsfrågor såsom hastighet, turtäthet och transport av farligt gods.

Samhällsbyggnadsutskottet erhåller löpande uppföljning



Enligt förvaltningens skriftliga svar erhöll samhällsbyggnadsutskottet löpande under 2017 information om det pågående planarbetet under punkten "Planprio" vid utskottets sammanträden.

Utifrån de skriftliga svaren framgår att informationspunkten "Planrio" består av information från förvaltningen till utskottet avseende alla pågående planer, program och projekt. Det framgår dock att den information som ges inte protokollförs varpå det inte är möjligt att följa vilken information som utskottet erhållit avseende Stenungsunds centrum.

Beslut om tidplaneförfarande



I de skriftliga svaren beskrivs att en återkommande fråga under arbetet med planprogrammet var vilket tidplaneförfarande som skulle användas. Med tidplaneförfarande avses hur planprogrammet skulle ställas ut, godkännas med mera.

Samhällsbyggnadsutskottet beslutade i maj 2017 att genomföra planprogrammet enligt tidsplan "standard". Därtill beslutade utskottet att *"samråd och godkännande ska behandlas av kommunfullmäktige i juni 2018 på grund av ärendets dignitet och för att säkerställa att ärendet är demokratiskt förankrat. Samhällsbyggnadsutskottet föreslår därför kommunstyrelsen att besluta om ett extrainsatt sammanträde i juni 2018 för att följa planprogrammet enligt tidsplan standard"*.

Tidsplan "standard" utgår från den process som tillämpats de senaste åren i kommunen på planprogram, exempelvis *"Program för Spekeröds by"* och *"Program för Norra Hallerna"*. Processen innebär att planprogrammet ställs ut en gång för samråd och sedan går till godkännande efter justeringar. Därefter upprättas en samrådsredogörelse som visar hur kommunen ställer sig till de inkomna synpunkterna.

Av protokollet framgår att ett ytterligare alternativ var ett *utökad* tidplaneförfarande. Det utökade alternativet skulle innebära att planprogrammet ställdes ut två gånger för samråd respektive granskning och därefter gick till antagande efter justeringar och

granskningsutlåtande. Beslut om samråd skulle fattas i samhällsbyggnadsutskottet, beslut om granskning i utskottet och kommunstyrelsen samt beslut om godkännande i utskottet, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Workshop med politiker och tjänstepersoner



Inom ramen för arbetet med planprogrammet genomfördes i augusti 2017 en workshop med politiker och tjänstepersoner. Enligt förvaltningen genomfördes workshopen för att skapa en djupare politisk förankring till programarbetet samt för att erhålla politiken uppfattning kring utveckling av Stenungsunds centrum. Vid workshopen var politiker inbjudna från samhällsbyggnadsutskottet, tekniska myndighetsnämnden, beredningen för miljö och fysisk planering, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Därtill var tjänstepersoner inbjudna från plan, bygg, mark och exploatering, bygglov, trafik, idrott/anläggning och hamn, näringsliv, lokalresursplanerare, grundskola, förskola, kultur och fritid samt Stenungsundshem. Enligt de skriftliga svaren diskuterades stadsmässighet utifrån perspektiven gatuliv, platser, volymer, bebyggelsestruktur och parkering. Vidare fördes enligt uppgift en diskussion om de möjligheter och aktiviteter som vattnet och det vattennära läget skapar i centrum. Workshopen resulterade i tio punkter som skulle införlivas i planprogrammet, bland annat variation, integrerad parkering, aktiviteter, båtliv, stadsbad med mera. De tio

punkterna som workshopen resulterade i beskrivs även i "*Program för Stenungsunds centrum*" som senare godkändes av kommunfullmäktige.



Programhandlingar godkänns och skickar ut på samråd

Samhällsbyggnadsutskottet beslutade i december 2017 att godkänna programhandlingar för Stenungsunds centrum samt att skicka dessa på samråd och att informera kommunstyrelsen om ärendet.



I plan- och bygglagen finns regler om hur samråd ska genomföras samt vilka aktörer kommunen ska samråda med, exempelvis olika myndigheter, bostadsrättshavare, hyresgäster och kända sakägare.

Kommunstyrelsen informeras om Program för Stenungsunds centrum



Kommunstyrelsen informeras om "*Program för Stenungsunds centrum*" under sammanträdet i januari 2018. Enligt protokollet informerade

sektor samhällsbyggnads planarkitekter om nedanstående:

- ▶ Program för Stenungsunds centrum.
- ▶ Resecentrum.
- ▶ Konsekvenser.
- ▶ Fortsatt planarbete.

Av protokollet framgår ingen närmare information avseende vad punkterna ovan innefattade. Enligt förvaltningen avsåg informationen till kommunstyrelsen en presentation av planhandlingarna.

Samråd av planprogrammet genomförs



Utifrån det skriftliga svaret framgår att samrådet genomfördes under cirka fem veckor under perioden januari-februari 2018. Vidare genomfördes i januari 2018 ett samrådsmöte på Kulturhuset Fregatten. Samrådsmötet besöktes enligt uppgift av cirka 130 medborgare. Därtill inkom under samrådstiden 32 yttranden, varav 18 från myndigheter, företag och grannkommuner. Resterande 14 yttranden inkom från privatpersoner.

Enligt det skriftliga svaret avsåg flera av de yttranden som inkom frågor som ska hanteras i det efterföljande detaljplaneskedet. Frågorna avsåg bland annat dagvatten, buller, översvämningsrisker, geologiska förhållanden, exploateringens påverkan på väg 160 och 170, central och stationsnära utveckling, det regionala

perspektivet, parkeringsbehov, resecentrums lokalisering, pendelparkering med mera.

Samhällsbyggnadsutskottet informeras om inkomna samrådsyttranden



Enligt förvaltningens skriftliga svar informerades samhällsbyggnadsutskottet under sammanträdet i mars om de samrådsyttranden som inkom under samrådstiden. Av utskottets protokoll framgår att utskottet erhöll information om inkomna yttranden samt att utskottet noterade informationen.

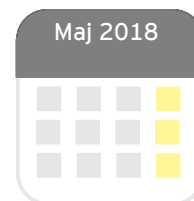
En trafiksimulering genomförs som ett komplement till genomförd trafikutredning



Sektor samhällsbyggnad beslutade under våren 2018 att genomföra en trafiksimulering för att mer detaljerat utreda hur den föreslagna trafiklösningen skulle kunna fungera i planområdet. Trafiksimuleringen var ett komplement till den trafikutredning som genomfördes under januari-juni 2017.

Utredningen genomfördes av konsultföretaget Sweco och syftade till att närmare utreda fyra alternativ för vägnätet. Sammanfattningsvis rekommenderades i rapporten en utformning med två cirkulationsplatser samt två körfält söderut från den södra cirkulationsplatsen.

Samrådsredogörelse upprättas och godkänns samt en strategisk projektledare anställs



Sektor samhällsbyggnad utarbetade utifrån samrådet en samrådsredogörelse. I samrådsredogörelsen sammanställdes och besvarades de yttranden som inkom under samrådstiden.



Enligt plan- och bygglagen ska kommunen redovisa de synpunkter som har kommit fram i samrådet samt de kommentarer och förslag som kommunen har med anledning av synpunkterna. Detta redovisas i en samrådsredogörelse

Samhällsbyggnadsutskottet beslutade i början på maj 2018 att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna samrådsredogörelsen och program för Stenungsunds centrum. Inför godkännandet av programmet reviderades enligt de skriftliga svaren programhandlingarna med förtydliganden och tillägg utifrån samrådet. Exempelvis reviderades plankartan med en mindre omläggning av Nordanvindsgatan efter yttrande från VA Teknik. Därtill genomfördes vissa redaktionella ändringar.

Kommunstyrelsen beslutade i slutet på maj 2018 att föreslå kommunfullmäktige att godkänna samrådsredogörelsen samt "Program för Stenungsunds centrum". I kommunstyrelsens protokoll framgår att programmet förutsätter en sänkning av hastigheten för tåg som transporterar farligt gods i syfte att förbättra risksituationen. Det konstateras vidare att kommunen behöver en fortsatt dialog med Trafikverket angående hastigheten, då tågens hastighet påverkar bebyggelsens utformning och innehåll.

I maj anställdes en strategisk projektledare för centrumutveckling och infrastruktur vid sektor samhällsbyggnad. Den strategiska projektledaren ska bland annat arbeta med samordning av den fortsatta planeringen och det kommande genomförandet av Stenungsunds centrum.

Kommunfullmäktige godkänner "Program för Stenungsunds centrum"



Kommunfullmäktige beslutade i juni 2018 att godkänna samrådsredogörelsen samt program för Stenungsunds centrum.

3. Utmaningar med att genomföra "Program för Stenungsunds centrum"

Enligt förvaltningen återfinns utmaningarna gällande genomförandet av programmet i de efterföljande detaljplanarbetet för bland annat resecentrum och Västanvindsgatan. Utmaningarna avser främst hur riskerna avseende farligt gods som transporteras på järnvägen ska hanteras. Ytterligare utmaningar består enligt förvaltningen i att lösa frågor avseende trafik, parkering, stigande vatten, skyfall och geoteknik.

Vidare framgår att en ytterligare utmaning är att inom ramen för den etappvisa utbyggnaden i området säkerställa att befintliga funktioner i centrum kan vara fortsatt tillgängliga och serva medborgare och besökare med både kommunal och kommersiell service, även under utbyggnadstiden. I planprogrammet framgår exempelvis att *"under den tid som utbyggnaden sker, kommer provisoriska lösningar krävas, till exempel för gator, varuleveranser och parkering"*.

I planprogrammet finns ett avsnitt som beskriver programförslaget konsekvenser och fortsatta planarbete. I avsnittet framgår bland annat att planprogrammets genomförande innebär stora kostnader för kommunen och övriga markägare inom programområdet. Dessa kostnader kommer enligt planprogrammet att utredas i de efterföljande detaljplanarbetena. Vidare framgår att det i de efterföljande detaljplanarbetena ska utarbetas sociala konsekvensanalyser samt barnkonsekvensanalyser. Detta i syfte

att skapa goda förutsättningar för en social hållbar utveckling av Stenungsunds centrum.

Enlig plan- och bygglagen och miljöbalken är kommuner skyldiga att genomföra en behovsbedömning för alla detaljplaner. Behovsbedömningen är den analys som leder fram till ställningstagandet om en detaljplan har en betydande miljöpåverkan samt om en miljöbedömning med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning därmed behöver genomföras. I planprogrammet framgår att *"eftersom aktuellt planområde är stort och innebär flera efterföljande detaljplaner med sinsemellan olika förutsättningar, så görs en behovsbedömning i respektive detaljplan och inte i programarbetet"*.

4. Svar på förstudiens frågor och slutsats

Svar på förstudiens frågor

Hur har arbetet med att utarbeta "Program för Stenungsunds centrum" genomförts?

Samhällsbyggnadsutskottet beslutade i oktober 2015 att ett planprogram avseende Stenungsunds centrum skulle utarbetas. Av förstudien framgår att planprogrammet utarbetades dels av sektor samhällsbyggnad men även med stöd av externa leverantörer. Sektor samhällsbyggnad genomförde även två workshops inom ramen för planprogrammet. Vidare fattade samhällsbyggnadsutskottet under perioden oktober 2015 - maj 2018 ett antal beslut kopplat till planprogrammet avseende bland annat tidplanförfarande och samråd. Kommunfullmäktige beslutade i juni 2018 att godkänna planprogrammet.

Vilka aktörer, både kommunala och externa, har varit delaktiga i arbetet med att utarbeta "Program för Stenungsunds centrum"?

Förstudien visar att sektor samhällsbyggnad ansvarat för att utarbeta planprogrammet samt att det funnits två ansvariga handläggare vid sektorn. Därtill har medarbetare från andra verksamheter såsom bygg, mark och exploatering, bygglov samt trafik deltagit inom ramen för programarbetet.

Vad gäller externa aktörer beslutade sektorn under våren 2017 att upphandla ett antal utredningar som genomfördes av tekniska

konsultföretag. Utöver de externa utredningarna deltog även ytterligare externa aktörer med exempelvis information och tankar avseende utvecklingen kring deras fastigheter, information om järnvägsfrågor, tekniska lösningar kopplat till trafik, parkering samt behov kring resecentrum.

Vilka politiska beslut avseende centrumplaneringen har fattats under arbetet med "Program för Stenungsunds centrum"?

Samhällsbyggnadsutskottet fattade beslut om planbesked (2015-10-06), tidplanförfarande (2017-05-03), samråd (2017-12-12) samt godkännande av programmet (2018-05-03).

Kommunstyrelsen fattade beslut om godkännande av planprogrammet (2018-05-28).

Kommunfullmäktige fattade beslut om lokalisering av resecentrum (2016-06-20) samt godkännande av planprogrammet (2018-06-25).

Vilken information och uppföljning avseende centrumplaneringen har kommunstyrelsen och/eller kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott erhållit under arbetet med planprogrammet?

Utifrån förstudien framgår att kommunstyrelsen erhöll information om det pågående programarbetet i januari 2018 i samband med samrådet.

Samhällsbyggnadsutskottet har enligt uppgift under 2017 återkommande vid sammanträdena erhållit information om arbetet med programmet. Vi konstaterar dock att det utifrån protokoll

inte är möjligt att följa omfattningen och vilken information utskottet erhöll på grund av att detta inte dokumenteras i protokollet. Utskottet har även fattat ett antal beslut kopplat till planprogrammet (se frågan ovan).

Slutsats

Syftet med förstudien har varit att översiktligt kartlägga hur planeringen av Stenungsunds centrum genomförts, från beslut om att utarbeta planprogrammet till kommunfullmäktiges beslut om att godkänna programmet i juni 2018.

Vi konstaterar utifrån förstudien att flera väsentliga aspekter som ligger till grund för utvecklingen av Stenungsunds centrum kommer att utredas inom ramen för de kommande detaljplanarbetena. Detta avser till exempel kostnadsfrågor, sociala konsekvensanalyser, barnkonsekvensanalyser och eventuella miljökonsekvensbeskrivningar. Vi konstaterar därtill att det utifrån protokoll under punkten "Planprio" vid samhällsbyggnadsutskottet sammanträden inte går att följa vilken information som utskottet erhållit kopplat till programarbetet. Detta eftersom informationen inte protokollförs.

Under förstudien har sammanfattningsvis följande risker uppmärksammats:

- Risk för att detaljplanarbetet inom programområdet försvåras på grund av utmaningar med transport av farligt gods på järnvägen, stigande vattennivåer, skyfall med mera.

- ▶ Risk för att samhällsservicen försämras och/eller blir mindre tillgänglig under utbyggnaden inom programområdet.
- ▶ Risk för bristande förståelse och verifiering av vilken information samhällsbyggnadsutskottet erhåller under sammanträdena mot bakgrund av att det inte mer detaljerat dokumenteras i protokoll vilken information utskottet erhåller.

Med anledning av ovanstående risker rekommenderar vi revisorerna:

- ▶ Att följa hur detaljplanearbetet fortskrider inom ramen för programområdet.
- ▶ Att följa hur den kommunala samhällsservicen påverkas under utbyggnaden av programområdet.
- ▶ Att följa hur den information som samhällsbyggnadsutskottet erhåller dokumenteras i utskottets protokoll.

Göteborg den 17 december 2018



Ludwig Reismer
Certifierad kommunal yrkesrevisor
Ernst & Young AB



Maria Carlsrud Felander
Verksamhetsrevisor och kvalitetssäkrare
Ernst & Young AB

Bilaga 1: Bakgrund

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott beslutade i oktober 2015 att ett planprogram avseende Stenungsunds centrum skulle utarbetas. Kommunfullmäktige beslutade i juni 2018 att godkänna "Program för Stenungsunds Centrum". Syftet med planprogrammet var att utreda hur en utveckling av Stenungsunds centrum kan komma att gestaltas utifrån de mål som framgår i kommunens översiktsplan. Av planprogrammet framgår att programmet utarbetades av sektor samhällsbyggnad i samråd med bland annat Västtrafik, Trafikverket samt Citycon (fastighetsägare). Till planprogrammet finns ytterligare fem utredningar, till exempel trafikutredning, geoteknisk sammanställning och riskanalys för farligt gods. De fem utredningarna utarbetades av externa aktörer.

Av planprogrammet framgår att aktuellt planområde avser 23 hektar vilket innefattar en stor del av centrala Stenungsund. Planprogrammets omfattning ställer krav på att det finns erforderliga planer och utredningar avseende bland annat trafiksituationer, buller och dagvatten. Marken inom planområdet ägs dels av kommunen men även av privata fastighetsägare och Trafikverket.

Det fortsatta planarbetet utifrån planprogrammet utgörs av detaljplaner. Av planprogrammet framgår att det i detaljplaneprocessen behöver genomföras fördjupningar för att beakta till exempel trafik, buller, geoteknik och dagvatten.

Kommunrevisionen har bedömt det som angeläget att genomföra en förstudie avseende planeringen av Stenungsunds centrum. Detta mot bakgrund av bland annat att centrumplaneringen är en omfattande process som påverkar flera aktörer i kommunen. Därtill avser planeringen en stor del av centrala Stenungsund vilket ställer krav på till exempel trafik- och bullersituationen.

Bilaga 2: Källförteckning

- ▶ Beslut om godkännande, kommunfullmäktige, 2018-06-25.
- ▶ Beslut om godkännande, kommunstyrelsen, 2018-05-28.
- ▶ Beslut om godkännande, samhällsbyggnadsutskottet, 2018-05-03.
- ▶ Beslut om lokalisering av resecentrum, kommunfullmäktige, 2016-06-20.
- ▶ Beslut om planbesked, samhällsbyggnadsutskottet, 2015-10-06.
- ▶ Beslut om samråd, samhällsbyggnadsutskottet, 2017-12-12.
- ▶ Beslut om tidplanförfarande, samhällsbyggnadsutskottet, 2017-05-03.
- ▶ Bild avseende planområdet för Stenungsunds centrum, hämtat från kommunens hemsida 2018-12-10.
- ▶ Information från Sektor samhällsbyggnad - Program för Stenungsunds centrum, kommunstyrelsen, 2018-01-22.
- ▶ Information Planprogram Centrum, samhällsbyggnadsutskottet, 2018-03-27.
- ▶ Norconsult AB (2017-06-02). Riskanalys avseende farligt gods, Stenungsunds Centrum.
- ▶ Planprogram för Stenungsunds centrum, 2018-05-03.
- ▶ Ramböll Sverige AB (2017-09-05). Översvämningskartering för Stenungsund centrum.
- ▶ Ramböll Sverige AB (2017-10-02). Trafikutredning - Stenungsund centrum.
- ▶ Revision av Planprogram för Stenungsunds centrum (förvaltningens skriftliga svar), 2018-11-29.
- ▶ Samrådsredogörelse Stenungsunds centrum, 2018-04-11.
- ▶ Sweco Sverige AB (2018-04-16). Trafiksimulering Stenungsund.
- ▶ Workshop Lynch- och SWOT-analys, 2016-05-20.
- ▶ ÅF-Infrastructure AB (2017-02-17). Markteknisk undersökningsrapport (MUR/Geoteknik) och Tekniskt PM/Geoteknik - Stenungsunds centrum.