

Stenungsunds kommun

ÅRSREDOVISNING 2025

Årsredovisning 2025

Välkommen att ta del av Stenungsunds kommuns årsredovisning 2025.

Årsredovisningen är kommunstyrelsens rapport till kommunfullmäktige om den samlade verksamheten och ekonomin för året. Den vänder sig även till boende och besökare samt till externa intressenter såsom kreditgivare, leverantörer och andra myndigheter. Årsredovisningen produceras av ekonomienheten för kommunstyrelsen.

Årsredovisningen inleds av kommunstyrelsens ordförande samt oppositionsrådet som var för sig sammanfattar året. Därefter följer förvaltningsberättelsen som syftar till att ge en övergripande bild av verksamheten det gångna året. Finansiella rapporter innehåller resultat och ekonomisk ställning, genom de sammanställda räkenskaperna som enligt Lagen om kommunal bokföring och redovisning omfattas av resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter. Årsredovisningen avslutas med verksamhetsberättelser från sektorerna där även de affärsdrivande verksamheterna Vatten och avlopp samt Avfall ingår.

Omslagsfotograf: Charlotta Danielsson

1
Kommunstyrelsens ordförande 4
Oppositionsrådet 5
FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE 8
Den kommunala koncernen 9
Översikt över verksamhetens utveckling 11
Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten 12
Viktiga förhållande för resultat och ekonomisk ställning 13
Åtagande och risk 16
Händelser av väsentlig betydelse 18
God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning 19
Balanskravsresultat 31
Väsentliga personalförhållanden 32
Förväntad utveckling 37
2
FINANSIELLA RAPPORTER 38
Resultaträkning 39
Balansräkning 40
Kassaflödesanalys 41
Noter inklusive redovisningsprinciper 42
Driftredovisning 53
3
Investeringsredovisning 56
VERKSAMHETSBERÄTTELSE 58
Sektor utbildning 59
Sektor socialtjänst 65
Sektor samhällsbyggnad 68
Sektor stödfunktioner 76
Politisk verksamhet 79
Övrigt 80

Kommunstyrelsens ordförande

Under budgetarbetet inför 2025 behövde resultatet stärkas, från svaga 5 miljoner för 2024 till mer rimliga drygt 42 miljoner för 2025, för att vi skall klara våra investeringar som vi redan har antagit och håller på att bygga. Vi hade gärna lagt oss lite högre men vi ansåg att det var detta som förvaltningen skulle klara av utan att vidta för stora åtgärder. Nu när vi ser tillbaka så har vi ett resultat på 133 miljoner kronor. De främsta orsakerna till överskottet är lägre kapitalkostnader, lägre räntekostnader och volymer samt högre bidrag och utjämning än budgeterat. Även sektorerna bidrar till överskottet.

Men det har ju hänt lite annat under året som gått. Bland annat så har vi invigt Jörlandaskolan efter 20 års behov av utbyggnad och upprustningsbehov, skolan har utformats för att skapa en modern och inspirerande lärmiljö för eleverna. I maj invigdes Hallerna förskola, en förskola som utmärker sig genom sin skogsinspirerade utemiljö. Här ges barnen möjlighet att utveckla sin kreativitet och närhet till naturen i en stimulerande miljö. I december invigdes även Kristinedals förskola där särskild vikt har lagts vid att skapa högkvalitativa utemiljöer för lek och lärande.

Byggnationen av BmSS-boendet i Jörlanda fortskrider enligt plan och beräknas vara klart för inflyttning under 2026. Boendet kommer att erbjuda moderna och trygga bostäder.

Även det särskilda boendet Lövberga närmar sig färdigställande och beräknas vara klart för inflyttning under 2026. Boendet kommer att bli en viktig resurs för Stenungsunds kommuns äldreomsorg och bidra till att möta det växande behovet av vård- och omsorgsplatser.

Efter vi beslutade att avsluta detaljplanen för resecentrum så har vi tagit ett nytt tag om centrumutvecklingen. I det arbetet tar vi in hela området från Stenungsöbron till nuvarande stationsområde och från bryggorna till en bit öster om järnvägen. Det skall bli intressant att följa det arbetet.

Det pågår flertalet detaljplaner i kommunen, några av de större är i Jörlanda och på Hallerna. När dessa blir klara kommer vi ha ett bra tillskott till vår bostadsförsörjning. Vi har utöver dessa stora detaljplaner även många mindre som kommer att bidra till byggnation på ett positivt sätt.

En annan positiv sak som har hänt är att vi har börjat med fastighetsnära insamling med 4-fackskärl. Detta har gjort att sopsorteringen har ökat och det syns väldigt tydligt att våra invånare är mer benägna att sortera i flera fraktioner när man kan göra det hemma.



Olof Lundberg (S)
Kommunstyrelsens ordförande

Oppositionsrådet

Ingen har väl undgått att känna av vår omvärlds oroliga tid under 2025? För mig är det självklart att det påverkar även mig. Framtidstron och tilliten är allvarligt rubbad. Inte minst syns det i vår befolkningsprognos som följer hela riket. Färre barn har fötts och prognosen framgent ser inte heller särskilt hoppfull ut. Mångas plånböcker har krympt rejält och köpkraften har minskat. Lågkonjunkturen är inte över ännu.

Flera av Stenungsunds skollokaler och förskolor håller väldigt fin standard men vi har fortsatt stora investeringar för underhåll framför oss. Stenungskolan har under 2025 stått tom och det har även den nyligen stängda Ucklumskolan gjort.

Vår kommun behöver också investera i hög takt gällande infrastruktur, kris och beredskap, klimatanpassning och skredsäkring av våra miljöer.

Det planeras att byggas ca 500 nya bostadsrätter i Stenungsund men vi behöver även fler hyresrätter och småhus om vi på riktigt vill att befolkningen skall öka och människor flyttar hit.

Positivt är att vi i kommunen skapat ett nytt äldreboende med ca 100 lägenheter där inflyttning kommer att ske sommaren 2026.

Ännu mer positivt är att brukarundersökningen från äldre, både i sitt eget boende och på kommunens boende, ger oss höga siffror i 2025 års mätning gällande att de möts av ett bra bemötande, ges tillräckligt med tid och att vår personal visar stor hänsyn till våra brukares egna önskemål. Man uppger även i mätningen att man är nöjd med både maten och måltidsmiljön. På dessa punkter ligger Stenungsund i topp jämfört med många andra närliggande kommuner och riket i övrigt. Dessa förbättringar har skett de senaste tre åren och förhoppningen är att förbättringarna fortgår.

Stenungsunds kommun gör ett ekonomiskt positivt resultat för 2025 med ca 133 miljoner kronor och dessa pengar kommer behövas med tanke på hur vi måste se framtiden.

Jag vill passa på att tacka alla fantastiska anställda i vår kommun som gör ett fint arbete med stor entusiasm.



Annika Åberg Darell (V)

Oppositionsråd

Så läser du Stenungsunds kommuns årsredovisning

1

Förvaltningsberättelse

I förvaltningsberättelsen lämnas information om förvaltningen av kommunen och den kommunala koncernen i enlighet med Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning. Förvaltningsberättelsen syftar till att ge en övergripande och tydlig bild av kommunens verksamhet det gångna året. Förvaltningsberättelsen utgår från rekommendationen från Rådet för kommunal redovisning om vilka rubriker som måste finnas med.

2

Finansiella rapporter

I detta avsnitt redovisas Stenungsunds kommuns resultat och ekonomiska ställning, genom sammanställda räkenskaperna som enligt Lagen om kommunal bokföring och redovisning omfattas av resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter. Redovisningen sker för kommunen och den kommunala koncernen. Med den kommunala koncernen menas, förutom kommunen, de kommunala bolagen, Stenungsundshem AB, Stenungsunds Energi och Miljö AB, Stenungsunds kommuns Fritid och Fastigheter AB samt Stenungsunds andel (25%) i Soltak AB. Soltak AB delas lika med Kungälvs kommun, Tjörns kommun, Stenungsunds kommun och Lilla Edets kommun.

3

Verksamhetsberättelse

Verksamhetsberättelsen ger information om kommunens verksamheter och utveckling under det gångna året i enlighet med gällande redovisningsprinciper och lagar. Verksamhetsberättelsen syftar till att ge en övergripande och tydlig bild utifrån varje sektors prestationer, strategier och framtidsutsikter. Kommunens verksamheter består av fyra sektorer, politisk verksamhet samt kommunövergripande verksamhet.

Sektorerna är; utbildning, socialtjänst, samhällsbyggnad och stödfunktioner.

1

Förvaltningsberättelse

I förvaltningsberättelsen lämnas information om förvaltningen av kommunen och den kommunala koncernen i enlighet med Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning. Förvaltningsberättelsen syftar till att ge en övergripande och tydlig bild av kommunens verksamhet det gångna året. Förvaltningsberättelsen utgår från rekommendationen från Rådet för kommunal redovisning om vilka rubriker som måste finnas med.

9 Den kommunala koncernen

***11* Översikt över verksamhetens utveckling**

12 Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

13 Viktiga förhållande för resultat och ekonomisk ställning

18 Händelser av väsentlig betydelse

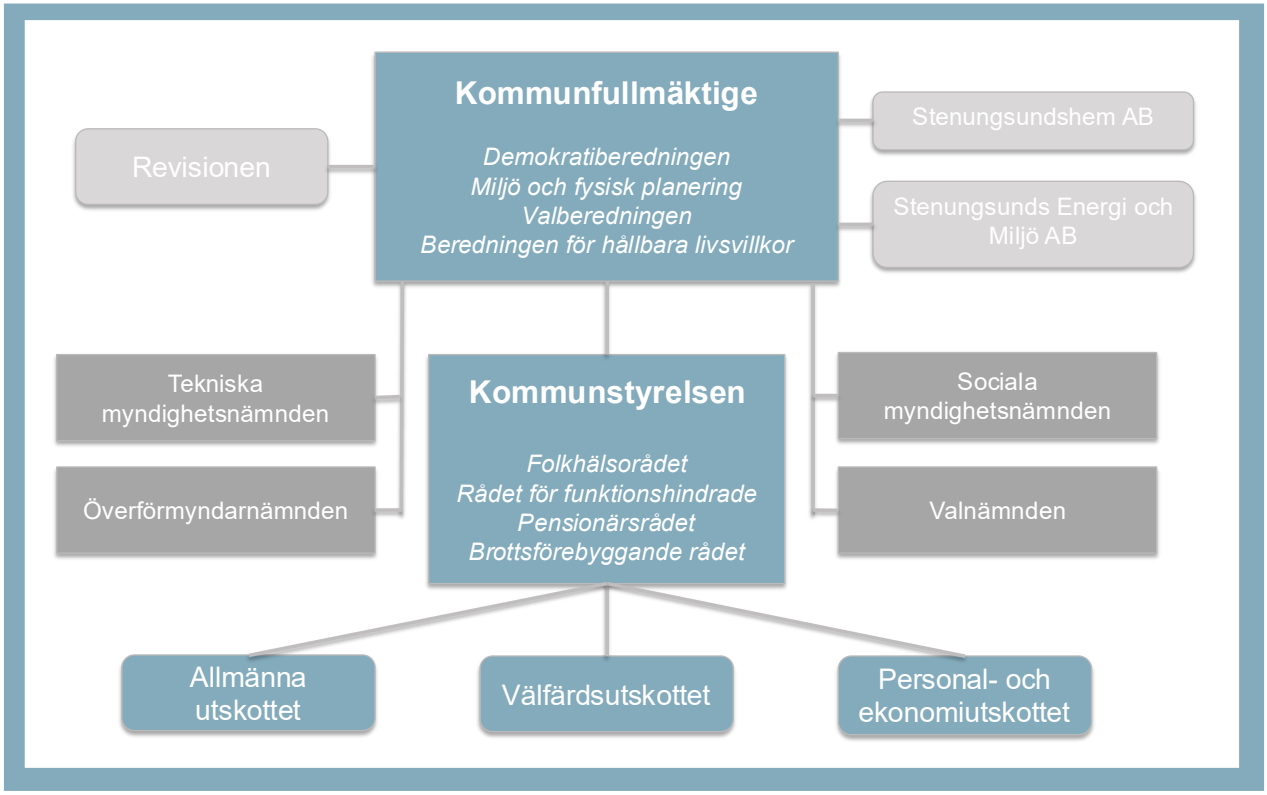
19 God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

31 Balanskravsresultat

32 Väsentliga personalförhållanden

37 Förväntad utveckling

Den kommunala koncernen



Koncernens sammansättning

Helägda bolag

Stenungsundshem AB
Stenungsundshem grundades 1955. Stenungsundshem äger och förvaltar bostäder och lokaler i Stenungsund och är kommunens största fastighetsägare. Samtliga fastigheter ligger i Stenungsunds kommun.

Stenungsunds Energi & Miljö AB
Stenungsunds Energi & Miljö AB producerar och distribuerar fjärrvärme inom Stenungsunds kommun. Verksamheten sker i nära samarbete med Stiftelsen Stenungsunds Fjärrvärme.

Stiftelsen Stenungsunds Fjärrvärme
Stiftelsen Stenungsunds Fjärrvärme producerar fjärrvärme inom Stenungsunds kommun. Leverantör av fjärrvärme är sedan 2001-07-01 Stenungsunds Energi & Miljö AB.

Stenungsunds kommun Fritid och Fastigheter AB
Stenungsunds kommun Fritid och Fastigheter ska på begäran av kommunstyrelsen ingå avtal som syftar till att lämna Stenungsunds kommun säkerhet för kommunens fordran på organisationen, för vars skulder kommunen tecknat borgen.

Delägda bolag

Soltak AB
Soltak tillhandahåller ägarkommunerna stöd- och servicetjänster inom lön, fakturaadministration och IT. Bolaget ägs av Stenungsund, Lilla Edet, Tjörn och Kungälvs kommuner. Bolaget ägs till lika delar av ägarkommunerna. Stenungsunds ägarandel är 1/4.

Renova AB
Renova erbjuder produkter och tjänster inom återvinning och avfall. Bolaget ägs av Ale, Göteborg, Härryda, Kungälv, Mölndal, Partille, Tjörn, Stenungsund, Öckerö och Lerums kommuner. Stenungsunds ägarandel är 1,5 %.

Räddningstjänsten Storgöteborg (RSG)
RSG är ett räddningstjänstförbund med uppdrag att förebygga olyckor och att genomföra räddningsinsatser. Förbundet ägs av kommunerna Göteborg, Härryda, Mölndal, Lerum, Partille, Kungsbacka, Lilla Edet, Tjörn och Stenungsund. Stenungsunds kommun blev medlem i förbundet 1 januari 2023.

Kommuninvest AB
Kommuninvest är ett kreditmarknadsbolag som ägs av de svenska kommuner och regioner som är medlemmar i bolaget. Bolaget arbetar för att ge sina medlemmar utlåning och rådgivning. Stenungsunds kommun har varit medlem i Kommuninvest sedan 2007.

Privata utförare
Inom sektor socialtjänst finns privata utförare inom boenden för barn och vuxna. Inom sektor utbildning finns utförare inom förskola, grundskola och gymnasieverksamheten.

Översikt över verksamhetens utveckling

	2022	2023	2024	2025
Antal invånare	27 870	27 862	27 851	27 854
Kommunal skattesats	21,64	21,64	21,64	21,64
Verksamhetens intäkter (mnkr)	481	503	557	585
Verksamhetens kostnader (mnkr)	2 070	2 229	2 370	2 375
Jämförelsestörande kostnader (mnkr)	51	9	54	14
Avskrivningar (mnkr)	98	106	115	124
Verksamhetens nettokostnader (mnkr)	1 731	1 842	1 981	1 927
- kronor per invånare	62 110	66 112	71 136	69 197
Nettokostnadsandel (%)	95	96	100	94
Nettoinvesteringar (mnkr)	329	373	442	361
Tillgångar (mnkr)	2 721	3 053	3 316	3 550
Eget kapital (mnkr)	646	716	707	840
Årets resultat (mnkr)	93	70	-9	133
Soliditet, inkl. hela pensionsskulden (%), fullfond	23,7	23,4	21,3	23,7
Låneskuld hela koncernen (mnkr)	1 085	1 274	1 529	1 641
Varav:				
- kommunen	623	788	998	1 138
- Stenungsundshem AB	388	418	471	451
- Stenungsunds Energi + Fjärrvärmestiftelsen	57	57	52	47
- Soltak AB	17	11	8	5
Låneskuld i koncernen i kronor per invånare	38 967	45 725	54 899	58 922

Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om förhållanden som är av betydelse för styrning, uppföljning och intern kontroll av den kommunala koncernens och kommunens verksamhet. Hur kommunen styrs i form av ansvar och befogenheter framgår i de ekonomiska styrprinciperna. Utöver det regleras kommunens finansiella risker i finanspolicyn. Uppföljning av finanspolicyn framgår i stycket Finansiella risker. Kommunen står för merparten av kommunkoncernens verksamhet. Årsredovisningen behandlar kommunkoncernen i de avsnitt där det anses väsentligt för en rättvisande bild.

Processer för fastställande av mål, budgetering och uppföljning

Personal- och ekonomiutskottet är en sammansättning av förtroendevalda politiker som bland annat arbetar fram förslag till Strategisk plan (budget) för kommande år enligt en fastställd tidplan. I den Strategiska planen finns mål och budgetramar för kommunens verksamhet. Målen och budgetramarna fastställs sedan av Kommunfullmäktige i juni varje år samt i november det år det är valår. Den Strategiska planen innehåller även ekonomiska styrprinciper där ansvar och befogenheter framgår samt hur uppföljning och rapportering ska ske.

I budgeten finns avsatta medel för lönerevision, volymökningar och driftskostnader till följd av investeringar. Medlen ligger centralt budgeterat under kommunövergripande. När förändringen sker görs en teknisk budgetjustering från kommunövergripande till sektorerna.

Process för intern kontroll

Kommunstyrelsen är på uppdrag av kommunfullmäktige ansvarig för att det finns en organisation för intern kontroll som fungerar inom koncernen.

Årliga risk- och väsentlighetsbedömningar ligger till grund för kommunstyrelsens beslut om nästkommande års riskområden och plan för intern kontroll.

Information om genomförda kontroller lämnas två gånger om året till kommunstyrelsen.

De helägda kommunala bolagen Stenungsundshem AB och Stenungsunds Energi & Miljö AB samt myndighetsnämnderna Teknisk myndighetsnämnd, Social myndighetsnämnd och Överförmyndarnämnd, redovisar regelbundet sina beslut om nästkommande års internkontrollplan och uppföljning av innevarande och föregående års internkontrollplan till kommunstyrelsen.

Finanspolicy

Kommunkoncernen utsätts för ett flertal finansiella risker. Anvisning och hanteringen av dessa risker regleras i kommunens finanspolicy. Ekonomichefen svarar för att följa anvisningen och rapporterar löpande till kommunstyrelsen.

Kommunens strategiska plan, reglemente för intern kontroll samt finanspolicyn finns att ladda ned i sin helhet på kommunens hemsida.

Styrning av bolag

De kommunala bolagen Stenungsundshem AB, Stenungsunds Energi & Miljö AB samt Soltak AB ingår i den kommunala koncernen. Stenungsunds kommun är sedan 2023-01-01 medlemmar i Räddningstjänsten Storgöteborg.

Kommunstyrelsen ska enligt kommunallagen leda och samordna kommunens angelägenheter samt ha uppsikt över nämnder, företag och kommunalförbund som man är medlem i. Uppgiften att utöva uppsikt kan ske genom att fullmäktige utfärdar koncerngemensamma regler, riktlinjer och policys samt löpande följer att nämndernas och bolagens verksamhet sköts enligt fullmäktiges direktiv. I uppsikten ingår också att ge råd, anvisningar och förslag samt vid behov initiera ärenden hos fullmäktige. För att uppnå och ha god styrning samt kontroll över bolagens utveckling har Kommunstyrelsen en rad åtgärder under året för att utöva sin tillsynsplikt. Bolagen lämnar in rapportering i form av ekonomisk ställning per april, delårsrapportering per augusti, årsbokslut, underlag till ägardialog samt uppföljning av intern kontrollplan

Viktiga förhållande för resultat och ekonomisk ställning

Stenungsunds kommuns verksamhet och utveckling påverkas av ett antal omvärldsfaktorer så som konjunkturutveckling, arbetsmarknadsutveckling, befolkningsutveckling och bostadsbyggande. I detta kapitel behandlas upplysningar/analyser om förhållanden som är viktiga för bedömningen av kommunen och kommunkoncernens ekonomi.

Samhällsekonomisk översikt

Den globala ekonomin präglas fortsatt av betydande osäkerhet. Geopolitiska spänningar och ökade handelshinder, särskilt kopplat till USA:s handelspolitik, påverkar konsumtion, investeringar och den internationella konjunkturutvecklingen. Tillväxtutsikterna i Europa förblir svaga, trots en arbetsmarknad som uppvisar stabila sysselsättningsnivåer. Någon tydlig återhämtning i eurozonen bedöms inte vara omedelbart förestående.

Även Sveriges ekonomi befinner sig i en utdragen lågkonjunktur efter flera år av störningar. BNP-tillväxten väntas bli svag under 2025, till följd av dämpad hushållskonsumtion och fallande investeringar. Först från 2026 bedöms tillväxten stärkas, huvudsakligen som ett resultat av ökad inhemsk efterfrågan. Exporten bedöms däremot utvecklas svagt även kommande år, då omvärldskonjunkturen förblir återhållsam.

Hushållens ekonomiska förutsättningar förbättras gradvis genom ökade reallöner, lägre räntekostnader och åtgärder som stärker de disponibla inkomsterna. Detta skapar förutsättningar för en successivt ökad konsumtion under perioden 2026–2027. Samtidigt är sparkvoten fortsatt hög, vilket speglar behovet av ökad ekonomisk motståndskraft efter flera år av osäkerhet.

Arbetsmarknaden har varit svag under 2025 med relativt hög arbetslöshet och dämpad tillväxt i sysselsättning. Prognoser för 2026 pekar på förbättring med gradvis lägre arbetslöshet och starkare ekonomisk tillväxt. En förbättrad sysselsättning bidrar till att skatteunderlaget stärks. För perioden 2026–2029 bedöms skatteunderlaget öka med i genomsnitt 4,2 procent per år, vilket är centralt för kommunsektorns finansiering. Samtidigt innebär en långvarig lågkonjunktur risker, bland annat i form av att produktionskapacitet och kompetens kan minska, vilket kan påverka tillväxtförutsättningarna på längre sikt.

Sammantaget bedöms svensk ekonomi vara på väg mot ett nytt normalläge med högre prisnivåer, löneökningar och räntor än under perioden före pandemin. Detta innebär fortsatt behov av anpassning för kommunerna, där kostnadsläge och ekonomiska förutsättningar förblir mer osäkra än tidigare.

Klimatanpassningar

Stenungsunds kommuns Klimatanpassningsplan togs fram för att ge kommunen en stabil kunskapsgrund om hur klimatförändringarna påverkar Stenungsund i dag, 2050 och 2100. En långsiktig planering är nödvändig för att säkerställa att samhället är rustat för framtida klimateffekter. Kommunen har utgått från olika klimatscenarier från FN:s klimatpanel IPCC och genom dem identifierat de mest påtagliga klimateffekterna som kommunen behöver bemöta, så som stigande havsnivåer, skyfall och värmeböljor.

Kommunen har identifierat och antagit 56 åtgärder, varav 47 genomförda åtgärder, åtta pågående och en ej påbörjad. Under 2025 har fokus legat på att färdigställa olika planeringsunderlag så som en hydrogeologisk utredning som ska ge en bedömning av framtida vattentillgångar och behov utifrån de klimatfaktorer som överenskommits. Resultaten av vattenbalansberäkningarna redovisas på kartor som ska gå att använda för översiktlig riskbedömning av vattentillgången. Målet med arbetet är att kommunen ska kunna bedöma hur vattenbalansen ser ut och avgöra om och var fördjupade analyser krävs. Utöver detta görs också en översiktlig beskrivning av grundvattenkemin i kommunen för att uppmärksamma eventuella problemområden.

Arbete med att ta reda på vilka kommunala fastigheter som påverkas av skyfall samt översvämning från havet samt ta reda på i vilken omfattning fastigheterna kan bli påverkade om det finns känslig teknik eller annat som kan skadas vid en eventuell översvämning pågår också.

Utveckling i kommunsektorn

Kommunernas ekonomiska förutsättningar fortsätter att utvecklas i en mer stabil riktning i takt med att inflationen har dämpats och pensionskostnaderna faller tillbaka efter flera kostsamma år. Detta skapar ett välkommet andrum och innebär att fler kommuner 2025 bedöms kunna redovisa positiva resultat över 2 procent av skatter och statsbidrag. Samtidigt fortsätter kommunerna att investera i viktiga samhällsfunktioner. Särskilt tydligt är framdriften inom äldreomsorg, VA samt totalförsvar och samhällsskydd – områden som är centrala för en långsiktigt hållbar välfärd och ett stärkt civilt försvar. VA-investeringarna, som till stor del handlar om att modernisera och säkra befintliga anläggningar, bidrar till att stärka framtida leveranssäkerhet och robusthet. De demografiska förändringarna innebär att kommunerna står inför nya möjligheter att utveckla och anpassa verksamheterna. Minskande elevkullar skapar utrymme att effektivisera och modernisera skolverksamheter, samtidigt som en växande äldre befolkning ger drivkraft till innovation och kvalitetshöjningar inom omsorgen. Även om det ekonomiska läget kräver fortsatt uppmärksamhet innebär årets utveckling att kommunerna får bättre förutsättningar att planera långsiktigt. Den lägre kostnadsnivån inom pensioner, i kombination med tydligare statlig dialog kring det civila försvaret, bidrar till en stabilare grund att bygga vidare på.

Sammanfattningsvis stärks förutsättningarna för att kommunsektorn ska kunna möta framtidens behov med ansvar, handlingskraft och fortsatt fokus på hållbar utveckling.

Arbetsmarknaden

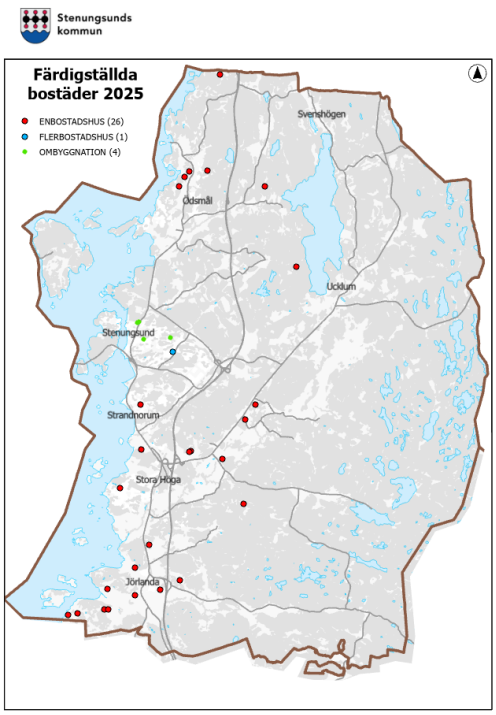
Arbetsmarknaden i Göteborgsregionen står fortsatt inför stora utmaningar med höjd arbetslöshet och fortsatt höga varsel. Bygg- och tillverkningsindustrin är särskilt utsatta. Tjänstesektorn är fortsatt svag men med en tydlig förbättring i slutet av 2025 och regionens handelssektor har presterat relativt starkt i regionen under större delen av 2025.

Arbetslösheten och antal varslade personer och företagskonkurser ligger på ungefär samma nivå i Göteborgsregionen som under förra året. Tillgängliga nya lediga jobb som finns att tillgå i regionen har minskat jämfört med 2024.

Arbetslösheten i Stenungsunds kommun uppgår till 4,2 % i december 2025, vilket är en ökning med 0,1 %-enheter jämfört mot föregående år. Stenungsundsbor som varit arbetslösa minst ett år uppgår till 231, vilket är nästan 50 personer fler än året innan. Däremot kvarstår antalet som varit arbetslösa mer än två år och uppgår till 110 personer. Kompetensbristen inom vissa yrken är fortsatt mycket stor där utmaningar kvarstår att attrahera till yrkesutbildningar, även om fler söker utbildning än året innan.

Bostadsbyggande

Under 2025 färdigställdes 98 nya bostäder i Stenungsunds kommun. Det är fler än 2023 och 2024 men inte samma nivåer som under tidigare år med högkonjunktur, då det byggdes omkring 200-300 nya bostäder årligen. Genom pågående planarbeten sker arbete för att möjliggöra för byggande av nya bostäder under den närmaste femårsperioden i såväl Stenungsunds tätort som i de flesta av kommunens andra tätorter. Det finns detaljplanerad mark där byggnation för bostäder kan påbörjas omgående exempelvis i Kopper och Hasselhöjden. Boverket sammanställer och analyserar uppgifter om hur bygg-, bostads- och kreditmarknaden har utvecklats i landet. Myndigheten bedömer att de negativa effekterna från den försvagade köpkraften och allmänna marknadsosäkerheten nu börjar släppa sitt grepp om bostadsmarknaden. Boverkets bedömning är därför att konjunkturläget för byggandet blir bättre under 2026 och 2027.



Texter är hämtade från SKR ekonomirapport samt SCB befolkningsstatistik helår 2025, 2026-02-24.. Stenungsunds kommuns Klimatanpassningsplan hittas på Stenungsunds kommuns hemsida.

Befolkningsförändring

Vid slutet av 2025 var 10 605 500 personer folkbokförda i Sverige. Under året ökade befolkningen med 17 800 personer, vilket motsvarar 0,2 procent. Det är den lägsta folkökningen som uppmätts under 2000-talet, både procentuellt och i absoluta tal.

Folkökningen förklaras både av att fler invandrade än utvandrade och att det föddes fler än vad som avled under året. Under 2025 föddes 97 500 barn, av dessa var något fler pojkar än flickor. Jämfört med föregående år var det en minskning med 960 barn, vilket motsvarar 1,0 procent. Inte sedan 2002 har det fötts färre barn i Sverige.

Under 2025 avled 92 200 personer i Sverige, av dessa var 46 200 kvinnor och 46 000 män. Antalet dödsfall var 944 fler än under 2024. Födelseöverskottet, antal födda minus antal döda, var 5 300 personer under 2025, vilket är 1 900 lägre jämfört med 2024. Minskningen av födelseöverskottet kan både förklaras av färre födda och fler döda jämfört med förra året.

Den största invandrargruppen var återinvandrade personer födda i Sverige, 12 600 personer.

År 2025 invandrade 89 400 personer till Sverige, en minskning med 26 800 personer eller 23 procent jämfört med 2024. Under året invandrade det ungefär lika många män som kvinnor. Den minskade invandringen kan till stor del förklaras av att färre personer födda i Ukraina invandrade. Under 2025 invandrade 6 600 personer födda i Ukraina, vilket är 21 500 färre än 2024.

Under 2025 sökte 6 700 personer asyl i Sverige, vilket var en minskning med 2 900 personer eller 30 procent jämfört med året före. Det vanligaste medborgarskapet bland asylsökande var Afghanistan. Totalt ansökte 703 medborgare i Afghanistan asyl i Sverige. Under 2025 ansökte 9 700 personer om uppehållstillstånd i Sverige enligt massflyktsdirektivet. Det är en minskning med 1 000 personer jämfört med förra året. Nästintill alla de sökande var ukrainska medborgare. Av de sökande var 23 procent under 18 år, och av de vuxna flyktingarna var 52 procent kvinnor.

År 2025 utvandrade 77 500 personer, vilket var en minskning med 9 000 personer eller 10 procent jämfört med föregående år. Av de som utvandrade var 56 procent män och 44 procent kvinnor. Under 2025 fick 37 500 personer svenskt medborgarskap.

Det är 25 500 personer, eller 40 procent färre jämfört med 2024. Minskningen förklaras till stor del av att Migrationsverket fått i uppdrag att öka säkerheten i medborgarskapsprövningar. De säkerhetshöjande åtgärderna som Migrationsverket infört har inneburit att handläggningstiderna har ökat.

Under 2025 minskade folkmängden i 14 av 21 län och i 180 av landets 290 kommuner. Jämfört med 2024 är det fler då 9 län och 169 kommuner hade en folkminskning.

Av de 14 län som hade en folkminskning under 2025 var minskningen störst i Västerbottens län med 2 100 personer. Länet hade även den största procentuella folkminskningen bland länen med 0,8 procent. Störst folkökning bland kommunerna hade Göteborg (4 300), följt av Stockholm (3 700), Malmö (2 300) och Uppsala (1 700).

År 2025 uppgick antalet invånare i Stenungsunds kommun till 27 854, vilket är en ökning med tre personer jämfört med 2024. Under 2023 och 2024 minskade befolkningen med åtta respektive elva personer.

Kommunen nådde sin högsta befolkning år 2022, då antalet invånare uppgick till 27 870 personer. Under de efterföljande två åren minskade befolkningen och var 2024 nere på 27 851 personer.

Under 2025 registrerades 218 födda barn, en minskning med 16 barn jämfört med 2024. Antalet dödsfall ökade under samma period och uppgick till 238 personer, vilket är åtta fler än föregående år.



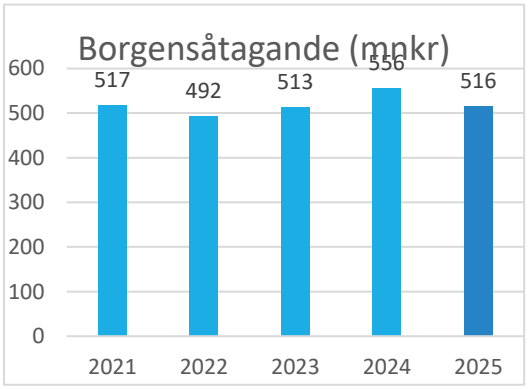
Texter är hämtade från SKR ekonomirapport samt SCB befolkningsstatistik helår 2025, 2026-02-24. Stenungsunds kommuns Klimatanpassningsplan hittas på Stenungsunds kommuns hemsida

Åtagande och risk

Kommunkoncernen utsätts för ett flertal finansiella risker. Anvisning och hantering av dessa risker regleras i kommunens finanspolicy. Ekonomichefen svarar för att följa anvisningarna och rapporterar löpande till kommunstyrelsen. Riskområden som hanteras är ränterisk, motpartsrisk, kreditrisk, borgen och åtaganden.

Borgensåtagande

Kommunens totala borgensåtaganden uppgår till 515,8 mnkr, vilket är en minskning med 39,8 mnkr jämfört med föregående år. Största förändringarna består av åtagandet gentemot det kommunala bolaget Stenungsundshem som minskat med 19,6 mnkr och bostadsrättsföreningen Slupen där borgensåtaganden upphört och med det minskade 15,4 mnkr. Avseende det delägda bolaget Soltak AB har borgensåtagandet minskat med 3,4 mnkr. Borgensåtagandet gentemot bostadsrättsföreningen uppgår till 48,9 mnkr och gentemot föreningarna till 10,1 mnkr. Bedömningen av risken gällande borgensåtagandena har minskat under senare delen av 2025 då ett borgensåtagande upphört och styrräntan sänkts i förhållande till föregående år. Då behovet av bostäder i kommunen fortsatt är stort och så länge det fortsätter att förhålla sig så, är åtagandena gentemot Stenungsundshem och bostadsrättsföreningen inte att anse som särskilt riskfyllda. Borgensåtaganden med högst risk är de 10,1 mnkr som kommunen har mot föreningar. Under året har dessa minskat med 0,8 mnkr.



Pensionsåtaganden

Kommunen har ett ansvar att betala ut pensioner till kommunens anställda och före detta anställda. Kommunens pensionsskuld är uppdelad i två delar. Ansvarsförbindelsen, som är den del som avser skulden som är intjänad tom 1997, uppgår till 416 mnkr. Den andra delen avser förmånsbestämd ålderspension och uppgår till 302 mnkr. Ansvarsförbindelsen redovisas från och med 2011-12-31 som en avsättning. I många fall kan ansvarsförbindelsen ses som ett hot som blir svårt att hantera i framtiden, men kommunens val att redovisa den som en avsättning minskar hotet. Prognosen pekar på att ansvarsförbindelsen kommer fortsätta att minska och 2030 vara nere på 313 mnkr. Åtagandet för den förmånsbestämda ålderspensionen ökar relativt svagt. Perioden fram till 2030 väntas den öka med 28 mnkr från dagens 302 mnkr till 330 mnkr.

Finansiella risker

Stenungsunds kommuns löpande likviditetshantering hanteras genom koncernkontosystemet.

Kommunens totala låneskuld har ökat med 135 mnkr jämfört med 2024. Tre lån har omsatts under året och två nya lån har tagits upp. Genomsnittsräntan uppgår till 2,54 % vid årets slut, vilket kan jämföras med 2,82 % per 2024-12-31. Den genomsnittliga räntebindningstiden uppgår till 1,66 år vid årsskiftet. Samtliga kommunens lån har tagits upp av Kommuninvest. Kommunens utlåning per 2025-12-31 består av koncernintern utlåning till Stenungsunds Energi och Miljö AB uppgående till 47 mnkr. Stenungsunds Energi och Miljö AB betalar, utöver kommunens ränta, ett påslag på 25 räntepunkter. Räntan justeras årligen. Kommunen hanterar huvudsakligen ränterisken genom att ta upp lån med fast och rörlig ränta. Vid fast ränta är kapitalbindningstiden lika med räntebindningstiden och regleras i samma avtal. Valet av bindningstider och avtalslösning avgörs vid respektive lånetillfälle med hänsyn tagen till finanspolicy samt pris.

Fördelningen av lånen i bokslutet följer finanspolicyn som medger att andelen rörliga lån får vara max 50% och intervaller upp till 4 års bindningstid får vara max 35%. Längre intervaller får vara max 30%.

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Pensionskostnad, mnkr (inkl. särskild löneskatt och finansiell kostnad)	228,8	147,5	134,5	135,8	150,2	162,5	158,8
Pensionskostnad/skatter mm	**11,4%**	**7,0%**	**6,2%**	**6,0%**	**6,5%**	**6,7%**	**6,4%**
Pensionsskuld, mnkr (inkl. särskild löneskatt)	287	302	303	303	310	324	330
Ansvarsförbindelse, mnkr (inkl. särskild löneskatt)	438	416	391	366	348	332	313



Händelser av väsentlig betydelse

Under 2025 har kommunen fortsatt arbetet med frågor kopplade till skredet på E6:an i september 2023. Kommunen har följt Statens haverikommissions utredning, polisens brottsutredning samt hanterat inkommande och utgående skadeståndskrav. De skadeståndsrättsliga processerna bedöms vara långsiktiga och förväntas fortsätta under kommande år.

Implementeringen av nya avfallskärl för hushållsnära källsortering har genomförts i hela kommunen. Åtgärden har lett till en ökad utsortering av förpackningsmaterial och en minskning av restavfall, vilket bidrar till ett stärkt miljöarbete.

Detaljplanen för CW Borgs väg antogs i juni och utgör ett viktigt steg i utvecklingen av Stenungsunds centrum. Planprogrammen för Södra och Norra Hallerna godkändes också under året.

Kommunens arbete med att förbättra företagsklimatet har gett fortsatt goda resultat. I årets mätning rankas Stenungsund som länets bästa kommun att driva småföretag i.

Arbetet med att stärka krisberedskap och civilt försvar har intensifierats. Inventeringar av behov inom kommunens verksamheter har genomförts, med särskilt fokus på vatten- och elförsörjning.

Arbetet med implementeringen av den nya socialtjänstlagen har påbörjats. Lagen möjliggör ett stärkt samarbete mellan skola och socialtjänst, vilket på sikt ska genomsyra hela kommunens arbete.

I slutet av året antog kommunfullmäktige en ny styrmodell med tydligare målfokus och förstärkt betoning på kommunens grunduppdrag. Implementeringen av modellen inleds under 2026.

Viktiga händelser efter årets slut

Det finns inga händelser av väsentlig betydelse efter balansdagen som påverkar de finansiella rapporterna.

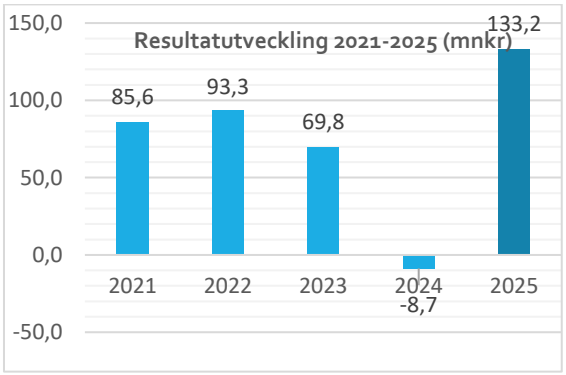


God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

Finansiell analys av kommunen

Resultatanalys

Årets resultat är positivt och uppgår till 133,2 mnkr. Resultatet motsvarar 6,3 % av årets skatter och bidrag. Detta kan jämföras med budgeterade 2,0 %. I resultatet finns jämförelsestörande kostnader på 14,0 mnkr, vilket innebär att resultatet exklusive jämförelsestörande poster uppgår till 147,3 mnkr att jämföra mot 45,0 mnkr exklusive jämförelsestörande poster 2024. Den jämförelsestörande posten 2025 består av kostnader för återställande efter skredet på E6.



Skatteintäkterna genererar en negativ budgetavvikelse på 3,5 mnkr, men en ökning med 82,8 mnkr jämfört med 2024. Generella statsbidrag och utjämning avviker positivt mot budget med 21,5 mnkr, vilket är en ökning med 10,5 mnkr jämfört med 2024. Totalt ger skatter och bidrag en ökning på 18,0 mnkr jämfört med budget 2025.

Intäkter och kostnader

Verksamhetens intäkter uppgår till 585,2 mnkr, vilket är en ökning mot föregående år med 28,0 mnkr. Ökningen motsvarar 5 %. Taxor och avgifter har ökat med 11 % och uppgår till 233,0 mnkr. Största anledningen är ökade intäkter inom VA-verksamheten, fler kunder och taxehöjning främst på de fasta avgifterna. Hyror och arrenden har ökat med 6 % jämfört med föregående år. Ökningen till följd av hyreshöjningar är jämnt fördelad mellan hyror för bostäder, lokaler men även markarrenden. Bidragen uppgår till 168,4 mnkr, vilket är en ökning med 4,4 mnkr jämfört med föregående år. Bland bidragen utgör Skolverket den största posten med 66,8 mnkr att jämföra med 57,9 mnkr föregående år, där ökningen beror på ökade anslag från regeringen. De största bidragen avser statsbidrag för stärkt kunskapsutveckling med 18,4 mnkr samt inköp av läromedel och litteratur med 3,3 mnkr. Bidragen från Socialstyrelsen uppgår till 28,0 mnkr mot 23,2 mnkr 2024 där en av ökningarna är bidrag för den nya socialtjänstlagen. Bidragen från Migrationsverket har minskat med 5,4 mnkr jämfört med 2024 och ligger nu på 11,0 mnkr jämfört med 16,4 mnkr 2024, vilket till stor del beror på att personer som omfattas av massflyktingdirektivet minskat kraftigt liksom antalet asylsökande. Bidragen från Försäkringskassan har minskat med 2,9 mnkr och är nu 14,5 mnkr att jämföras med 17,4 mnkr 2024. Minskningen beror på färre ärenden och beslutade timmar i egen regi för personlig assistans.

Övriga intäkter uppgick under året till 131,9 mnkr, att jämföra med 133,9 mnkr föregående år. Övriga intäkter består till största delen av försäljning av verksamhet och då främst utbildningsplatser inom grundskola och vuxenutbildning. Av de övriga intäkterna avser 2,5 mnkr realisationsvinster från försäljning av anläggningstillgångar.



Verksamhetens kostnader, exklusive jämförelsestörande poster, uppgår till 2 374,6 mnkr. Det motsvarar en marginell ökning jämfört med 2024 då de uppgick till 2 369,5 mnkr. De jämförelsestörande posterna 2025 uppgår till 14,0 mnkr och avser vägskredet på E6. De är frånräknade från köpta tjänster. För 2024 uppgick de jämförelsestörande posterna till 53,7 mnkr och avsåg nedskrivningen av resecentrum.

Löner och sociala avgifter utgör kommunens största kostnadspost och uppgår till 1 474,1 mnkr, vilket

motsvarar en ökning med 5,0 % jämfört med föregående år. Månadslönen uppgår till 944,8 mnkr, att jämföra med 896,4 mnkr år 2024, vilket innebär en ökning med 5,4 %. Denna ökning förklaras huvudsakligen av årets lönerevision, som uppgick till 3,4 %, men även av ett ökat antal månadsavlönade medarbetare. Semesterlönen uppgår till 12,3 mnkr att jämföra med 12,1 mnkr 2024, en ökning med 1,9 %. Sjuklönen uppgår till 21,6 mnkr att jämföra med 21,5 mnkr 2024. Semesterlöneskulden ökar under perioden med 2,6 mnkr men minskar med 29 dagar jämfört med 2024. Orsaken till att semesterlöneskulden ändå ökar beror framförallt på den årliga löneuppräkningen.

Av verksamheternas kostnader står pensionskostnaderna för 105,4 mnkr 2025 att jämföra med 197,2 mnkr 2024, vilket motsvarar en minskning med 47 %. Den främsta orsaken till de lägre pensionskostnaderna 2025 är att prisbasbeloppet inte räknades upp lika mycket jämfört med 2024, vilket påverkar uppräkningen av pensionsrätterna. Förändringen av avsättningen är 3,7 mnkr 2025 att jämföras med 60,2 mnkr 2024. Här påverkas även löneskatten på avsättningen med 17,4 mnkr i minskade kostnader jämfört med 2024.

Bidragen uppgår till 42,6 mnkr att jämföra med 41,6 mnkr 2024 en ökning med 1,0 mnkr och 2,3 %. Externhyrorna uppgår till 36,9 mnkr att jämföra med 45,6 mnkr 2024, en minskning med 8,7 mnkr jämfört med 2024. Av dessa kan 4,9 mnkr härledas till hyran av Pressaregården som numera är i egen ägo. Även en del moduler på Kristinedal sades upp 2025 och påverkar externhyrorna positivt jämfört med 2024.

Kostnaderna för köpta tjänster uppgår till 492,8 mnkr och i det beloppet återfinns jämförelsestörande kostnader med 14,0 mnkr 2025. Det kan jämföras med 514,2 mnkr för 2024 och även den innehållande en jämförelsestörande post, nedskrivningen av resecentrum 2024. Räknas jämförelseposterna bort är det 18,2 mnkr mer i köpta tjänster 2025 jämfört med 2024. Under köpta tjänster finns köp av huvudverksamhet. Det består bland annat av köpta skolplatser i andra kommuner, köpta platser från privata företag inom IFO och funktionshinder, köpta tjänster inom avfall, drift gata samt räddningstjänst. Köp av huvudverksamhet har ökat med 21,4 mnkr jämfört med föregående år. Stor del av ökningen är kopplad till avfallsenheten och avser ökat ansvar för förpackningsinsamling samt helårseffekt av öppnandet av nya återvinningscentralen i Stora Höga. Skolskjutsar uppgår till 23,2 mnkr att jämföra med 22,0 mnkr 2024. Byggnadsarbeten, reparation av gator och byggnader är kostnader som har ökat i jämförelse med 2024. Material samt övriga kostnader uppgår till 236,9 mnkr 2025 att jämföras med 226,4 mnkr 2024 en ökning med 10,5 mnkr och 4,6%.

Kostnaderna för avskrivningar uppgår till 124,0 mnkr, vilket är en ökning med 8,8 mnkr jämfört med föregående år och beror i sin helhet på fortsatt höga investeringar de senaste åren.

Skatteintäkter och generella statsbidrag

Kommunens skatteintäkter uppgår till 1 856,5 mnkr, vilket är en ökning med 82,8 mnkr jämfört med 2024. Årets skatteintäkter inkluderar negativ slutavräkning för både innevarande år samt 2024 med totalt 9,1 mnkr.

De generella statsbidragen och utjämning sjönk med 10,5 mnkr jämfört med 2024 och uppgår till 253,3 mnkr 2025. Inkomstutjämningsbidraget minskade med 11,8 mnkr och uppgår till 78,3 mnkr 2025 att jämföra med 90,1 mnkr 2024. Regleringsbidraget uppgår till 73,6 mnkr och är en minskning med 11,5 mnkr jämfört med 2024.

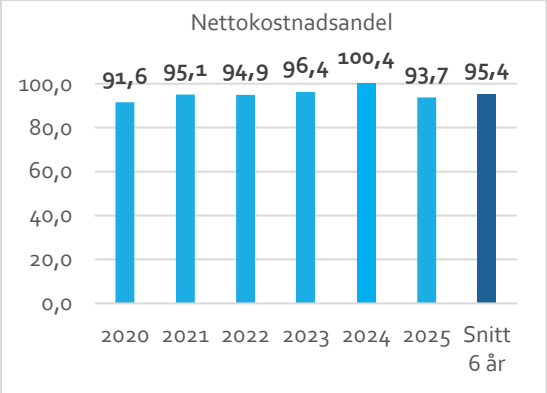
2025 fick kommunen bidrag för LSS-utjämningen med 2,3 mnkr att jämföra med 2024 då vi fick betala en avgift på 4,0 mnkr. Bland bidragen som ökat mest hör kostnadsutjämningsbidraget som uppgår till 11,8 mnkr, vilket är 12,1 mnkr högre än föregående år då kommunen inte erhöll något bidrag utan en kostnadsutjämningsavgift med 0,3 mnkr. Den kommunala fastighetsavgiften uppgår till 72,6 mnkr att jämföra med 68,3 mnkr 2024.

	2023	2024	2025
Skatter	**1 710,5**	**1 773,7**	**1 856,5**
Statsbidrag och utjämning	253,0	263,8	253,3
Summa	1 963,5	2 037,5	2 109,8
Ökning %	6,5%	3,8%	3,5%

Nettokostnadsandel

Nettokostnadsandelen talar om hur stor andel av skatteintäkter, inklusive finansnetto, som har gått åt för att finansiera verksamhetens nettokostnader. För att kommuner ska ha en bra kostnadskontroll och ett handlingsutrymme för oförutsedda kostnader har 98 % nettokostnadsandel varit ett bra riktmärke; dock är det i detta sammanhang väsentligt att också titta på investeringsutgifterna. Ett av kommunens finansiella mål är att inte nettokostnadsandelen ska överstiga 98% i genomsnitt över en rullande sexårsperiod. För 2025 uppgår nettokostnadsandelen till 93,7 %, sexårssnittet uppgår till 95,4%. Verksamhetens nettokostnad liksom de finansiella kostnaderna har minskat i jämförelse med 2024 då nedskrivning av resecentrum gjordes med 53,7 mnkr som påverkade nettokostnaden negativt. För Stenungsunds del är inte 98% tillräckligt för att täcka

finansieringen av de höga investeringarna. Kommunen har i budget 2026 satt det finansiella målet till en nettokostnadsandel på 97%.



Finansnetto

Finansnettot uppgår till -49,2 mnkr för 2025. Det är 15,8 mnkr bättre än 2024 men även 15,8 mnkr bättre än budget 2025.

De finansiella intäkterna uppgår till 12,2 mnkr och består främst av ränta på utlämnade lån, förfallna kundfordringar och borgensintäkter inom kommunkoncernen samt en aktieutdelning med 0,3 mnkr från Stenungsunds Energi och Miljö AB. De finansiella kostnaderna uppgår till 61,4 mnkr att jämföra med budgeterade 68,2 mnkr. Den största finansiella kostnaden är räntan på lån som uppgår till 30,9 mnkr att jämföra med 26,9 mnkr 2024, men 7,0 mnkr bättre än budget 2025. Sveriges styrränta uppgick till 1,75 % i december och lämnades oförändrad sedan sänkningen i september då den sänktes från 2,0 % till 1,75 %. Styrräntan har sänkts med 1,0 procentenheter sedan december 2024 då styrräntan uppgick till 2,75 %. Kommunen har under 2025 omsatt tre lån och tecknat två nya. Den 31 december 2025 uppgår kommunens snittränta till 2,54%, vilket kan jämföras med 2,82% vid samma tidpunkt 2024. Den finansiella kostnaden på pensionsskulden uppgår till 22,9 mnkr att jämföra med budget 23,6 mnkr och 44,3 mnkr i utfall 2024.

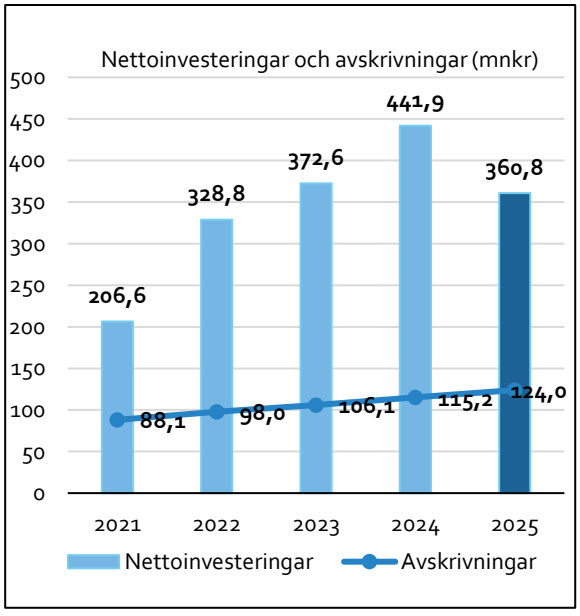
Investeringar

Årets nettoinvesteringar uppgår till 360,8 mnkr och inkluderar 16,6 mnkr i investeringsbidrag och anslutningsavgifter. Budgeten för året är 675,0 mnkr, vilket innebär en avvikelse på 314,1 mnkr. Arbetet med återuppbyggnad av Ucklumsvägen och Norumsån samt omkringliggande infrastruktur efter skredet har under året avslutats. Projektet redovisar ett överskott jämfört med budget. Inventering av riskområden och arbete med skredsäkring i flera områden i kommunen har genomförts. Andra stora investeringsprojekt är fortsatt byggnation av det nya särskilda boendet Lövberga, ny - och ombyggnation av Kristinedals förskola samt byggnation av ett nytt BmSS i Jörlanda. Även flera trafiksäkerhetsåtgärder, asfaltering och upprustning av vägnätet har genomförts.

Inom VA-verksamheten har arbetet med att bygga ut och öka kapaciteten på Strävlidens avloppsreningsverk fortgått enligt plan. Projektet är omfattande och utgör den enskilt största investeringen under året inom VA. I övrigt har verksamheten arbetat med reinvesteringar i det befintliga ledningsnätet, samt med projektering av kommunens saneringsområden.

Avfallsenheten har under året investerat i nya fyrfackskärl kopplat till införandet av nytt fastighetsnära insamlingssystem.

Sedan några år har kommunen haft stora investeringar i form av framför allt nya verksamhetslokaler. I budget 2026 och plan 2027-2028 ses en något lägre investeringsnivå, med en investeringsbudget på totalt 931 mnkr. En lägre investeringsnivå bidrar till att de finansiella målen kan uppnås samtidigt som utvecklingen av låneskulden begränsas.



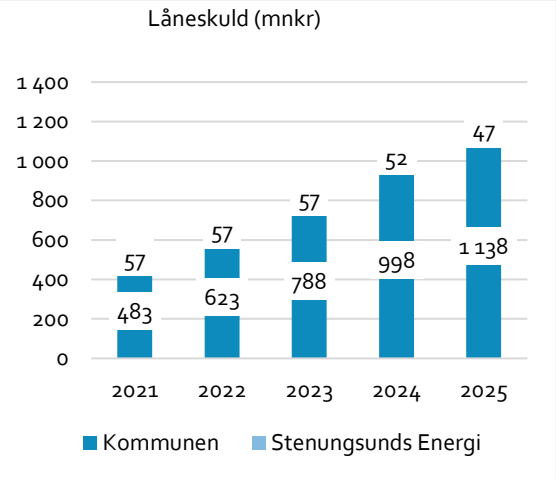
Avsättningar

Stenungsunds kommun redovisar hela pensionsåtagandet som en skuld i balansräkningen. Det är ett avsteg från Lagen om kommunal bokföring och redovisning. Lagen säger att den delen som avser pensioner intjänade tom 1997-12-31 ska redovisas utanför balansräkningen. Denna del uppgår i Stenungsund till 416,1 mnkr inklusive löneskatt, vilket är en minskning med 22,1 mnkr jämfört med föregående år. Den andra delen av pensionsskulden avser förmånsbestämd ålderspension. Skulden var på balansdagen 301,7 mnkr, vilket är en ökning med 15,2 mnkr jämfört med föregående år. Pensionsskulden och stora delar av pensionskostnaderna indexeras med prisbasbeloppet. 2025 ökade prisbasbeloppet med 2,6 % att jämföras med 2024 då inflationen steg kraftigt, vilket ledde till en exceptionellt stor ökning av prisbasbeloppet med 9,4% och därmed en ovanligt stor ökning av pensionsskulden.

Från och med den 1 januari 2023 har Räddningstjänsten Storgöteborg (RSG) tagit över ansvaret för räddningstjänstverksamheten i kommunerna Tjörn, Stenungsund och Lilla Edet. I samband med detta gjordes en avsättning i balansräkningen för hela den infasningsavgift som Stenungsund skulle betala. Under året har 8,6 mnkr tagits i anspråk och vid årets slut kvarstår 22,5 mnkr av avsättningen.

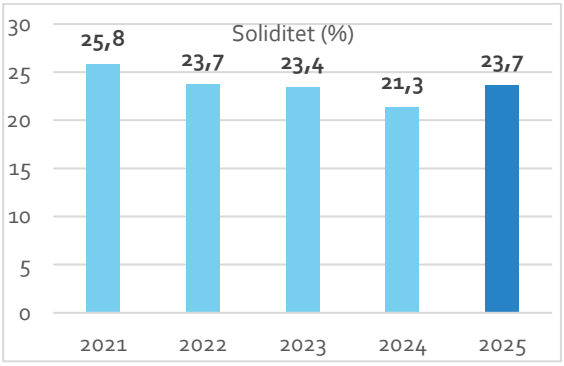
Låneskuld

Låneskulden har under året ökat med 135 mnkr och uppgår till 1 185 mnkr. Ökningen beror på en fortsatt hög investeringstakt 2025. Av låneskulden är 47 mnkr vidareutlånade till det kommunala bolaget Stenungsunds Energi och Miljö AB.



Kortfristiga skulder

De kortfristiga skulderna uppgår till 431,1 mnkr, varav koncerninterna skulder, koncernkonto, uppgår till 33,3 mnkr vilket är en ökning med 19,6 mnkr. Totalt har de kortfristiga skulderna minskat med 15,5 mnkr jämfört med 2024. Leverantörsskulderna står för 113,5 mnkr av kortfristiga skulder och har minskat med 19,6 mnkr. Affärsverksamheterna Avfall och VA har minskat sin totala skuld med 5,3 mnkr och den uppgår i bokslutet till 0,8 mnkr. Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter utgör 108,8 mnkr och har ökat med 1,6 mnkr. Semesterlöneskulden uppgår till 85,5 mnkr och har ökat med 2,6 mnkr.



Soliditet

Soliditeten talar om hur stor del av kommunens tillgångar som finansieras med eget kapital. En stark soliditet innebär en ökad handlingsfrihet och en förmåga att hantera framtida ekonomiska växlingar och ökat investeringsbehov. Soliditeten redovisas inklusive hela pensionsåtagandet. Så sent som 2015 var soliditeten negativ till följd av den svåra situation som Stenungsunds kommun hamnade i på mitten av 90-talet, med stora borgensåtaganden som behövde infrias. Sedan 2011 har Stenungsunds kommun haft en positiv förändring av soliditeten tack vare flera år av goda resultat men 2022 bröts den trenden och det var några år med minskad soliditet för att nu 2025 vända tillbaka. En soliditet på 23,7 % är en uppgång med 2,4 procentenheter jämfört med 2024. Det goda resultatet för 2025 är en bidragande del till den förbättrade soliditeten.

Känslighetsanalys

En kommuns ekonomiska ställning påverkas av en rad olika faktorer. Ett sätt att göra det tydligt är att göra en känslighetsanalys som visar hur olika faktorer påverkar kommunens ekonomi.

	Förändring	Effekt i mnkr
Prisförändring	1 %	8
Ränteförändring	1 %	11
Justering av skattesatsen	1 kr	90
Löneökning	1 %	16
Taxor och avgifter	1 %	2

Finansiell analys av koncernen

Koncernens sammansättning

I de sammanställda räkenskaperna ingår de helägda bolagen Stenungsundshem AB, Stenungsunds Energi och Miljö AB samt Stiftelsen Stenungsunds Fjärrvärme samt 25 % av SOLTAK AB.

Personal i kommunkoncernen

Antalet anställda i kommunkoncernen uppgår till 2 716, vilket är en ökning med 68 jämfört med 2024. Den största ökningen härrör till kommunen som ökat med 58, därefter sex hos Stenungsundshem och fyra hos Soltak. Flest anställda bland de kommunala bolagen har Soltak med 116 anställda. Stenungsundshem har 36 anställda medan Stenungsunds Energi och Miljö AB har nio anställda.

Resultatanalys

Kommunkoncernen visar ett positivt resultat på 169,1 mnkr, vilket kan jämföras med föregående års negativa resultat på -17,9 mnkr. Årets ökning beror till största delen på Stenungsunds kommun men även Stenungsundshem. Stenungsundshem uppvisar ett resultat efter finansiella poster om 33,2 mnkr att jämföra med -9,2 mnkr 2024, då nedskrivningar av två stora fastigheter påverkade resultatet negativt. Energi och Miljö AB visar efter finansiella poster ett högre resultat 2025 om 8,1 mnkr att jämföra med 5,9 mnkr 2024. Det starka resultatet 2025, vilket är nästan två mnkr över budget är i första hand på grund av stabil produktion med hög andel restvärme, och att ändrade skatteregler medförde återbetalning av tidigare kostnadsförd punktskatt.

Finansnettot uppgår till -62,2 mnkr att jämföra med -79,3 mnkr föregående år. Orsaken till de minskade finansiella kostnaderna är främst lägre finansiella kostnader på pensionsskulden hos kommunen.

Soliditeten visar hur tillgångsmassan förhåller sig mellan eget kapital och skulder och är ett mått på ekonomisk styrka på lång sikt. Måttet bör inte analyseras ett enskilt år utan hur det utvecklas över tid. Koncernens soliditet har vänt 2025 och uppgår till 32,6 % att jämföra med 30,4 % 2024. Det är det goda resultatet 2025 som har den största påverkan trots hög låneskuld.

Interna transaktioner

I koncernredovisningen har interna transaktioner om 127 mnkr eliminerats ur resultatet. Transaktionerna består till största delen av köpta tjänster, hyror, el och VA-avgifter. Lån från kommunen till Stenungsunds Energi och Miljö AB uppgår till 47,0 mnkr per 251231.

Tillgångar och skulder

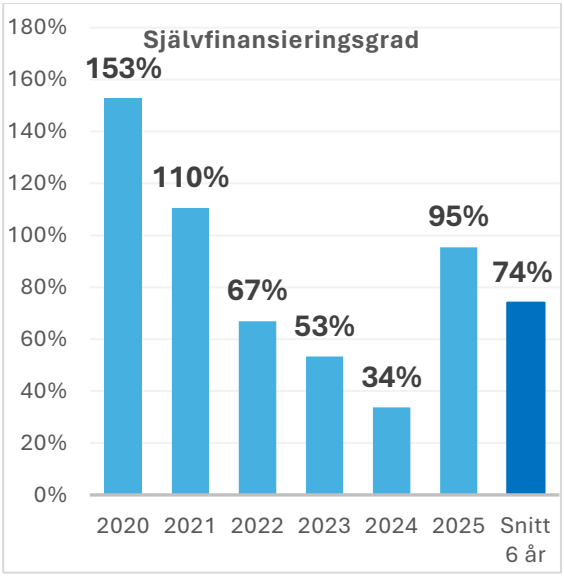
Koncernens tillgångar uppgår till 4 553,5 mnkr, vilket är en ökning med 227,0 mnkr jämfört med 2024. Ökningen beror till stor del på årets investeringsvolym som Stenungsunds kommun har gjort i materiella anläggningstillgångar.

Koncernens långfristiga skulder har ökat med 65,4 mnkr och uppgår på balansdagen till 1 657,0 mnkr. Ökningen beror på främst på en ökad upplåning, varav 135 mnkr avser kommunen.

Stenungsundshems totala skulder till kreditinstitut har minskat med 19,6 mnkr där de långfristiga minskat med 69,8 mnkr och de kortfristiga har ökat med 50,2 mnkr sedan 2024.

Självfinansieringsgrad

Koncernens självfinansieringsgrad uppgår 2025 till 95 %. Den genomsnittliga självfinansieringsgraden uppgår till 74% under en sexårsperiod. Stenungsundshems självfinansieringsgrad uppgår till 185,5 % 2025 och den genomsnittliga sett över en sexårsperiod är 70,2 %. Självfinansieringsgraden hos Stenungsunds Energi och Miljö AB uppgår 2025 till 197,1% och den genomsnittliga självfinansieringsgraden uppgår till 172,0 % under en sexårsperiod.



Risker

Inom hela koncernen ses ränteuppgång som en risk, dock är signalerna att räntesänkningar snarare är att vänta.

Höga investeringsnivåer för nybyggnationer av verksamhetsfastigheter och bostadsbyggande ställer krav på lånefinansiering och ökade räntekostnader kan därmed ses som en risk. Inom bostadsägandet ser Stenungsundshem AB efterfrågan på orten som en risk där outhyrda lägenheter (vakansgrad) minskar resultatet. För Stenungsunds Energi och Miljö AB är en av riskfaktorerna att produktionsförändringar hos Perstorp och Borealis kan påverka inleveransen av restvärme i fjärrvärmenätet negativt. Orolig omvärld påverkar världsmarknadspris på energi och kan även äventyra tillgången till både restvärme och biogas. Destabiliserande operationer från främmande makt/cyberattacker är också en risk som ökat.

Förändringar i demografin påverkar kommunal service, såsom barnomsorg, utbildning och äldreomsorg. Detta kan medföra betydande ekonomiska utmaningar för kommunen. Kommunen förväntas växa i lägre takt framöver än vad som tidigare förväntats. Svårigheter att hitta behörig personal inom allt fler verksamheter ses också som en risk.

Kommunen	**2023**	**2024**	**2025**
Omsättning mnkr	2 473,2	2 603,2	2 707,2
Årets resultat efter finansiella poster, mnkr	69,8	-8,7	133,2
Soliditet %	23,4	21,3	23,7
Antal anställda	2 504	2 497	2 555
Stenungsundshem AB	**2023**	**2024**	**2025**
Ägarandel %	100	100	100
Omsättning mnkr	213,7	218,7	237,5
Årets resultat efter finansiella poster, mnkr	28,5	-9,2	33,2
Soliditet %	52,4	50,3	52,0
Antal anställda	32	30	36
Stenungsunds Energi och Miljö AB	**2023**	**2024**	**2025**
Ägarandel %	100	100	100
Omsättning mnkr	62,8	63,9	64,1
Årets resultat efter finansiella poster, mnkr	-0,3	5,9	8,1
Soliditet %	44,4	48,2	51,3
Antal anställda	8	9	9
Stiftelsen Stenungsunds Fjärrvärme	**2023**	**2024**	**2025**
Ägarandel	100	100	100
Omsättning mnkr	2,7	3,0	3,0
Årets resultat efter finansiella poster, mnkr	0,4	0,4	0,0
Soliditet %	90,0	89,3	92,0
Soltak AB	**2023**	**2024**	**2025**
Ägarandel %	25	25	25
Omsättning mnkr	218,5	209,8	230,9
Årets resultat efter finansiella poster, mnkr	1,1	0,1	1,5
Soliditet %	13,0	17,9	19,9
Antal anställda	102	112	116

Mål för god ekonomisk hushållning kommunen

God ekonomisk hushållning

Kommunallagen ställer krav på att kommuner ska ha god ekonomisk hushållning och en ekonomi i balans. Kommunen ska i enlighet med detta ange både finansiella mål och verksamhetsmål för att god ekonomisk hushållning ska uppnås.

Kommunfullmäktige i Stenungsund har i Strategisk plan 2025 - 2027 Budget 2025 angivit mål som beskriver den politiska viljan. Målen ska stämmas av både i hel- och delårsbokslut.

I Stenungsunds kommun uppnås god ekonomisk hushållning genom att 70 % av de finansiella målen samt inriktningsmålen är uppfyllda eller delvis uppfyllda.

Under 2025 uppfylldes alla fyra finansiella mål. Av inriktningsmålen bedöms 50 % vara uppfyllda och 50 % delvis uppfyllda. Med hänvisning till detta kan konstateras att Stenungsunds kommun för 2025 når god ekonomisk hushållning då 100 % av målen är uppfyllda eller delvis uppfyllda.

Resultat finansiella mål

Nettokostnadsandelen, inkl. finansnetto och hela pensionsskuldens förändring, ska inte överstiga 98 % i genomsnitt över rullande sexårsperioder.

Nettokostnadsandelen uppgår till 93,7 % för 2025. Sett över den senaste sexårsperioden så uppgår nettokostnadsandelen till 95,4% och målet är därmed uppfyllt.

Självfinansieringsgraden av investeringarna, i skattefinansierad verksamhet, ska uppgå till minst 70 % sett över rullande sexårsperioder.

Självfinansieringsgraden uppgår till 85,0 % för 2025. Sett över den senaste sexårsperioden uppgår självfinansieringsgraden till 72,0 %. Målet är därmed uppfyllt.

Soliditeten ska förbättras eller hållas oförändrad.

Soliditeten uppgår till 23,7 % vid årets slut. Föregående år uppgick soliditeten till 21,3 %. Målet är därmed uppfyllt.

Kommunens skattesats ska vara oförändrad under mandatperioden.

Kommunens skattesats har inte förändrats, målet är därmed uppfyllt.

Måluppföljning Agenda 2030

Utifrån kommunens vision, Vision 2035, fastställer kommunfullmäktige inriktningsmål. Inriktningsmålen är kommunens övergripande mål och förvaltningens sektorer ska tillsammans bidra till att målen uppnås. FN har genom Agenda 2030 antagit 17 globala mål som syftar till att uppnå en socialt, miljömässigt och ekonomiskt hållbar värld till år 2030. Kommunfullmäktige har valt ut fyra mål från Agenda 2030 som knyter an till Vision 2035 och som kommunen bör fokusera på.

Så fungerar måluppföljningen

Indikatorer och fokusområden används för att mäta måluppfyllelse.

- Måluppfyllelsen bedöms genom indikatorernas utfall samt en kvalitativ analys av hur verksamheterna har arbetat med fokusområdena.
- Indikatorerna bygger på nyckeltal från databasen Kolada, vilket möjliggör jämförelser med andra kommuner.
- Nya indikatorer från Kolada har lagts till för att ge en mer nyanserad bild i delårs- och årsbokslut 2025, dessa indikatorer ingår i Strategisk plan 2026–2028 Budget 2026.

Vid bedömning av om kommunen har uppnått inriktningsmålen och fokusområdena används en färgkodning:

Uppfyllt Delvis uppfyllt Ej uppfyllt

En mer detaljerad analys av hur kommunen har arbetat utifrån respektive inriktningsmål, fokusområden och indikatorer återfinns i Bilaga Måluppföljning Agenda 2030.

Måluppföljningen grundar sig på de indikatorer som anges för respektive mål i Strategisk plan 2025–2027.

Samlad bedömning

Den samlade bedömningen är att 50 % av målen är uppfyllda och 50 % är delvis uppfyllda. Nedanstående tabell illustrerar måluppfyllelsen 2024 och 2025.

Inriktningsmål	2024 Delårsbokslut	Årsbokslut	2025 Delårsbokslut	2025 Årsbokslut	Förflyttning *
Mål 3 God hälsa och välbefinnande	⬢	⬢	⬢	⬢	⟺
Mål 4 God utbildning för alla	⬢	⬢	⬢	⬢	⇧
Mål 8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt	⬢	⬢	⬢	⬢	⟺
Mål 13 Bekämpa klimatförändringarna	⬢	⬢	⬢	⬢	⇧

**Färgkodade pilar visar inriktningsmålens förflyttning över tid – gröna pilar indikerar positiv utveckling och horisontella pilar ingen eller marginell förändring.*

Sammanfattningsvis har kommunen under 2025 arbetat aktivt med Agenda 2030-målen kopplade till Vision 2035. Samtidigt kvarstår utmaningar med psykisk ohälsa, stillasittande och ökade koldioxidutsläpp. För att nå högre måluppfyllelse krävs förstärkta klimatåtgärder och fler riktade insatser för hälsa och utbildning. Kommunfullmäktige har i december 2025 fattat beslut om en ny styrmodell för kommunen. Arbetet med måluppföljning av kommunfullmäktiges inriktningsmål kommer att samordnas med denna styrmodell för att skapa en mer sammanhållen och effektiv styrning.

Mål 3 God hälsa och välbefinnande



Stenungsunds kommun ska säkerställa hälsosamma liv och främja välbefinnande för alla i alla åldrar.

Bedömning
Målet bedöms som delvis uppfyllt.

Fokusområden	Utfall 2025
Fokusområde 1: Främja god hälsa på lika villkor för hela befolkningen	⬢
Fokusområde 2: Möjliggöra för alla invånare att kunna leva ett aktivt och bra liv	⬢
Fokusområde 3: Bygga fysiska miljöer som främjar hälsosamma liv och välbefinnande i alla åldrar	⬢

Mål 4 God utbildning för alla



Stenungsunds kommun ska säkerställa en inkluderande och likvärdig utbildning av god kvalitet och främja livslångt lärande för alla

Bedömning
Målet bedöms som uppfyllt.

Fokusområden	Utfall 2025
Fokusområde 1: Erbjuda likvärdig utbildning av god kvalitet	
Fokusområde 2: Verka för att fler ungdomar ska fullfölja sin gymnasieutbildning	
Fokusområde 3: Stärka samverkan mellan näringsliv, skola och arbetsliv	
Fokusområde 4: Att kultur och fritidsverksamheten främjar ett livslångt lärande för alla	

Mål 8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt



Stenungsunds kommun ska verka för varaktig, inkluderande och hållbar ekonomisk tillväxt, full och produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor för alla.

Bedömning
Målet bedöms som uppfyllt.

Fokusområden	Utfall 2025
Fokusområde 1: Verka för att fler når självförsörjning	
Fokusområde 2: Verka för fler praktik-, ferie- och arbetsträningsplatser	
Fokusområde 3: Fortsätta stärka näringslivet inom ramen för Stenungsund kommuns Näringslivsstrategiska program	

Mål 13 Bekämpa klimatförändringarna



Stenungsunds kommun ska vidta omedelbara åtgärder för att bekämpa klimatförändringarna och dess konsekvenser.

Bedömning
Målet bedöms som delvis uppfyllt.

Fokusområden	Utfall 2025
Fokusområde 1: Göra det lättare för invånare och näringslivet att leva och verka klimatsmart	
Fokusområde 2: Minska kommunens klimatpåverkan	
Fokusområde 3: Att vid samhällsplaneringen skapa förutsättningar för en hållbar livsstil och ett hållbart byggande	
Fokusområde 4: Medvetandegöra klimatfrågorna i skolan	

God ekonomisk hushållning för koncernen

I den strategiska planen har fullmäktige antagit fyra mål för kommunkoncernen. För 2025 är både de finansiella målen samt inriktningsmålen uppfyllda eller delvis uppfyllda.

Soliditeten för koncernen ska förbättras eller hållas oförändrad

Koncernens soliditet har vänt uppåt och ökat från 30,4 % 2024 till 32,6 % 2025. Målet är därmed uppfyllt.

Självfinansieringsgraden av investeringarna, ska uppgå till minst 70 % sett över rullande sexårsperioder.

Den genomsnittliga självfinansieringsgraden uppgår till 74,0 % under sexårsperioden. Målet är därmed uppfyllt.

Mål 3 från Agenda 2030: God hälsa och välbefinnande.

För kommunen, se avsnitt Resultat inriktningsmål.

Under 2024 initierade Stenungsunds kommun det brottsförebyggande forumet BRÅ, där Stenungsundshem deltar tillsammans med kommunen, näringslivet, Räddningstjänsten och Polisen. Fokus ligger på våld i nära relationer (VIN), våld i offentlig miljö och ekonomisk brottslighet. Som en del av detta arbete har alla medarbetare på Stenungsundshem AB utbildats inom VIN.

För att främja rörelse erbjuder Stenungsundshem friskvårdsbidrag och fri träning på arbetstid. Företaget har genomfört sin första pulsmätning och arbetar vidare med resultatet. En visselblåsartjänst finns för alla medarbetare.
Sjukfrånvaron har ökat från 4,0 % (2024) till 5,3 % (2025), och företaget följer utvecklingen löpande med förebyggande rutiner.

Stenungsunds Energi och miljö AB har liksom Stenungsundshem AB införlivat målen från Agenda 2030 i verksamheten, både internt och externt. Exempel på satsningar är hälsofrämjande arbete mot personalen, minskad kemikalieanvändning, rättvisemärkta produkter och stöttning av organisationer inom socialt arbete

Målet bedöms vara uppfyllt.

Mål 13 från Agenda 2030: Bekämpa klimatförändringarna

För kommunen, se avsnitt Resultat inriktningsmål.

Stenungsundshems nyckeltal för solcellsproduktion har förbättrats till 106 749 kWh att jämföra med 72 543 kWh 2024, detta på grund av en ny anläggning på Hasselbackevägen 2–6, samt även solceller på det nya huset på Hasselhöjden.

Förbrukning av fordonsbränsle (bensin) har ökat jämfört med tidigare, vilket beror på att den utemiljögrupp som nu finns i bolaget använder bensindrivna verktyg.

Under första halvåret 2025 har sju nya ladd platser skapats. Totalt finns 26 platser att hyra för hyresgäster. Totalt för dessa ladd platser har det laddats ca 74 000 kWh, jämfört med föregående år då det laddats ca 31 000 kWh. Även på de publika ladd platserna vid Fregattens parkering har användningen ökat, där det under första halvåret 2025 har laddats 70 000 kWh. Totalt sett har laddningen av elbilar mer än fördubblats jämfört med samma period föregående år. En ombyggnad av Fregattens värmesystem har gjorts för att utnyttja värmeväxlare och värmepumpar på ett mer effektivt sätt för att maximera effektuttaget. En värmekulvert mellan husen i Alfredsberg har kopplats in i början av året, vilket medför en bättre isolering av värmeledningarna och slipper läckage.

Stenungsunds Energi och Miljö AB arbetar med att minska fossila utsläpp och har en hög andel restvärme. Bolaget utvecklar och optimerar produktionen, miljöutbildar personal, använder endast förnybar el, samt ställer krav på leverantörer. Investering i ny elbil och delvis övergång till biodiesel har gett kraftigt minskad andel fossilt bränsle för företagsresor. Den fossila andelen i produktionen är mycket låg tack vare stabil leverans av restvärme.

Målet bedöms vara delvis uppfyllt.

Stenungsundshem AB	2023	2024	2025
Sjukfrånvaro	2,1	4,0	5,3
Total fastighetsenergi i Stenungsundshems fastigheter, kWh/m2	111,5	111,7	112,2
Total energianvändning uppdelat på energislag			
Fastighets EL, kWh	2 514 170	2 347 026	2 314 334
Energi för uppvärmning, kWh	14 803 842	15 012 125	15 292 490
Fossila bränslen (olja) , kWh	-	-	-
Förnybart (solcellsproduktion), kWh	41 501	72 543	106 749
Fordonsbränsle Bensin (liter)	582	453	2 058
Fordonsbränsle Diesel (liter)	2 241	2 273	2 395

Stenungsunds Energi och Miljö AB	2023	2024	2025
Sjukfrånvaro	1,0	1,2	2,0
Fossilt bränsle från företagsresor (l/mil)	0,6	0,6	0,2
Fossilt bränsle i produktionen i Stenungsund (%)	4,1	5,5	1,9
Fossilt bränsle i produktionen i Stora Höga (%)	1,9	2,4	1,7



Balanskravsresultat

Enligt kommunallagen ska kommuner bedriva verksamheten så att kostnaderna inte överskrider intäkterna. Om kommunen redovisar ett negativt resultat måste det kompenseras med ett överskott inom tre år. En så kallad balanskravsutredning ska göras varje år för att fastställa om balanskravet är uppfyllt. I denna ska realisationsvinster/förluster som uppkommit vid försäljning samt förändringar av den delen av pensionsförpliktelsen som intjänats före 1998 räknas bort från årets resultat. Balanskravsresultatet uppgår till 108,6 mnkr, vilket innebär att kommunen uppfyller balanskravet.

Tabellen nedan avviker från RKR R15 eftersom rad för pensionsförpliktelser intjänade före 1998 finns med. Att redovisa enligt fullfondsmodellen bedöms ge en mer rättvisande bild av kommunens ekonomi.

Vi avviker även från RKR R15 genom att inte inkludera raderna för RUR och RER i balanskravsutredningen, då kommunen inte använder sig av vare sig RUR eller RER.

Avstämning av balanskrav, mnkr	2022	2023	2024	2025
Årets resultat enligt resultaträkningen	93,3	69,8	-8,7	133,2
- Samtliga realisationsvinster	-0,6	-0,1	-	-2,5
+ Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-
+ Realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-
+/- Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-	-	-	-
+/- Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-	-	-	-
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	**92,7**	**69,7**	**-8,7**	**130,7**
Pensionsförpliktelser intjänade före 1998	-12,1	7,6	9,7	-22,1
Årets balanskravsresultat	**80,6**	**77,3**	**1,0**	**108,6**

Väsentliga personalförhållanden

”Medarbetaren är vår viktigaste resurs och deras sätt att möta varje människa är avgörande för hur vi som kommun kommer lyckas. Egenansvar för helheten och ett gott bemötande är en självklarhet för alla. Arbetsglädje, trivsel, stolthet och ett hälsofrämjande perspektiv ska prägla Stenungsunds kommuns medarbetare och ledare.”

Utdrag ur Stenungsunds kommuns arbetsgivarpolitiska program.

Personalstruktur

Under 2025 har antalet månadsanställda inom kommunen ökat med 58 personer från föregående år, motsvarande siffra för tillsvidareanställningar är 53 personer. Jämfört med föregående år har det skett en ökning med 13 årsarbetare med tidsbegränsad anställning. Den största ökningen av tidsbegränsade anställningar finns inom sektor socialtjänst.

Samtidigt som anställningarna har ökat inom kommunen har kommunens personalomsättning minskat med 3,2 procentenheter sedan 2024 och uppgick 2025 till 8,0 %. Det betyder att medarbetarna i större utsträckning väljer att stanna kvar inom kommunen i stället för att byta till en annan arbetsgivare. Personalomsättningen under 2025 bedöms fortsatt påverkas av det ekonomiska omvärldsläget, där inflation och fortsatt höga räntekostnader sannolikt har gjort medarbetare mindre benägna att byta arbete i osäkra tider. Samtidigt kan den stabila nivån även kopplas till ett fortsatt aktivt och systematiskt arbete med personalfrågorna inom samtliga sektorer.

Under 2025 gick totalt 36 personer i pension, det är fem personer färre än 2024. Prognosen framåt är att ca 40 personer/år kommer att gå i pension t.o.m. 2027. Pensionsprognosen bygger på en förväntad pensionsålder på 65 år.

Sysselsättningsgrad

Den genomsnittliga sysselsättningsgraden inom kommunen är 96 %. Det är en ökning med 0,7 procentenheter sedan 2024. Detta innebär att den genomsnittliga sysselsättningsgraden har ökat varje år sedan 2021, och har totalt sett ökat med 1,9 procentenheter under hela tidsperioden.

Andelen heltidsanställda uppgår till 84,1% år 2025, vilket är en ökning med 1,7 procentenheter jämfört med 2024. Andelen heltidsanställda har ökat stadigt varje år från 2021. Den totala ökningen under denna tidsperiod är 6,2 procentenheter. Detta faller väl samman med kommunens inriktning om att vara en attraktiv och hälsosam arbetsgivare och öka andelen heltidsanställningar.

Könsfördelning

I kommunen är 80,9 % av de anställda kvinnor och 19,1 % män, vilket innebär att den totala andelen kvinnor har minskat med 0,1 procentenheter och totala andelen män ökat med 0,3 procentenheter.

Medelåldern i kommunen är oförändrad jämfört med föregående år och uppgår till 46 år.

Kompetensförsörjning

Kompetensförsörjningen är fortsatt en av de mest centrala processerna inom kommunens personalområde. För att verksamheterna ska kunna upprätthålla god kvalitet är det avgörande att de får tillgång till rätt kompetens, både kvantitativt och kvalitativt. Arbetet med att attrahera, behålla och utveckla medarbetare utifrån verksamheternas behov är därför en prioriterad del av arbetsgivaruppdraget på alla organisatoriska nivåer.

Under 2025 har flera insatser genomförts för att stärka kommunens långsiktiga kompetensförsörjning. Genom Omställningsfonden har ett flertal förebyggande insatser initierats och slutförts. Dessa har syftat till att skapa bättre förutsättningar för både medarbetare och verksamheter att möta såväl dagens som framtidens kompetensbehov.

Under året har även en ny kommunövergripande kompetensförsörjningsprocess tagits fram. Syftet med processen är att etablera en tydlig, systematisk och hållbar struktur för hur kommunen identifierar behov samt planerar och genomför insatser på både kort och lång sikt.

Som en del av det strategiska arbetet har kommunen även utvecklat en kommunövergripande språkutvecklingsmodell. Modellen baseras på SKR:s prognoser och framtidsscenarier samt på identifierade interna behov. Den ska stödja chefer i arbetet med att möta språkliga utvecklingsbehov hos befintliga medarbetare och bidra till att skapa en språkutvecklande

arbetsmiljö. Syftet är att stärka verksamheternas förmåga att hantera kommande rekryterings- och kompetensutmaningar samt att öka kvalitet, säkerhet och långsiktig hållbarhet i bemanningen.

Hälsa/arbetsmiljö

Hälsofrämjande insatser

Stenungsunds kommun arbetar med det hälsofrämjande arbetet för att öka trivseln och för att skapa en bättre arbetsmiljö. Detta gör kommunen genom att fokusera på det arbete som fungerar väl, synliggöra det och sedan utveckla det vidare.

Kommunen har under året fortsatt att utveckla det systematiska arbetsmiljöarbetet (SAM), bland annat med stöd av resultaten från den årliga uppföljningen av SAM. Förtydliganden och förenklingar kopplat till rapporteringsstrukturen i kommunens avvikelsehanteringssystem Stella, är ett åtgärdsexempel.

Under 2024 uppdaterades och implementerades ett nytt och mer användarvänligt avvikelsehanteringssystem för arbetsskador och tillbud för kommunens anställda. Under 2025 har fokus legat på att vidareutveckla systemet för att möta de behov som uppmärksammats, bland annat genom central samverkan med fackliga parter. Genom dessa förbättringar har hanteringen av inkomna tillbud och arbetsskador stärkts och kommunens möjligheter att arbeta förebyggande med arbetsmiljörisker ökat.

En ny företagshälsovårdslösning har implementerats från och med 2025-01-01 och under första delen av året. Kommunen bytte företagshälsovårdspartner från Capio till Avonova.

Arbetet med hälsoinspiratörerna inom kommunen utgör en viktig del av det hälsofrämjande arbetet. Deras huvuduppgift är att stötta sina respektive arbetsgrupper i att främja hälsa. Insatserna ska gynna både individen, gruppen och hela verksamheten. Hälsoinspiratörernas arbete fokuserar på att sprida information, inspirera, synliggöra, samt planera och koordinera aktiviteter inom sina arbetslag. För att komplettera hälsoinspiratörernas arbete har triadträffar genomförts, där chef, skyddsombud och hälsoinspiratör samarbetar kring hälsofrämjande åtgärder, förebyggande arbete och det övergripande ansvaret för arbetsmiljön.

Generella insatser

Syftet med de generella insatserna är att möjliggöra för medarbetare inom kommunen att utföra aktiviteter som främjar deras hälsa, samt utföra aktiviteten när det passar individen bäst. För att möjliggöra detta erbjuder kommunen friskvårdsersättning som ska utnyttjas utanför arbetstid. Nyttjandegraden av friskvårdsbidraget är högre än föregående år. Nyttjandegraden 2025 var 77 % jämfört med 74% 2024. Under 2025 höjdes friskvårdsbidraget för samtliga medarbetare från 1 000 kronor till 1 200 kronor per år. Under året fattades även beslut om en ytterligare höjning av friskvårdsbidraget från och med 2026, då nivån kommer att uppgå till 1 500 kronor. Syftet med höjningarna är att stärka det hälsofrämjande arbetet och skapa bättre förutsättningar för medarbetarnas möjligheter till återhämtning och friskvård.

Riktade insatser

Syftet med kommunens riktade satsningar är att kunna ge insatser utifrån behov och förutsättningar som gagnar individen, gruppen och verksamheten.

Under året har planering genomförts för en ny partsgemensam arbetsmiljöutbildning samt för en utbildning med fokus på klimakteriet. Dessutom har ett förlängt avtal tecknats med strategiskt planeringsstöd för arbets- och ledningsgrupper.

Sjukfrånvarostatistik

Sjukfrånvaro

Utöver ovan nämnda insatser arbetar kommunen även på andra sätt för att sänka sjukfrånvaron. Kommunen går in med tidiga insatser vid sjukfrånvaro, gör tillfälliga arbetsanpassningar och arbetar med rehabilitering av sjukskriven personal för att minska antalet sjukskrivningar.

Kommunens totala sjukfrånvaro har minskat med 0,4 procentenheter sedan föregående mätning 2024. Den totala sjukfrånvaron för kvinnor har minskat sedan föregående mätning medan den totala sjukfrånvaron för män har ökat något. Den faktiska långtidssjukfrånvaron i procentenheter har minskat något från 2024 till 2025 och andelen långtidssjukfrånvaro av den totala sjukfrånvaron ligger på 41,2 % 2025.

Samtliga sektorer har sänkt sin sjukfrånvaro jämfört med 2024, även om nivåerna överlag är i stort sett oförändrade.

Under tertial 1 2025 (jan-april) hade Stenungsunds kommun näst lägst sjukfrånvaro bland månadsavlönade medarbetare inom samtliga 13 GR-kommuner. Utifrån tillgängliga data bedöms Stenungsunds kommun fortsatt vara en av de GR-kommuner med lägst sjukfrånvaro.

Löneöversyn

Löneöversyn 2025 innebar generella ökningar på 3,4 %.

I lönekartläggning undersöks osakliga löneskillnader mellan kvinnor och mäns löner inom arbetsområden som anses motsvarande. Utifrån lönekartläggningen 2024 har det inte framkommit några osakliga löneskillnader därav gjordes inga särskilda prioriteringar under 2025 kopplat till lönekartläggningsarbetet.

	2021	2022	2023	2024	2025
Antal anställda					
Tillsvidareanställda	2 250	2 328	2 332	2 359	2 412
ÅA Tillsvidareanställda	2 145	2 235	2 238	2 269	2 327
ÅA Tidsbegränsade anställda	213	194	139	110	123
Totalt antal anställda	2 497	2 555	2 504	2 497	2 555
Personalomsättning i procent*	10,2%	13,5%	12,5%	11,2%	8,0%
Könsfördelning					
Andel kvinnor	80,7%	80,4%	81,0%	81,2%	80,9%
Andel män	19,3%	19,6%	19,0%	18,8%	19,1%
Medelålder kvinnor	44,9	44,8	45,4	45,8	45,8
Medelålder män	44,1	44,5	44,6	44,9	44,7
Medelålder totalt	44,8	44,8	45,2	45,6	45,6
Sjukfrånvaro**					
Total sjukfrånvaro i procent	7,6%	7,8%	7,7%	7,3%	6,9%
Andel av sjukfrånvaron 60 dagar eller mer	38,6%	36,8%	40,7%	42,8%	41,2%
Sjukfrånvaron för kvinnor	8,3%	8,5%	8,4%	8,1%	7,5%
Sjukfrånvaron för män	4,6%	4,7%	4,9%	4,0%	4,3%
Sjukfrånvaron i åldrarna 29 år eller yngre	5,7%	7,3%	6,8%	7,2%	5,0%
Sjukfrånvaron i åldrarna 30 - 49 år	7,2%	6,9%	7,2%	7,0%	7,0%
Sjukfrånvaron i åldrarna 50 år eller äldre	8,5%	8,9%	8,4%	7,8%	7,3%
Chefer					
Antal kvinnor	97	102	104	106	109
Antal män	23	28	28	30	28
Totalt antal chefer	120	130	132	136	137

	2021 män	2021 kvinnor	2022 män	2022 kvinnor	2023 män	2023 kvinnor	2024 män	2024 kvinnor	2025 män	2025 kvinnor
Antal anställda										
Sektor utbildning	268	969	261	991	246	949	243	951	246	952
Sektor socialtjänst	118	787	129	794	124	812	120	792	126	823
Sektor samhällsbyggnad	38	65	45	78	44	73	43	71	43	70
Sektor stödfunktioner	62	198	68	202	65	203	64	212	72	221
Sjukfrånvaro i procent**										
Sektor utbildning	4,6%	7,8%	4,1%	7,6%	4,7%	7,4%	3,1%	7,3%	3,2%	6,5%
Sektor socialtjänst	5,7%	9,6%	7,3%	10,5%	6,4%	10,1%	6,3%	9,8%	6,3%	9,1%
Sektor samhällsbyggnad	3,4%	3,7%	2,8%	2,4%	4,1%	3,5%	4,6%	3,5%	3,1%	3,3%
Sektor stödfunktioner	2,9%	7,1%	3,5%	8,1%	3,2%	8,5%	2,7%	7,7%	4,2%	6,9%
Totalt	4,6%	8,3%	4,7%	8,5%	4,9%	8,4%	4,0%	8,1%	4,3%	7,5%

Sysselsättningsgrad	2021	2022	2023	2024	2025
Andel med heltidsanställning	77,9%	81,0%	81,3%	82,4%	84,1%
Genomsnittlig sysselsättningsgrad	94,1%	94,7%	94,8%	95,3%	96,0%
Andel anställda under 70% SSG	5,3%	4,9%	4,2%	4,1%	3,9%

Statistiken är framtagen den 28 januari och gäller månadsavlönade (AB) Alla anställningsformer.

*Personalomsättning i procent gäller tillsvidareanställda (AB).

** Statistik gällande sjukfrånvaro är framtagen den 28 januari och gäller alla sysselsättningsgrupper (AB) och alla anställningsformer

Personalkostnader

Redovisningen avser kostnader för personal oavsett anställningsform samt kostnader för arvoden till förtroendevalda.

Löner och arvoden

Kostnaderna för löner och arvoden inklusive sociala avgifter uppgår till 1 475,9 mnkr, att jämföra med 1 401,6 mnkr föregående år. Kostnadsökningen uppgår till 5,3 % vilket till viss del kan förklaras av årets löneöversyn men även av ett ökat antal månadsavlönade medarbetare. Löneöversyn 2025 innebar generella ökningar på 3,4 %. Personalomkostnaderna (PO) uppgår till 347,0 mnkr, vilket kan jämföras med 327,9 mnkr föregående år. En ökning med 5,8%. Under 2025 uppgick kostnaderna för politiska arvoden till 9,5 mnkr, en minskning med 7,2% och 0,7 mnkr jämfört med 2024. Antal sammanträden och närvarande politiker har varit lägre än 2024.

Kostnad för semester- och övertidsskuld

Semester och övertidsskuld består av ej uttagen semester samt ej uttagen ersättning för arbetad övertid. Av den totala skulden på 85,5 mnkr utgör 83,1 mnkr ej uttagen semester och 2,4 mnkr okompenserad övertid. Jämfört med 2024 har totala skulden ökat med 2,6 mnkr (3,2 %). Under året har antalet dagar minskat med 29. Att skulden ökar trots att antalet dagar minskar beror på årets löneökning, vilken också påverkar skulden.

Kostnad för pensioner

Kommunens totala pensionsskuld uppgår till 717,8 mnkr, vilket är en minskning med 6,9 mnkr jämfört med föregående år. Orsaken till minskningen är att det inte blev lika stor uppräkning av pensionerna som föregående år. Inflationen 2025 var också lägre än 2024 vilket i sin tur påverkar prisbasbeloppet som är en del i uppräkningen av pensionerna.

Genom centrala löneavtal har kommunens anställda rätt till tjänstepension grundad på anställning hos arbetsgivaren. Förtroendevalda erhåller pension enligt kommunens reglemente om pensioner för förtroendevalda. Rätten till pension för förtroendevalda förutsätter att arbetsinsatsen är fastställd till minst 40 % av heltid och omfattar minst en mandatperiod. Pensionen samordnas med eventuell inkomst av tjänst.

	2021	2022	2023	2024	2025
Arvoden inkl. PO	7,3	8,2	9,9	10,3	9,5
Löner	929,7	987,4	1 031,6	1 063,5	1 119,4
Personalomkostnader (PO)	283,7	299,7	318,0	327,9	347,0
Summa	**1 220,7**	**1 295,3**	**1 359,5**	**1 401,6**	**1 475,9**
Övriga personalkostnader	106,8	90,5	157,8	211,4	120,5
Personalkostnader totalt	**1 327,5**	**1 385,8**	**1 517,3**	**1 613,0**	**1 596,4**

Förväntad utveckling

Stenungsunds kommun förväntas växa framöver men i lägre takt än tidigare år. Befolkningen minskade marginellt under både 2023 och 2024. För 2025 ökar befolkningen med tre personer. En befolkningsökning medför att skatteintäkterna ökar men också att kraven på kommunen ökar. Investeringarna har varit höga de senaste åren, så även för 2025. Till följd av detta kommer avskrivningar och räntor ta en större del av budgeten framöver.

Kommunens snittränta har sjunkit något under året, från 2,82% till 2,54% vid årets slut. Låneskulden har ökat med 135 mnkr och ett par lån har omsatts under året, vilket medfört att lånekostnaderna ökat. I början på 2026 har ett lån med mycket låg ränta omsatts vilket påverkar både snittränta och räntekostnader negativt. Investeringarna ligger fortsatt på en relativt hög nivå vilket kommer medföra en högre låneskuld och med det ökade räntekostnader de närmsta åren.

Pensionskostnaderna har varit mycket höga under både 2023 och 2024. Under 2025 har de gått ner till mer normala nivåer. För 2024 utgjorde pensionskostnaderna 11,4 % av skatter och bidrag. För 2025 utgör de 7,0 % och kommande år minskar andelen ytterligare och ligger på dryga 6 %. Orsakerna till de höga kostnaderna 2023 och 2024 var hög inflation och att prisbasbeloppet, som används vid beräkningar av pensionskostnaderna, starkt påverkas av inflationen. När inflationen nu vänt ner ses en betydligt lägre ökningstakt av pensionskostnaderna framöver.

Soliditeten har försämrats de tre senaste åren men har under 2025 vänt upp igen. I soliditeten ingår både pensionsskulden och finansiell leasing. Med de resultat och den investeringstakt som budgeterats för kommande år kommer soliditeten att i stort sett bibehållas på nuvarande nivå.



2

Finansiella rapporter

I detta avsnitt redovisas Stenungsunds kommuns resultat och ekonomiska ställning, genom de sammanställda räkenskaperna som enligt Lagen om kommunal bokföring och redovisning omfattas av resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter. Redovisningen sker för kommunen och den kommunala koncernen. Med den kommunala koncernen menas förutom kommunen de kommunala bolagen, Stenungsundshem AB, Stenungsunds Energi och Miljö AB, Stenungsunds kommuns Fritid och Fastigheter AB samt Stenungsunds andel (25%) i Soltak AB. Soltak AB delas lika med Kungälvs kommun, Tjörns kommun, Stenungsunds kommun och Lilla Edets kommun.

39 **Resultaträkning**

40 **Balansräkning**

41 **Kassaflödesanalys**

42 **Noter inklusive redovisningsprinciper för kommunen och koncernen**

53 **Driftredovisning**

56 **Investeringsredovisning**

Resultaträkning

Belopp i mnkr	Kommunkoncernen			Kommunen		
	2024	**2025**	**Not**	**2024**	**2025**	**Not**
Verksamhetens intäkter	772,9	823,0	1	557,2	585,2	2
Verksamhetens kostnader	-2 514,7	-2 526,1	2, 5	-2 369,5	-2 374,6	3
Jämförelsestörande poster	-53,7	-14,0	3	-53,7	-14,0	4
Avskrivningar	-180,6	-161,4	4	-115,2	-124,0	5
Verksamhetens nettokostnader	**-1 976,1**	**-1 878,5**		**-1 981,2**	**-1 927,4**	
Skatteintäkter	1 773,7	1 856,5		1 773,7	1 856,5	6
Generella statsbidrag och utjämning	263,8	253,3		263,8	253,3	7
Verksamhetens resultat	**61,4**	**231,3**		**56,3**	**182,4**	
Finansiella intäkter	5,2	10,7		8,5	12,2	8
Finansiella kostnader	-84,5	-72,9		-73,5	-61,4	9
Resultat efter finansiella poster	**-17,9**	**169,1**		**-8,7**	**133,2**	



Balansräkning

Belopp i mnkr	Kommunkoncernen			Kommunen		
	2024	**2025**	**Not**	**2024**	**2025**	**Not**
TILLGÅNGAR						
Immateriella anläggningstillgångar	9,9	9,9		8,2	8,6	11
Materiella anläggningstillgångar	3 882,7	4 135,6		2 831,8	3 077,1	12
- Mark, byggnader, tekniska anläggningar	3 027,2	3 274,4		2 230,4	2 395,2	12
- Maskiner och inventarier	290,6	315,8		140,8	168,4	12
- Pågående projekt	564,9	545,3		460,7	513,4	12
Finansiella anläggningstillgångar	39,5	40,5		123,6	119,1	13
Summa anläggningstillgångar	**3 932,0**	**4 186,0**		**2 963,5**	**3 204,8**	
Förråd	1,0	1,0		-	-	
Kortfristiga fordringar	248,6	203,0		218,4	195,3	14
Kassa och bank	61,3	77,3	6	50,4	63,4	15
Tomtmark för försäljning	83,5	86,3		83,5	86,3	
Summa omsättningstillgångar	**394,4**	**367,5**		**352,4**	**345,1**	
SUMMA TILLGÅNGAR	**4 326,5**	**4 553,5**		**3 315,9**	**3 550,0**	
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER						
Eget kapital	1 315,0	1 482,4	7	706,9	840,1	16
Varav årets resultat	-17,9	169,1		-8,7	133,2	
Avsättningar						
Avsättningar för pensioner	727,4	720,7	8	724,7	717,8	17
Övriga avsättningar	98,5	97,1	8	51,2	42,6	18
Summa avsättningar	**825,9**	**817,8**		**775,9**	**760,4**	
Skulder						
Långfristiga skulder	1 591,6	1 657,0	9	1 386,5	1 518,4	19
Kortfristiga skulder	594,0	596,3	10	446,6	431,1	20
Summa skulder	**2 185,6**	**2 253,2**		**1 833,1**	**1 949,4**	
SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER	**4 326,5**	**4 553,5**		**3 315,9**	**3 550,0**	
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER						
Ansvarsförbindelser	0,3	0,4	11	-	-	
Borgensåtaganden	76,3	59,6		555,6	515,8	21
Operationella hyres- och leasingavtal	38,1	44,4		59,9	49,5	22

Kassaflödesanalys

Belopp i mnkr	Kommunkoncernen			Kommunen		
	2024	**2025**	**Not**	**2024**	**2025**	**Not**
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN						
Årets resultat	**-17,9**	**169,1**		**-8,7**	**133,2**	
Justering för ej likviditetspåverkande poster	275,5	152,1		214,0	94,3	10
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital	**257,6**	**321,2**		**205,3**	**227,5**	
Ökning/minskning av periodiserade anslutningsavgifter	-0,9	2,4		-0,9	2,4	
Ökning/minskning av kortfristiga fordringar	5,9	6,5		14,9	23,0	14
Ökning/minskning av exploateringstillgångar	-2,3	-2,8		-2,3	-2,8	
Ökning/minskning av förråd och varulager	0,3	0,1		-	-	
Ökning/minskning av kortfristiga skulder	-12,3	-16,4		-21,1	-15,5	20
Verksamhetsnetto	**248,3**	**311,0**		**196,0**	**234,6**	
INVESTERINGAR						
Förvärv av immateriella tillgångar	-4,7	-5,3		-3,4	-3,5	11
Förvärv av materiella tillgångar	-556,6	-389,2		-447,6	-347,7	
Försäljning av materiella tillgångar	-	0,0		-	2,4	
Investeringsbidrag	-3,0	5,1		-3,0	5,1	
Förvärv av finansiella tillgångar	4,1	4,5		4,1	4,5	
Investeringsnetto	**-564,7**	**-384,9**		**-449,9**	**-339,3**	
FINANSIERING						
Nyupptagna lån	265,0	135,0		205,0	135,0	19
Amortering av långfristiga lån	-11,7	-27,8		-	-	
Nyupptagna leasingskulder	4,5	-7,6		4,5	-7,6	
Amortering av finansiell leasing	-2,3	-9,8		-9,6	-9,8	
Finansnetto	**255,5**	**89,8**		**199,9**	**117,6**	
Förändring av likvida medel	**-60,9**	**16,0**		**-54,0**	**13,0**	
Likvida medel vid årets början	122,2	61,3		104,4	50,4	
Likvida medel vid årets slut	61,3	77,3		50,4	63,4	15

Noter inklusive redovisningsprinciper

Kommunen

NOT 1. REDOVISNINGSPRINCIPER

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och följer i all väsentlighet rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning, RKR. Avvikelser från detta avser redovisning av pensioner, RKR R10. En beskrivning från avsteget från rekommendationen återfinns under rubriken pensionsskuld.

Intäkterna redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska tillgångarna kommer att tillgodogöras kommunen och de kan beräknas på ett tillförlitligt sätt. Fordringar har upptagits till de belopp varmed de beräknas inflyta. Tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärdet där inget annat anges.

JÄMFÖRELSESTÖRANDE POSTER

Jämförelsestörande poster särredovisas i not. Poster med väsentligt belopp och som anses viktiga att uppmärksamma vid jämförelse med andra perioder betraktas som jämförelsestörande.

SKATTEINTÄKTER

De redovisade skatteintäkterna består av de preliminära skatteinbetalningarna under inkomståret, en prognos för slutavräkning och skillnaden mellan den slutliga taxeringen och den redovisade skatteintäkten för föregående år. Den preliminära slutavräkningen för skatteintäkter baseras på SKR:s decemberprognos i enlighet med rekommendation RKR R2.

ÖVRIGA INTÄKTER

VA-anslutningsavgifter och investeringsbidrag redovisas som en förutbetald intäkt i enlighet med RKR R2. Anslutningsavgifterna periodiseras på 50 år. Investeringsbidragen periodiseras mellan 10-50 år.

AVSKRIVNINGAR

Avskrivningar av materiella anläggningstillgångar görs för den beräknade nyttjandeperioden med linjär avskrivning baserat på anskaffningsvärdet exklusive eventuellt restvärde. På tillgångar i form av mark, konst och pågående arbeten görs emellertid inga avskrivningar. Komponentavskrivningar tillämpas på fastigheter och tekniska anläggningar. Tillämpningen innebär att en anläggning delas in i komponenter som ges olika avskrivningstider utifrån faktisk bedömd nyttjandetid. Indelning i komponenter ska göras för investeringar över 250 tkr. Varje enskild komponent ska utgöra minst 250 tkr för fastigheter och 100 tkr för tekniska anläggningar.

Följande avskrivningstider tillämpas normalt i kommunen: 3, 4, 5, 10, 20, 30, 50 år. Omprövning av avskrivningstider har gjorts under året.

Avskrivningar av immateriella anläggningstillgångar görs för den beräknade nyttjandeperioden. Normalt beräknas nyttjandeperioden till 3 år, men i förekommande fall 5 och 10 år.

LEASING

Som finansiell leasing redovisas leasingavtal med en avtalstid överstigande tre år och som uppgår till betydande värde. De redovisas i balansräkningen som materiell anläggningstillgång och långfristig skuld.

Övriga leasingavtal inom kommunen redovisas som operationella leasingavtal, då avtalstiden inte överstiger tre år. Hela kostnaden redovisas som rörelsekostnad.

ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR

Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk med en nyttjandeperiod på minst tre år klassificeras som en anläggningstillgång om beloppet överstiger gränsen för mindre värde. Gränsen för mindre värde är satt till 50 tkr. Anläggningstillgångar har i balansräkningen upptagits till anskaffningsvärdet minskat med planenliga avskrivningar och eventuella nedskrivningar. Ränteutgifter aktiveras inte. Kommunen tillämpar konsekvent huvudmetoden och redovisar ränteutgifter som kostnad i resultaträkningen den period de hänför sig till.

PENSIONSSKULD

Kommunens pensionsskuld redovisas enligt fullfonderingsmodellen. Enligt 6 kap 4§ LKBR ska pensionsförpliktelser som tjänats in före år 1998 inte tas upp som skuld eller avsättning. I bokslutet 2011 lyftes hela skulden in i balansräkningen och från och med 2012 redovisas kommunens pensionsåtagande enligt den så kallade fullfonderingsmodellen. Kommunen följer därmed inte RKR R 10. Motiven för fullfondering är att det ger en mer rättvisande bild av kommunens finansiella ställning och att de grundläggande principerna om öppen och tydlig redovisning följs på ett bättre sätt. Om kommunen hade följt RKR R10 hade årets resultat påverkats negativt.

med 22,1 mnkr. Det egna kapitalet hade påverkats med 416,1 mnkr och gett en soliditet på 40%.

Avsättningens storlek baseras på KPA:s pensionsberäkning och följer RIPS21.

Kommunen betalar ut hela den så kallade individuella delen till de anställda. Den del av den individuella delen som inte betalats under året redovisas som en kortfristig skuld i bokslutet och betalas ut under efterföljande år.

Avsättning av ålderspension och efterlevandepension för förtroendevalda har beräknats tom 31/12 2025. Avsättningen och ansvarsförbindelsen avseende förtroendevalda finns med i balansräkningen.

SAMMANSTÄLLDA RÄKENSKAPER

Enligt LKBR ska årsredovisningen innehålla sammanställda räkenskaper för den kommunala koncernen. I den kommunala koncernen ingår kommunen tillsammans med bolag och kommunalförbund där kommunen har minst 20 % inflytande. Kommunkoncernens medlemmar och ägarandelar framgår under ”Finansiell analys koncernen”.

De sammanställda räkenskaperna har upprättats enligt förvärvsmetoden med proportionell konsolidering. Alla interna mellanhavanden av väsentlig betydelse har eliminerats för att ge en rättvisande bild av kommunkoncernens totala ekonomi.

Noter Kommunen

Not 2

Verksamhetens intäkter	2024	2025
Taxor och avgifter	210,0	233,0
Hyror och arrenden	48,9	52,0
Bidrag	163,9	168,3
Övriga intäkter	134,4	131,9
Summa	**557,2**	**585,2**

Not 3

Verksamhetens kostnader	2024	2025
Löner och sociala avgifter	-1 398,2	-1 474,1
Pensionskostnader	-197,2	-105,4
Bidrag	-41,6	-42,6
Externhyror	-45,6	-36,9
Köpta tjänster	-460,6	-478,7
Material samt övriga kostnader	-226,4	-236,9
Summa	**-2 369,6**	**-2 374,6**

Not 4

Jämförelsestörande poster	2024	2025
Vägskred E6 sep 2023	-	-14,0
Nedskrivning resecentrum	-53,7	-
Summa	**-53,7**	**-14,0**

Not 5

Avskrivningar	2024	2025
Avskrivningar immateriella anläggningar	-2,8	-3,1
Avskrivning byggnader och tekniska anläggningar	-82,0	-87,4
Avskrivning leasing fastigheter	-8,6	-8,4
Avskrivning maskiner och inventarier	-20,6	-23,6
Avskrivning på leasing av maskiner o inventarier	-1,2	-1,5
Nedskrivningar	-	-
Summa	**-115,2**	**-124,0**

Not 6

Skatteintäkter	2024	2025
Preliminär skatteintäkt	1 775,6	1 865,6
Preliminär slutavräkning innevarande år	5,2	-8,9
Slutavräkningsdifferens föregående år	-7,1	-0,2
Summa	**1 773,7**	**1 856,5**

Not 7

Generella statsbidrag och utjämning	2024	2025
Inkomstutjämning, bidrag	90,1	78,3
Kostnadsutjämningsbidrag/ -avgift	-0,3	11,8
Regleringsbidrag/ -avgift	85,1	73,6
Generella bidrag	24,6	14,7
Kommunal fastighetsavgift	68,2	72,6
Bidrag/avgift för LSS-utjämning	-4,0	2,3
Summa	**263,8**	**253,3**

Not 8

Finansiella intäkter	2024	2025
Utdelning på aktier och andelar	2,3	2,1
Ränteintäkter	5,0	8,8
Övriga finansiella intäkter	1,2	1,3
Summa	**8,5**	**12,2**

Not 9

Finansiella kostnader	2024	2025
Räntekostnader	-26,9	-36,3
Ränta på pensionsavsättning	-44,2	-22,9
Övriga finansiella kostnader	-2,3	-2,2
Summa	**-73,5**	**-61,4**

Not 10

Ej likvidpåverkande poster	2024	2025
Avskrivningar anläggningstillgångar	115,2	124,0
Nedskrivningar anläggningstillgångar	39,5	-
Reavinster/förluster	0,1	0,8
Avsatt till pensioner	73,1	-6,9
Periodisering investeringsbidrag	-6,6	-6,7
Avsättning deponi	0,7	0,5
Avsättning RSG inträde	-8,3	-8,6
Avsättning medfinansiering E20	-0,4	-0,5
Övrigt	0,6	-8,2
Summa	**214,0**	**94,3**

Not 11

Immateriella anläggningstillgångar	2024	2025
Anskaffningsvärde	18,9	22,4
Ackumulerade avskrivningar	-10,7	-13,8
Summa bokfört värde	**8,2**	**8,6**

Redovisat värde vid årets början	7,6	8,2
Årets aktiveringar	3,4	3,5
Årets avskrivningar	-2,8	-3,1
Nedskrivning/utrangering	-	-
Redovisat värde immateriella tillgångar	**8,2**	**8,6**

Linjär avskrivning tillämpas

Avskrivningstider 3-12 år

Genomsnittlig nyttjandeperiod 6,0 år

Not 12

Materiella anläggningstillgångar	2024	2025
Mark och byggnader		
Anskaffningsvärde	3 251,3	3 514,6
Ackumulerade avskrivningar	-1 202,2	-1 289,6
Summa bokfört värde	**2 049,1**	**2 225,0**
Linjär avskrivning tillämpas		
Avskrivningstider 20-50 år		
Genomsnittlig nyttjandetid 37,1år		
Mark och byggnader		
Redovisat värde vid årets början	1 781,1	2 049,1
Årets aktiveringar	349,9	263,4
Årets avskrivningar	-82,0	-87,4
Nedskrivningar/utrangeringar	-	-
Redovisat värde mark och byggnader	**2 049,1**	**2 225,0**
Leasing av mark och byggnader		
Summa bokfört värde	**181,3**	**170,2**
Summa mark och byggnader	**2 230,4**	**2 395,2**

Maskiner och inventarier	2024	2025
Anskaffningsvärde	355,0	401,8
Ackumulerade avskrivningar	-221,1	-242,0
Summa bokfört värde	**133,9**	**159,8**
Linjär avskrivning tillämpas		
Avskrivningstider 3-15 år		
Genomsnittlig nyttjandetid 11,6 år		
Maskiner och inventarier		
Redovisat värde vid årets början	105,9	133,9
Årets aktiveringar	47,2	53,4
Årets avskrivningar	-17,6	-23,6
Nedskrivningar/utrangeringar	-1,5	-
Försäljningar		-3,9
Redovisat värde maskiner och inventarier	**133,9**	**159,8**
Leasing av maskiner och inventarier		
Summa bokfört värde	6,8	8,7
Summa maskiner och inventarier	**140,8**	**168,4**

Pågående projekt		
Redovisat värde vid årets början	418,8	460,7
Investerat under året	441,9	373,0
Aktiverat under året	-400,1	-320,3
Redovisat värde pågående projekt	**460,6**	**513,4**
Summa materiella anläggningstillgångar	**2 831,8**	**3 077,1**

Not 13

Finansiella anläggningstillgångar	2024	2025
Aktier och andelar		
Stenungsundshem AB	35,7	35,7
Std's Energi och Miljö AB	0,2	0,2
Soltak AB	1,6	1,6
Kommuninvest	24,2	24,7
Renova AB	2,9	2,9
Fjärrvärmestiftelsen, grundfondskapital	0,4	0,4
Andelar i RSG	5,5	5,5
Summa aktier o andelar	**70,5**	**71,0**
Långfristiga fordringar inom koncernen	52,0	47,0
Bostadsrätter	0,9	0,9
Övriga långfristiga fordringar	0,1	0,1
Summa övriga	**53,0**	**48,1**
Summa finansiella anläggningstillgångar	**123,5**	**119,1**

Not 14

Kortfristiga fordringar	2024	2025
Kundfordringar	46,6	57,8
Statsbidragsfordringar	67,1	74,2
Förutbetalda kostnader/upplupna intäkter	35,5	45,5
Övriga kortfristiga fordringar	69,2	17,8
Summa	**218,4**	**195,3**

Not 15

Kassa o bank	2024	2025
Bankkonton	0,2	0,2
Koncernkonto	50,3	63,2
Summa	**50,5**	**63,4**

Not 16

Eget kapital	2024	2025
Ingående eget kapital	715,6	706,9
Årets resultat	-8,7	133,2
Utgående eget kapital	**706,9**	**840,1**

Not 17

Specifikation - avsatt till pensioner	2024	2025
Intjänad pensionsrätt	300,6	289,4
Förmånsbestämd ålderspension	218,5	230,5
Pension till efterlevande	5,3	5,5
PA-KL pensioner	46,9	40,4
Förtroendevalda	1,9	2,2
Livränta	9,4	8,9
Övrigt	0,6	0,7
Löneskatt	141,5	140,1
Summa avsatt till pensioner	**724,7**	**717,8**

Not 18

Övriga avsättningar	2024	2025
Avsatt för återställning av deponi		
Redovisat värde vid årets början	19,0	19,4
Nya avsättningar	0,6	0,6
Ianspråktagna avsättningar	-0,1	-0,1
Utgående avsättning deponi	**19,4**	**19,9**
Avsättning Räddningstjänsten Storgöteborg (RSG)		
Redovisat värde vid årets början	39,5	31,2
Nya avsättningar	-	-
Ianspråktagna avsättningar	-8,3	-8,6
Utgående avsättning	**31,2**	**22,5**
Avsättning medfinansiering E20		
Redovisat värde vid årets början	1,0	0,6
Nya avsättningar	-	-
Ianspråktagna avsättningar	-0,4	-0,5
Utgående avsättning	**0,6**	**0,2**
Summa övriga avsättningar	**51,2**	**42,6**

Not 19

Långfristiga skulder	2024	2025
Lån i banker och kreditinstitut	1 050,0	1 185,0
Långfristig leasingskuld maskiner o Inventarier	6,8	8,8
Långfristig leasingskuld fastigheter	189,0	176,4
Förutbetalda intäkter som regleras över flera år		
Gatukostnadsersättningar	-	-
Anslutningsavgifter	112,6	115,0
- Genomsnittlig nyttjandetid 36,8 år		
Övriga investeringsbidrag	28,0	33,1
- Genomsnittlig nyttjandetid 29,6 år		
Summa	**1 386,5**	**1 518,4**

Not 20

Kortfristiga skulder	2024	2025
Leverantörsskulder	131,4	113,5
Semesterlöneskuld	82,8	85,5
Personalens skatter och avgifter	20,5	21,3
Löneskatt	24,4	16,5
Upplupna kostnader, förutbetalda intäkter	107,2	108,8
Övrigt	80,3	85,6
Summa	**446,6**	**431,1**

Not 21

Borgensåtaganden	2024	2025
Stenungsundshem AB	470,9	451,3
Renova AB, pensionsförpliktelser	0,6	0,5
Soltak AB	8,4	5,0
Bostadsrättsföreningar	64,9	48,9
Övriga föreningar	10,9	10,1
Summa	**555,6**	**515,8**

Not 22

Leasing	2024	2025
Fast egendom		
Operationella		
Framtida hyresavgifter fastigheter		
- som förfaller inom ett år	14,9	10,9
- som förfaller inom två till fem år	22,3	12,0
- som förfaller senare än fem år	4,4	2,6
Summa hyresavgifter fastigheter	41,5	25,4
Finansiell leasing		
Totala minimileaseavgifter	203,0	188,9
Framtida finansiella kostnader	-14,1	-12,4
Nuvärdet av minimileaseavgifterna	**189,0**	**176,4**
Nuvärdet av minimileaseavgifterna förfaller enligt följande:		
- som förfaller inom ett år	12,5	8,2
- som förfaller inom två till fem år	33,2	33,5
- som förfaller senare än fem år	143,2	134,7
Summa	**189,0**	**176,4**

Lös egendom	2024	2025
Operationella		
Framtida minimileaseavgifter förfaller enligt följande:		
- som förfaller inom ett år	11,6	13,4
- som förfaller inom två till fem år	6,8	10,6
- som förfaller senare än fem år	-	-
Summa leasing lös egendom	**18,4**	**24,1**
Finansiell leasing		
Lös egendom		
Totala minimileaseavgifter	7,3	9,4
Framtida finansiella kostnader	**-0,5**	**-0,6**
Nuvärdet av minimileaseavgifterna	**6,8**	**8,8**
Nuvärdet av minimileaseavgifterna förfaller enligt följande:		
- som förfaller inom ett år	1,3	2,3
- som förfaller inom två till fem år	5,5	6,5
- som förfaller senare än fem år	-	-
Summa	**6,8**	**8,8**
Summa Operationell Leasing	**59,9**	**49,5**
Summa Finansiell Leasing	**195,8**	**185,2**

Not 23

Kostnader för revision	2024	2025
Sakkunnigt biträde	0,2	0,2
Förtroendevalda revisorer	0,6	0,7
Auktoriserade revisorer	0,3	0,3
Total kostnad för räkenskapsrevision	**1,1**	**1,2**

Räkenskaperna granskas i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision. De sakkunniga biträdets yttrande samt granskningsrapporter avseende bokslut och årsredovisning kommer finns tillgängliga på kommunens webbplats. https://www.stenungsund.se/kommun-och-politik/kommunfakta/ekonomi-och-budget/arsredovisningar

Not 24

Kommuninvest

Stenungsunds kommun har sedan maj 2007 ingått en solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelser. Samtliga 297 kommuner och regioner som per 2025-12-31 var medlemmar i Kommuninvest Ekonomisk förening har ingått likalydande borgensförbindelser. Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest Ekonomisk förening har ingåtts ett regressavtal som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemmarna vid ett eventuellt ianspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlem lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemmarnas respektive insatskapital i Kommuninvest Ekonomisk förening. Vid en uppskattning av den finansiella effekten av Stenungsunds kommun ansvar enligt ovan nämnd borgensförbindelse, kan noteras att per 2025-12-31 uppgick Kommuninvest i Sverige AB:s totala förpliktelser till 611 026 982 112 kronor och totala tillgångar till 636 322 976 082 kronor. Stenungsunds kommuns andel av de totala förpliktelserna uppgick till 1 785 083 222 kronor och andelen av de totala tillgångarna uppgick till 1 859 350 288 kronor.

Not 25

Särredovisningar

Särredovisningar har upprättats enligt fjärrvärmelagen (2008:263) och finns tillgängliga hos

Stenungsunds Energi AB, tel 0303-73 10 00, www.stenungsundsenergi.se

Not 26

Närstående relationer

Kommunkoncernen har interna transaktioner om 127 mnkr. Kommunens största närstående leverantör är Stenungsundshem, Stenungsunds Energi och Miljö samt Soltak. Kommunens ledning har inga närstående relationer med externa organisationer som kommunkoncernen har avtalsförhållanden med.

Noter Koncernen

Not 1

Verksamhetens intäkter	2024	2025
Avgifter och hyror	444,4	485,6
Bidrag	163,9	168,3
Övriga intäkter	164,6	169,1
Summa	**772,9**	**823,0**

Not 2

Verksamhetens kostnader	2024	2025
Personalkostnader	-1 445,9	-1 523,1
Pensionskostnader	-205,3	-114,6
Bidrag	-41,6	-42,6
Externhyror	-26,9	-19,8
Köpta tjänster	-484,3	-502,1
Material samt övriga kostnader	-305,8	-319,8
Skattekostnad	-4,9	-4,1
Summa	**-2 514,7**	**-2 526,1**

Not 3

Jämförelsestörande poster	2024	2025
Vägskred E6 sep 2023	-	-14,0
Nedskrivning resecentrum	-53,7	-
Summa	**-53,7**	**-14,0**

Not 4

Avskrivningar	2024	2025
Avskrivningar	-151,5	-161,4
Nedskrivning/utrangering	-29,1	-
Summa	-180,6	-161,4

Not 5

Skatt på årets resultat	2024	2025
Aktuell skatt	-3,8	-2,5
Uppskjuten skatt	-1,1	-1,7
Summa	**-4,9**	**-4,1**

Not 6

Likvida medel	2024	2025
Koncernkonto	50,3	63,2
Bank	11,0	14,1
Summa	**61,3**	**77,3**

Not 7

Eget kapital	2024	2025
Ingående eget kapital	1 334,4	1 315,1
Årets resultat	-17,9	169,1
Utgående eget kapital	**1 315,0**	**1 482,4**

Not 8

Avsättningar	2024	2025
Pensionsavsättningar	727,4	720,7
Avsättning deponi	19,4	19,9
Avsättning RSG	31,2	22,6
Avsättning medfinansiering E20	0,6	0,2
Uppskjuten skatt	47,3	54,5
Summa	**825,9**	**817,8**

Not 9

Långfristiga skulder	2024	2025
Skulder till banker, kreditinstitut mfl	1 431,6	1 492,8
Övriga långfristiga skulder	160,0	164,2
Summa	**1 591,6**	**1 657,0**

Not 10

Kortfristiga skulder	2024	2025
Leverantörsskulder	158,8	139,6
Skulder till kreditinstitut	100,2	151,2
Löneskatt	24,4	16,5
Upplupna kostnader, förutbetalda intäkter	178,1	222,6
Övrigt	132,6	66,4
Summa	**594,1**	**596,3**

Not 11

Ansvarsförbindelse	2024	2025
Stenungsundshem AB, FASTIGO	0,3	0,4
Summa	**0,3**	**0,4**

Not 23

Kostnader för revision	2024	2025
Sakkunnigt biträde	0,2	0,2
Förtroendevalda revisorer	0,7	0,7
Auktoriserade revisorer	1,0	0,9
Total kostnad för räkenskapsrevision	**1,9**	**1,8**

Driftredovisning

Detta avsnitt innehåller driftredovisning och investeringsredovisning. Drift- och investeringsredovisningen ska tillgodose kommunfullmäktiges behov av uppföljning och ansvarsprövning från de olika sektorerna. Samtidigt ska den tillgodose externa intressenters behov av information om hur resurserna fördelas och förbrukas av våra sektorer, den politiska verksamheten och kommunövergripande. Avvikelser mot budget kommenteras i avsnittet Verksamhetsberättelser.

Resultat i förhållande till budget

i Årets resultat är positivt och uppgår till 133,2 mnkr, vilket är 91,4 mnkr bättre än budgeterat. Den största förklaringen finns inom de kommunövergripande verksamheterna, som redovisar ett överskott på 58,7 mnkr. Även sektorerna bidrar till överskottet med 8,5 mnkr i positiv avvikelse mot budget.

Skatteintäkter samt generella statsbidrag och utjämning, har en positiv avvikelse på 18,0 mnkr. Den positiva avvikelsen är i sin helhet hänförbar till generella statsbidrag och utjämning. Skatteintäkterna avviker negativt mot budget. Pensioner och arbetsgivaravgifter har en negativ avvikelse mot budget på 18,9 mnkr.

Övergripande

"Kommunövergripande" redovisar en positiv avvikelse gentemot budget på 58,7 mnkr.

I kommunövergripande ingår avsatta medel för volymförändringar, löneökningar, ökade driftskostnader och kapitalkostnader för investeringar samt kostnader för detaljplaner och förstudier.

Överskottet kan till största del hänföras till avsatta medel för kapitalkostnader på investeringar. Investeringarna har varit väsentligt lägre än budgeterat och därmed går inte alla medel åt. Även volymer har en positiv avvikelse då befolkningen inte ökat i den utsträckning som beräknades i budgetarbetet.

Sektorerna

Under 2025 redovisar sektorerna ett sammantaget budgetöverskott om 8,5 mnkr. En sektor redovisar underskott och tre överskott.

Sektor utbildning redovisar ett överskott om 6,0 mnkr för 2025 vilket motsvarar en budgetavvikelse om 0,8 %. Överskottet förklaras huvudsakligen av lägre kostnader för skolskjuts samt lägre personalkostnader till följd av vakanser och återhållsamhet i tjänstetillsättningar. Förskoleverksamheten uppvisar underskott, främst till följd av minskat barnantal och därmed ökad kompensation till fristående förskolor enligt gällande regelverk. Övriga utbildningsverksamheter redovisar överskott medan Kultur och fritid redovisar underskott, huvudsakligen hänförligt till ökade kostnader vid Stenungsund Arena. Sektorns statsbidrag från Skolverket har ökat, samtidigt som minskade intäkter från Migrationsverket delvis har kompenserats genom högre intäkter från etableringsschablonen.

Sektor socialtjänst redovisar ett mindre överskott om 1,1 mnkr vilket motsvarar en budgetavvikelse om 0,2 %. Överskottet finns till stor del inom funktionshinder men även inom vård och omsorg tack vare lägre kostnader och högre intäkter medan individ- och familjeomsorgen belastar resultatet med ökade placeringskostnader.

Samhällsbyggnads överskott uppgår till 5,0 mnkr, vilket motsvarar en budgetavvikelse om 6,0 %. Överskottet beror främst på oplanerade vakanser som minskat personalkostnaderna. Samtliga verksamheter visar positiva resultat utom ledning som redovisar ett mindre underskott.

Sektor stödfunktioner redovisar ett underskott med 3,5 mnkr vilket motsvarar 0,8 % av sektorns nettobudget. Underskottet finns på fastighet och är huvudsakligen orsakat av lägre hyresintäkter och högre kostnader för reparationer och underhåll. IT-relaterade kostnader över budget påverkar också resultatet negativt. Övriga verksamheter har en positiv avvikelse och beror till största delen på lägre personalkostnader än budgeterat men även högre intäkter.

Framtidsbedömning sektorerna

Kommunens samlade bedömning är att de kommande åren präglas av betydande strukturella utmaningar. Förändrade demografiska förutsättningar, där ett minskat barnafödande och en växande äldre befolkning påverkar behovet av service och omsorg.

Samtidigt innebär ökade kvalitetskrav, kompetensförsörjningsutmaningar och en omfattande digital omställning att samtliga sektorer står inför fortsatt utvecklings- och anpassningsarbete. För att möta dessa långsiktiga utmaningar krävs strategisk styrning, effektiv resursanvändning och förstärkt samverkan för att säkerställa en hållbar och stabil kommunal verksamhet.

Utbildningssektorn påverkas av ett minskat barnafödande och ett fortsatt sjunkande elevunderlag, vilket innebär krav på anpassning av resurser, lokaler

och organisation. Samtidigt är fokus att säkerställa hög kvalitet och stärka elevernas måluppfyllelse genom tidiga insatser, ökat närvarostöd och förstärkt samverkan. Segregation kräver riktade och långsiktiga åtgärder.

Socialtjänsten påverkas av fortsatt stora kompetensförsörjningsutmaningar i kombination med mer komplexa behov. Den demografiska utvecklingen med en växande äldre befolkning ökar behovet av vård och omsorg i hemmet. Omställningen till nära vård och den nya socialtjänstlagen innebär krav på flexiblare, förebyggande och mer samordnade arbetssätt.

Samhällsbyggnadssektorn står inför ett konjunkturpåverkat läge med behov av noggrann prioritering, stärkt digitalisering och effektivare plan- och projektprocesser. Komplexare regelverk och växande tekniska krav, exempelvis på vägnätets standard, kräver god kompetensförsörjning och utvecklade arbetssätt.

Stödfunktionerna kommer att arbeta med utveckling av civilt försvar, informationssäkerhet och digitalisering. Arbetet med att effektivisera processer, införa nya arbetssätt och implementera styrmodellen fortsätter.

Fastighetsfunktionen fortsätter att utveckla och modernisera kommunens fastighetsbestånd. Pågående ny- och ombyggnationer samt renoveringsprojekt syftar till att säkerställa ändamålsenliga och trygga lokaler för

Driftredovisning, mnkr	Budget 2024	Bokslut 2024	Budget 2025	Bokslut 2025	Budget-avvikelse
Utbildning *	-916,2	-904,3	-792,1	-786,1	0,8%
Socialtjänst *	-626,1	-627,3	-611,6	-610,5	0,2%
Samhällsbyggnad *	-81,0	-135,4	-82,5	-77,6	6,0%
Stödfunktioner *	-220,5	-218,2	-437,1	-440,6	-0,8%
Summa sektorerna	**-1 843,8**	**-1 885,2**	**-1 923,3**	**-1 914,8**	**0,4%**

** Från 2025 redovisas interna lokalkostnader under fastighet inom sektor stödfunktioner*

Driftredovisning mnkr	Budget 2024	Bokslut 2024	Budget 2025	Bokslut 2025	Budget-avvikelse
Politisk verksamhet	-12,3	-12,6	-12,5	-12,5	0,1%
Kommunövergripande	-71,6	-50,5	-124,4	-65,7	47,2%
- varav kostnader maa skred E6	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*-14,0*	
Sektor utbildning					
Sektorövergripande	-30,8	-29,4	-36,3	-31,2	14,0%
Förskola	-173,6	-174,2	-153,6	-160,0	-4,1%
Grundskola	-345,5	-345,3	-304,4	-301,3	1,0%
Gymnasieverksamhet	-139,1	-133,3	-121,3	-119,4	1,5%
Anpassad skola	-31,3	-31,1	-31,4	-31,3	0,3%
Centrala barn och elevhälsan	-67,6	-65,1	-60,6	-57,7	4,9%
Kompetens och utveckling	-37,6	-33,5	-32,1	-31,1	3,2%
Kultur / Fritid	-90,7	-92,1	-52,4	-54,1	-3,2%
Summa	**-916,2**	**-904,3**	**-792,1**	**-786,1**	**0,8%**
Sektor socialtjänst					
Sektorövergripande	-3,8	-3,4	-3,9	-4,7	-20,1%
Individ och familjeomsorg	-123,6	-137,6	-128,5	-135,3	-5,3%
Funktionshinder	-185,3	-177,2	-172,8	-165,5	4,2%
Vård och omsorg	-313,5	-309,1	-306,4	-305,0	0,4%
Summa	**-626,1**	**-627,3**	**-611,6**	**-610,5**	**0,2%**
Sektor samhällsbyggnad					
Samhällsbyggnad	-81,0	-81,7	-82,5	-77,6	6,0%
- nedskrivning Resecentrum		-53,7			
- Avfall (avgiftsfinansierad)	0,0	0,0	0,0	0,0	
- VA-enheten (avgiftsfinansierad)	0,0	0,0	0,0	0,0	
Summa	-81,0	-135,4	-82,5	-77,6	6,0%
Sektor stödfunktioner					
Stabsfunktioner	-107,5	-102,9	-112,6	-110,6	1,7%
Fastighet	-5,4	-10,1	-217,3	-224,7	-3,4%
Servicefunktionen	-107,6	-105,2	-107,2	-105,3	1,8%
Summa	**-220,5**	**-218,2**	**-437,1**	**-440,6**	**-0,8%**
Kalkylerad kapitalkostnad	159,2	168,6	191,7	178,8	6,7%
Avskrivningar	-103,7	-115,2	-142,4	-124,0	13,0%
Nettokostnad	**-1 872,1**	**-1 894,9**	**-2 011,0**	**-1 938,3**	**2,6%**
Finansverksamheten	1 877,1	1 886,3	2 052,8	2 069,7	-0,8%
Exploatering	0,0	-0,1	0,0	1,8	
Årets resultat	**5,0**	**-8,7**	**41,8**	**133,2**	

Investeringsredovisning

I Stenungsunds kommun uppgår 2025 års nettoinvesteringar till 361 mnkr och bruttoinvesteringarna till 377 mnkr, vilket motsvarar 53% respektive 56% av budget. Skillnaden mellan netto- och bruttoinvesteringar består i statliga bidrag till investeringar samt inkomster för VA-anslutningar. Investeringsbudgeten för 2025 uppgår till 675 mnkr netto respektive 678 mnkr brutto, vilket innebär en avvikelse på 314 mnkr respektive 301 mnkr. Den enskilt största avvikelsen består av ett större överskott i projektet återuppbyggnad av Ucklumsvägen och Norumsån efter skredet. Projektet har kunnat genomföras till en lägre kostnad för att Norumsån fick vara kvar i den nya sträckning som den själv tagit efter raset, i stället för att leda tillbaka den till ursprungssträckningen. Eftersom det i initialskedet rådde stor osäkerhet i hur markförhållandena såg ut i området togs det i budget höjd för omfattande förstärkningsåtgärder. Dessa medel har inte behövt nyttjas fullt ut. Även potten för strategiska markinköp genererar ett överskott.

Under året har flera byggnationer av verksamhetslokaler pågått. De största projekten avser nybyggnation av det särskilda boendet Lövberga, ny- och utbyggnation av Kristinedals förskola samt nybyggnation av ett BmSS i Jörlanda.

Ny- och ombyggnation av Kristinedals förskola har under året blivit klar. Återbruk har varit i fokus i ombyggnadsdelen. Slutrapporten är inte färdigställd men en positiv avvikelse förväntas i projektet.

Ombyggnationen av Stenungskolans G-hus var klar i april. Nya hissen är på plats, och den nya planlösningen är anpassad för ny verksamhet. Budgetavvikelsen för projektet blev positiv.

Nybyggnationen av Lövberga SÄBO pågår och kommer inrymma 104 lägenheter inklusive 20 korttidsboenden, gemensamhetsutrymmen, personalutrymmen samt lokaler för hemtjänstpersonal. Prognosen för projektet är enligt budget. Byggnaden planeras att vara färdigställd under april 2026.

Nybyggnation av BmSS Jörlanda pågår och beräknas vara klart i april 2026. Boendet kommer innehålla åtta lägenheter samt daglig verksamhet på plan två.

Övriga fastighetsprojekt som genomförts under året är takbyten på flera verksamhetslokaler, installation av bevakningskameror på flera skolor samt på Stenungsund Arena, och flera investeringar i utemiljöer och tillgänglighet.

Sektor samhällsbyggnad har under året arbetat med de sista delarna i att återställa marken kring skredområdet på Ucklumsvägen, Sylvägen och Norumsån. I samband med återuppbyggnaden har också en gång -och cykelväg längs Ucklumsvägen byggts och ny VA-ledning anlagts.

Andra projekt som genomförts är flera trafiksäkerhetshöjande åtgärder, fortsatt arbete med utbyte av LED-armaturer samt asfaltering och beläggning på flera ställen i kommunens gatunät. Arbetet med att förbättra trafiksituationen i Kristinedalsområdet har efter en del fördröjning nu påbörjats. Arbete har även utförts i flera digitaliseringsprojekt inom sektor samhällsbyggnad.

Flera projekt kopplat till kommunens fritidsanläggningar har genomförts. Några exempel är upprustning i simhallen, nyanläggning av konstgräs på Vallens IF, ny LED-belysning vid flera idrottsföreningar samt byte av brygga i hamnen.

Inom VA-verksamheten har projektet med utbyggnation av Strävlidens avloppsreningsverk gått in i utbyggnadsfas. Projektet kommer att fortgå under de kommande två åren och utbyggnaden beräknas vara klar och kunna tas i drift under 2028.

Beslut har tagits om vilka fastigheter i Källsby/Källsnäs som ska ingå i kommunens verksamhetsområde och anslutas till det kommunala VA-nätet. Under året har projektering påbörjats, och arbetet med utbyggnad kommer att pågå under de kommande åren.

I övrigt har VA-verksamheten arbetat löpande med att underhålla och uppgradera det befintliga ledningsnätet i kommunen. Även uppgradering och utbyte av befintliga pumpstationer har skett enligt underhållsplan.

	Investeringar sedan projektets start				Årets investeringar		
tkr	**Beslutad totalbudget**	**Ack utfall**	**Prognos**	**Budget-avvikelse**	**Budget 2025**	**Utfall 2025**	**Avvikelse 2025**
Större investeringar							
Lövberga SÄBO	226 000	194 771	224 000	2 000	78 397	95 511	-17 114
Kristinedals förskola	75 000	71 455	72 300	2 700	26 686	23 141	3 545
Jörlanda BmSS inkl. DV	50 000	36 358	50 000	0	44 866	33 730	11 136
Stenungskolan ombyggnation	30 000	27 396	27 400	2 600	10 966	7 647	3 319
Återvinningscentral Stora Höga	79 900	77 246	77 262	2 638	1 426	431	995
Återuppbyggnad Ucklumsvägen/Norumsån					114 000	29 767	84 233
Markinköp					49 094	5 540	43 554
Investeringsreserv					4 000	0	4 000
Lokalinvesteringar					28 977	29 075	-98
Sektor utbildning					39 078	21 383	17 695
Sektor socialtjänst					6 567	5 042	1 525
Sektor stödfunktioner					5 304	17 146	-11 842
Sektor Samhällsbyggnad					44 284	34 808	9 476
Avgiftsfinansierad verksamhet							
VA					151 951	43 200	108 751
Avfall					41 428	31 403	10 025
VA - investeringsutgifter i exploateringsprojekt					9 643	263	9 380
Gata - investeringsutgifter i exploateringsprojekt					21 386	-654	22 040
Summa investeringsutgifter					**678 053**	**377 433**	**300 620**
Investeringsbidrag					0	-8 417	8 417
VA anslutningsavgifter					0	0	0
VA - anslutningsavgifter i exploateringsprojekt					-3 100	-8 198	5 098
Summa Nettoinvesteringar 2025					**674 953**	**360 818**	**314 135**

3 Verksamhetsberättelse

Verksamhetsberättelsen ger information om kommunens verksamheter och utveckling under det gångna året i enlighet med gällande redovisningsprinciper och lagar. Verksamhetsberättelsen syftar till att ge en övergripande och tydlig bild utifrån varje sektors prestationer, strategier och framtidsutsikter. Kommunens verksamheter består av fyra sektorer, politisk verksamhet samt kommunövergripande verksamhet. Sektorerna är; utbildning, socialtjänst, samhällsbyggnad och stödfunktioner.

59 **Sektor utbildning**

65 **Sektor socialtjänst**

68 **Sektor samhällsbyggnad**

71 - **Vatten och avlopp**

75 - **Avfall**

76 **Sektor stödfunktioner**

79 **Politisk verksamhet**

80 **Övrigt**

Sektor utbildning

Sektor utbildning inbegriper fem verksamheter; Förskola, Grundskola, Gymnasium, Kompetens och utveckling samt Kultur och fritid. Kultur och fritid består av bibliotek, allmänkultur och ungdomsverksamhet, idrott och anläggning samt park natur. Kompetens och utveckling består av vuxenutbildning, arbetsmarknadsenhet samt enheten för nyanlända. Inom sektor utbildning finns även Centrala barn- och elevhälsan.

tkr	2023	2024	2025
Intäkter	666 331	693 794	707 289
Kostnader	-1 532 356	-1 598 114	-1 493 371
- varav Personalkostnader	*-711 621*	*-721 484*	*-748 541*
*- varav Lokalkostnader**	*-140 522*	*-162 488*	*-8 324**
Netto	**-866 025**	**-904 320**	**-786 082**
Budgetram	871 079	916 192	792 123
Avvikelse	**5 054**	**11 872**	**6 041**
Nettokostnadsutveckling	**8%**	**4%**	**-13%**

** Från 2025 redovisas interna lokalkostnader under fastighet inom sektor stödfunktioner*

Fördelning nettokostnad, tkr	Budget	Utfall	Avvikelse
Sektorsövergripande	36 311	31 221	5 090
Förskola	153 608	159 971	-6 363
Grundskola	304 389	301 320	3 069
Gymnasieskola	121 250	119 393	1 857
Anpassad skola	31 426	31 322	104
Centrala barn- och elevhälsan	60 639	57 685	2 954
Kompetens och utveckling	32 091	31 078	1 013
Kultur och Fritid	52 409	54 092	-1 683
Summa Sektor Utbildning	**792 123**	**786 082**	**6 041**

Ekonomiskt resultat

Sektor utbildning redovisar ett överskott om 6 041 tkr för 2025 vilket motsvarar en avvikelse mot budget med 0,8 %. Överskottet beror framför allt på att kostnaderna för skolskjuts varit lägre än budgeterat. Även personalkostnaderna ligger under budgeterad nivå vilket beror på tillfälliga vakanser som uppstått under året samt på återhållsamhet med tillsättning av tjänster i några av sektorns verksamheter i samband med verksamhetsförändringar.

Sektorn fick i budget 2025 ett tillskott avseende ökade skolskjutskostnader. Utfallet har inte blivit så högt som prognostiserats vilket medfört ett överskott motsvarande cirka fyra miljoner kronor. Överskottet avser såväl resor med buss som med taxi.

Verksamhet förskola redovisar ett underskott vilket beror på att antalet barn i verksamheten kraftigt minskat jämfört med tidigare år. Då verksamheten redovisar ett underskott i kombination med ett lägre barnantal kompenseras fristående förskolor ekonomiskt, i enlighet med reglerna om bidrag på lika villkor. Kompensationen till fristående uppgår till cirka 1 900 tkr, vilket är en del av det totala underskottet. Grundskolan, gymnasiet, centrala barn- och elevhälsan och Kompetens och utveckling redovisar överskott vid årets slut, framför allt beroende på personalkostnader under budget. Kultur och fritid överskrider sin budget vilket huvudsakligen beror på ett underskott på Stenungsund Arena. Underskottet beror på ökade underhållskostnader samt personalkostnader.

Sektor utbildning har fått ökade anslag i form av olika statsbidrag från Skolverket däribland inköp av läromedel

och litteratur samt stärkt kunskapsutveckling. Statsbidragen är förenade med kostnader avseende inköp samt personaltillsättningar av bland annat centrala skolbibliotekarier. Intäkterna från Migrationsverket har minskat jämfört med 2024 då personer som omfattas av massflyktsdirektivet minskat kraftigt liksom antalet asylsökande. Minskningen kompenseras till viss del genom att intäkten från etableringsschablonen har ökat.

Årets händelser

2025 har präglats av skolsäkerhet, både på nationell och lokal nivå. Nya lagar har trätt i kraft och på lokal nivå har arbete i samtliga verksamheter inom sektorn bedrivits målinriktat med att ta fram beredskapsplaner, öka den fysiska säkerheten och öva på krissituationer.

Det sviktande barn- och elevantalet har i stor utsträckning påverkat sektorn, i synnerhet förskolans verksamhet. Anpassningar av både personella resurser och lokalanvändning har genomförts för att möta det lägre antalet.

Arbetet med det systematiska kvalitetsarbetet (SKA) i sektorn har fortgått och utveckling i verksamheterna syns och leder mot högre kvalitet och till positiva resultat för de som sektorn är till för; barn, elever och besökare. Det systematiska kvalitetsarbetets behovsstyrda metod, vilken inkluderar både styr- och stödkedja, har ytterligare belysts och förtydligats. Den SKA-modell som används möjliggör samverkansvinster inom och mellan verksamheterna samt ett självkritiskt granskande av den egna verksamheten. Vidare är ett av syftena med modellen att både utmaningar och styrkor synliggörs och lyfts fram.

Under året tillkom nya regler avseende nationellt professionsprogram. Redan innan de nya reglerna trädde i kraft hade flera rektorer i grundskolan påbörjat en magisterutbildning som ligger väl i linje med det nationella professionsprogrammet, i syfte att utveckla skolans verksamhet.

Förskolan har under 2025 haft och genomfört flera stora förändringar med hänsyn till det minskande barnantalet. Flera avdelningar har pausats under höstterminen. Den 1 juli trädde Läroplan för förskolan, *Lpfö 18 reviderad 2025* i kraft. Vikten av högläsning, rörelse och fysisk aktivitet utomhus betonas i den nya läroplanen såväl som i förskolans verksamhet. Flera rutiner och arbetssätt har justerats under året för att minimera risken för ensamarbete för vikarier, öka vikariernas förståelse för sitt uppdrag och säkerställa att obehöriga inte får tillträde till förskolorna. I slutet av 2025 stod renoveringen och utbyggnationen av Kristinedals förskola klar.

Grundskolan har under året arbetat aktivt med att förbättra elevernas kunskapsresultat vilket gav effekt på vårterminens slutbetyg. Skolorna har genomfört intensifierade stödformer såsom matematikverkstad, lovskola och riktad intensivundervisning. Dessa insatser infördes utifrån tidigare identifierade behov kopplade till problemlösning, begreppsförståelse och metoder. Grundskolan har under 2025 infört skolsimskola som ska höja elevernas kunskapsresultat inom idrott och hälsa. Utöver det har tre centrala skolbibliotekarier rekryterats, skolbiblioteken har rustats upp och arbete pågår för att göra skolbiblioteken ännu mer tillgängliga för eleverna.

Nösnäsgymnasiets verksamhet har under det gångna året präglats av implementeringen av gymnasiereformen GY25. Verksamheten har även lagt stor vikt vid systematiskt trygghetsskapande arbete för att säkerställa en säker och trygg skola. Flera krisövningar och utbildningar har genomförts och samarbete med polis och kommunens säkerhetsenhet har fördjupats. Andelen som tagit examen har, jämfört med föregående år, ökat. För att möta den snabba digitala utvecklingen i samhället har gymnasiet arbetat med att stärka det strategiska och pedagogiska arbetet kopplat till AI och digitalisering.

Centrala barn- och elevhälsan har under året fortsatt att implementera den relativt nya organisationen. Syftet med den nya organisationen är att komma närmare barn och elever genom att utveckla samarbetet på lokal nivå. Tre skolsociala team har under året etablerats som arbetar mot alla skolenheter inom grundskolan och innebär ett operativt stöd kopplat till främst problematisk skolfrånvaro. Verksamheten ser positiva resultat där andelen elever med mycket hög frånvaro (över 50%) har minskat. Öppna Förskolan har under året deltagit i projektet Språkkraft med medel från Länsstyrelsen. Inom ramen för projektet erbjöds en mötesplats för utrikesfödda kvinnor med möjlighet för språkfrämjande aktiviteter.

Kompetens och utveckling har fokuserat på att uppnå en ekonomisk och organisatorisk stabilitet över tid och på så sätt ge en bättre kvalitet till de som verksamheten är till för. Arbetsmarknadsenheten har tillsammans med Individ- och familjeomsorgen under hösten inlett ett arbete med aktivitetskrav för personer med försörjningsstöd. Därtill har en välbesökt jobbmässa arrangerats. Liksom för gymnasiet har vuxenutbildningen arbetat med implementeringen av GY25. Arbetet har skett i samarbete med vuxenutbildningar i kranskommuner i Göteborgsregionen. Säkerhetsarbetet på vuxenutbildningen har bland annat resulterat i installation av en säkerhetssluss vid ingången till lokalerna vilken ger ökad trygghet för elever och

personal. Vuxenutbildningen har under året certifierats som teknikcollege.

Kultur och fritid har fokuserat på att utveckla och formalisera samarbeten, särskilt inom sektorn. Exempelvis har Café Bryggan på Kulturhuset Fregatten öppnat sin verksamhet i samverkan med Arbetsmarknadsenheten. Stenungsunds konsthall har haft nio utställningar och sammantaget närmare 10 000 besökare. Besöksantalet i simhallen har ökat för andra året i rad och har nått rekordnivåer. Biblioteket har under året anordnat regelbundna ”IT-caféer” vilka har till syfte att öka den digitala delaktigheten i alla åldrar. Tillsammans med sektor socialtjänst och RF-SISU har verksamheten anordnat *Senior Sport School* där kommuninvånare över 60 år deltagit i hälsofrämjande aktiviteter hos flera av föreningarna i Stenungsunds kommun.

Framtid

2026 års största utmaning bedömer sektorn ligger i att barn- och elevantalet fortsatt förväntas att minska. Ytterligare arbete och fler åtgärder är nödvändiga för att nå optimalt resursutnyttjande. Det minskande barn- och elevantalet innebär en tuffare ekonomisk verklighet och sektorns utmaning blir att bibehålla verksamheternas höga kvalitet utifrån de förändrade förutsättningarna.

Ett fokusområde under 2026 kommer att vara att implementera kommunens nya styrmodell i sektorn. Sektorn ser möjligheter att integrera kommunens nya styrmodell med sektorns befintliga modell för systematiskt kvalitetsarbete.

Pilotprojektet Barn och elevers lärande över tid har under 2025 påbörjats och kommer att utvecklas under hela året. Arbetet syftar till att synliggöra vilka resultat, i form av barns utveckling och lärande, satsningen med Tidiga insatser leder till. Utifrån resultaten ska undervisningen i förskolan utvecklas vidare för att skapa en god grund för fler elever med gymnasiebehörighet och på sikt, fler i självförsörjning.

En förutsättning för att sektorn ska nå målet om fler elever med gymnasiebehörighet och på sikt fler i självförsörjning är att eleverna är i skolan. Närvaroarbetet kommer att utvecklas ytterligare under kommande år och för att lyckas med att minska den problematiska skolfrånvaron krävs insatser från flera professioner, både inom sektorn och från andra verksamheter.

Samverkan och samarbeten, både internt i sektorn och kommunövergripande, kommer att stärkas och intensifieras. Utformningen av enhetsspecifika förväntansdokument fortsätter under året och kommer ge bättre förutsättningar för en god samverkan mellan hem och skola.

Under 2026 kommer arbetet med skolsäkerhet att fortsätta och utvecklas. Flera åtgärder planeras för att öka beredskapen. Det handlar om både de fysiska miljöerna och den mentala beredskapen genom övningar och utbildningar.

Segregationen i, framför allt, Stenungsunds centrala delar är en utmaning som yttrar sig bland annat i lägre skolresultat. En hållbar och långsiktig lösning behöver hittas, primärt för barns och elevers bästa men också utifrån aspekter såsom personal, ekonomi, lokaler och organisation.



Förskola / Grundskola	2023	2024	2025
Antal barn			
Kommunala förskolor	1 157	1 097	1 043
Fristående förskolor	288	299	296
Fristående pedagogisk omsorg	2	5	7
Interkommunala förskoleplatser	5	6	5
Summa	**1 452**	**1 407**	**1 351**

Antal elever			
Förskoleklass	295	341	279
Årskurs 1-3	998	936	955
Årkurs 4-6	995	1 015	1 002
Årskurs 7-9	1 066	1 035	1 033
Anpassad grundskola	40	45	45
Fristående skolor F-9	216	196	197
Interkommunala grundskoleplatser F-9	34	34	31
Antal folkbokförda barn 6-15 år (31 december)	3 585	3 556	3 507

Antal barn			
Skolbarnsomsorg	1 370	1 187	1 158

Förskola / Grundskola	2023	2024	2025
Skolverkets nyckeltal (avser läsår)			
Inskrivna barn per årsarbetare			
Förskola	5,4	5,3	-
Fritidshem	20,1	18,2	-
Antal elever per lärare			
Grundskolan F-9	13,2	13,1	-
Anpassad grundskola	4,9	5,0	-

Gymnasieverksamhet	2023	2024	2025
Fördelning köpta platser, december			
-kommunala gymnasieskolor inom GR	190	188	191
- andra kommunala/ltd gymnasieskolor	47	50	47
- fristående gymnasieskolor	164	155	130
Totalt	**401**	**393**	**368**

Gymnasieverksamhet	2023	2024	2025
Kommunfördelning %, Nösnäsgymnasiet, december			
Stenungsund	55%	54%	55%
Tjörn	25%	28%	28%
Orust	16%	14%	13%
Övriga	4%	4%	4%
Totalt antal elever	**1 445**	**1 479**	**1 468**

Gymnasieverksamhet	2023	2024	2025
Skolverkets nyckeltal (avser läsår)			
Antal elever per lärare (heltidstj)			
Nösnäsgymnasiet	10,9	11,0	*
Alla kommuner (ovägt medel)	10,1	9,8	*

*Data saknas

Kompetens och utveckling	2023	2024	2025
Vuxenutbildningen			
Antal poäng/timmar i kommunal vuxenutbildning	272 800	228 000	196 700
Antal personer, SFI	379	345	298
Antal högskoleprogram	3	2	2
Antal elever inom anpassad utbildning för vuxna	14	6	1
Antal elever på Yrkeshögskolan	70	74	70
Enheten för nyanlända			
Mottagna nyanlända	16	62	17
Arbetsmarknadsenheten			
Feriearbeten	160	130	153

Kultur och Fritid	2023	2024	2025
Antal besök på kulturhuset	257 017	242 694	246 574
Antal arrangemang	995	483	713
Antal utställningar	8	7	9
Antal utbildningsplatser på kulturskolan	340	356	405
Antal besök till biblioteket	139 000	131 491	137 392
Antal utlån	267 400	256 496	186 000
Antal besök på ungdomsverksamhetens aktiviteter	17 863	18 706	15 772
Antal registrerade föreningar	94	93	83
Varav bidragsberättigade	70	76	74
Varav med anläggningsstöd	24	25	25
Lokalt aktivitetsstöd i timmar	226 666	244 944	211 955
Antal besök i simhallen	114 061	128 430	131 060
Antal gästhamnsnätter	1 337	1 113	879

Sektor socialtjänst

Sektor socialtjänst arbetar med myndighetsutövning och verkställighet utifrån SoL, LSS, LVM, LVU och HSL. Verksamhetens uppgift är att ge stöd åt de kommuninvånare som behöver insatser av olika slag som exempelvis stöd i försörjning, stöd i hemmet som hemtjänst, behov av särskilda boendeformer, kommunal hälso- och sjukvård, stöd i att komma från risk- eller missbruk, insatser till barn och unga som lever i utsatta situationer och miljöer, stöd till sysselsättning och stöd i vardagslivet till människor med olika funktionsvariationer.

tkr	2023	2024	2025
Intäkter	191 691	179 503	200 151
Kostnader	-780 997	-806 811	-810 685
- varav Personalkostnader	*-515 215*	*-536 833*	*-570 671*
*- varav Lokalkostnader**	*-44 449*	*-49 815*	*-6 077*
Netto	**-589 306**	**-627 308**	**-610 534**
Budgetram	585 295	626 134	611 591
Avvikelse	**-4 011**	**-1 173**	**1 057**
Nettokostnadsutveckling	6%	6%	-3%

** Från 2025 redovisas interna lokalkostnader under fastighet inom sektor stödfunktioner*

Fördelning nettokostnad, tkr	Budget	Utfall	Avvikelse
Sektorsövergripande	3 883	4 663	-780
Individ och familjeomsorg	128 476	135 332	-6 856
Funktionshinder	172 836	165 519	7 317
Ordinärt boende	137 767	137 380	387
Kommunal primärvård	51 388	50 850	538
Särskilt boende	117 241	116 790	451
Summa Sektor Socialtjänst	**611 591**	**610 534**	**1 057**

Ekonomiskt resultat

Sektor socialtjänst redovisar ett överskott om 1 057 tkr för 2025 vilket motsvarar 0,2% av sektorns nettobudget. Verksamheterna Funktionshinder och Vård och omsorg redovisar överskott medan Individ- och familjeomsorgen redovisar ett större underskott. Underskottet beror till största del på kostnader för placeringar inom barn- och ungdomsvård. Det sektorsövergripande ansvaret redovisar ett underskott om 780 tkr och beror på licenskostnader och inköp av nya moduler i verksamhetssystem.

Sektorns personalkostnader har ökat med 6,3% jämfört med föregående år. Ökningen ligger över den avtalsmässiga lönerörelsen och det har flera olika förklaringar. Volymerna inom hemtjänsten har ökat under året och verksamheten har behövt anställa fler medarbetare. Vissa tjänster har tillkommit och finansierats av riktade statsbidrag. Kostnader avseende egna familjehem har ökat då verksamheten arbetar för att ha fler placeringar i egen regi och samtidigt minska köpta platser. Kostnaderna för övertid är högre 2025 jämfört med tidigare år, vilket går emot den positiva trend sektorn haft med minskade övertidskostnader de senaste åren. Ökningen beror på det nya AB-avtalet som trädde i kraft i april och som medfört att fyllnadstid ersätts av övertid. Svårigheterna med att rekrytera personal inom flera olika verksamheter kvarstår.

Individ- och familjeomsorgen överskrider årets budget med 6 856 tkr. Budgetavvikelsen beror i första hand på placeringskostnader för barn och unga men även på köpta platser inom vuxenpsykiatri. Gällande barn och unga redovisas negativa budgetavvikelser huvudsakligen inom köpta platser på familjehem även om egna, arvoderade familjehem och köpta platser på institution bidrar till underskottet. Familjestöd redovisar ett överskott till följd av vakanser och utbetalt statsbidrag som ej var budgeterat. Försörjningsstöd gick med överskott som förklaras av ökade intäkter från Migrationsverket.

Funktionshinder redovisar en positiv budgetavvikelse om 7 317 tkr. Avvikelsen förklaras av intäkter från sålda platser inom barnboende, vakanser under verksamhetsövergripande ansvaret samt lägre kostnader än budgeterat för köpta platser. De kommunala gruppboendena redovisar en negativ budgetavvikelse vilket beror på förändringar i omsorgsgrupperna, dels nya brukare men också på förändrade omvårdnadsbehov.

Vård och omsorg redovisar en positiv budgetavvikelse vid årets slut om 1 376 tkr. Överskottet beror på låga personalkostnader inom hemtjänsten i förhållande till volymerna, samt att den kommunala primärvården och särskilt boende haft lägre kostnader för förbrukningsmaterial och bemanningssjuksköterskor än budgeterat. Personlig assistans redovisar ett underskott beroende på höga personalkostnader i kombination med låga intäkter. Verksamheten utför fler timmar än vad Försäkringskassan beviljat i två av sex ärenden, då bedömningen gjorts att brukarna skulle riskera att fara illa om det inte gjordes.

Årets händelser

Under 2025 präglades hela Sektor socialtjänst av stora omställningar, ökade behov och ett fortsatt arbete med att stärka både kvalitet, arbetsmiljö och tillgänglighet för kommuninvånarna.

Den största förändringen var införandet av nya Socialtjänstlagen, som trädde i kraft 1 juli 2025 och påverkade samtliga verksamhetsområden. Arbetet har under året handlat om både praktiska anpassningar och en förskjutning mot mer förebyggande, lättillgängliga och tillitsbaserade arbetssätt.

Verksamheterna har samtidigt mött en ökande komplexitet i brukargrupperna, vilket lett till större behov av resurser och flexibilitet, såväl inom barnavård och funktionshinder som inom äldreomsorg och kommunal primärvård. Rekryteringsutmaningar har fortsatt att påverka flera delar av organisationen.

Digitalisering har varit ett genomgående tema. Införandet av läkemedelsautomater, utveckling av välfärdsteknik, nya digitala arbetssätt samt pilotsatsningar på nya dokumentationsmodeller har gett tydliga effektiviserings- och kvalitetsvinster.

Samtidigt har verksamheterna arbetat systematiskt med arbetsmiljö, kompetensförsörjning, bl.a. genom Yrkesresan och riktade utbildningar, samt olika modeller och samarbeten för att möta ökande stödbehov.

Förberedandet för det nya äldreboendet Lövberga som planeras stå klart 2026 har intensifierats och krävt betydande resurser ur sektorn. Flertalet arbetsgrupper har varit med i planeringen och bidragit till att få till ett bra och effektivt boende.

Sammanfattningsvis har året inneburit ett omfattande utvecklings- och förändringsarbete, där sektorn tagit tydliga steg mot mer hållbara arbetssätt och stärkt kvalitet och struktur inför framtida krav, samtidigt som trycket på verksamheterna fortsatt att öka i takt med befolkningsförändringar och mer komplexa behov.

Framtid

Sektorn står inför fortsatt stora bemanningsutmaningar, något som präglar hela välfärden och försvårar rekrytering i en verksamhet där behoven snabbt förändras och blir alltmer komplexa. Detta kräver långsiktiga strategier för kompetensförsörjning och utvecklade arbetssätt.

Arbetet inom barnavården väntas även framöver vara omfattande. Fokus ligger på tidiga insatser på hemmaplan och stärkt stöd vid familjehemsplaceringar för att minska behovet av institutionsvård och förkorta placeringstider.

Den växande äldre befolkningen medför ökat behov av omsorg och hälso- och sjukvård i hemmet. Omställningen till nära vård innebär att fler patienter vårdas hemma, vilket ställer högre krav på kompetens, resurser och samordning. Det nya hälso- och sjukvårdsavtalet påverkar också framtida uppdrag för kommunal primärvård.

Den nya socialtjänstlagen innebär en långsiktig omställning där socialtjänsten behöver utveckla mer flexibla och tillitsbaserade arbetssätt. Förändringen sker stegvis men kommer att påverka prioriteringar, organisation och insatser under flera år framåt.

IFO	2023	2024	2025
Anmälningar jml 14:1 SOL (0-18 år)	1 323	1 181	1 040
Ansökningar jml 4:1 SOL (0-18 år)	70	59	45
Antal utredningar (0-18 år)	380	349	299
Antal vårddygn institution barn	1 537	2 162	1 007
Antal vårddygn familjehem barn	17 209	18 098	19 598
Antal vårddygn institution vuxna	3 618	2 549	2 085
Antal vårddygn köpt vård psyk vuxna	1 548	1 679	1 205
Antal försörjningsstödsberättigade hushåll	263	276	253
Antal nybesök försörjningsstöd	208	232	190

Funktionshinder	2023	2024	2025
Antal personer med beslut enl. LSS	219	224	219
Antal personer med beslut om korttidsvistelse enl. LSS	37	39	36
Antal personer med beslut om boendeplatser med särskild service enl.LSS	91	89	88
Antal köpta boendeplatser LSS inkl. socialpsykiatri	18	14	13
Antal personer med beslut om daglig verksamhet enl. LSS	137	147	145
Antal personer med beslut om boendestöd SoL	133	143	150

Ordinärt boende	2023	2024	2025
Antal omsorgstagare med beslut om hemtjänst, inkl. LOV	654	648	678
Biståndsbedömda timmar snitt per månad	15 103	14 310	16 142
Antal omsorgstagare med serviceinsatser	425	416	454
Antal omsorgstagare med omvårdnadsinsatser	514	527	598
Antal dygn på korttidsenheterna	5838	5730	5403

Hemsjukvård	2023	2024	2025
Antal patienter, totalt under perioden	736	728	745
Antal dagar för utskrivningsklara patienter på sjukhus	10	5	45

Särskilt boende	2023	2024	2025
Nyinflyttade per år	56	65	68
Avlidna/utflyttade per år	67	60	63



Sektor samhällsbyggnad

Sektor samhällsbyggnad ansvarar för kommunens samhällsplanering. Inom samhällsbyggnad återfinns följande verksamheter: bygg och miljö, exploatering, infrastruktur och projektkontor.

tkr	2023	2024	2025
Intäkter	26 177	29 093	31 108
Kostnader	-109 034	-110 747	-108 685
*- varav Personalkostnader **	*-56 943*	*-51 448*	*-53 619*
*- varav Lokalkostnader**	*-1 491*	*-1 544*	*-43*
Netto	**-82 857**	**-81 654**	**-77 577**
Budgetram	76 049	80 993	82 534
Avvikelse	**-6 808**	**-661**	**4 957**
Nettokostnadsutveckling	**7,2%**	**-1,5%**	**-5,0%**
Tomtförsäljning	0	0	1 707
Investeringar sektor Samhällsbyggnad	-53 720	-85 974	-82 705

** Från 2025 redovisas interna lokalkostnader under fastighet inom sektor stödfunktioner*

Fördelning nettokostnad, tkr	Budget 2025	Utfall 2025	Resultat 2025
Samhällsbyggnad ledning	2 615	2 912	-297
Projektkontor	3 759	1 658	2 101
Exploatering	16 979	15 633	1 346
Bygg & Miljö	13 689	12 555	1 134
Infrastruktur	36 835	36 653	182
varav Gata	*24 600*	*24 160*	*440*
varav Teknik	*6 314*	*6 083*	*231*
Delsumma Samhällsbyggnad	**73 877**	**69 411**	**4 466**
Färdtjänst inkl. omsorgsresor	6 466	6 192	274
Bostadsanpassning	2 191	1 975	216
Summa	**82 535**	**77 578**	**4 957**

Ekonomiskt resultat

Sektor samhällsbyggnad redovisar ett samlat överskott om 4 957 tkr för 2025, vilket motsvarar en budgetavvikelse på 6 %. Överskott återfinns i alla verksamheterna förutom inom ledning som redovisar ett mindre underskott. De flesta verksamheterna har under året haft oplanerade vakanser som har bidragit till överskottet.

Verksamheten Bygg och Miljö redovisar ett överskott för året på knappt 1 350 tkr varav 216 tkr avser bostadsanpassning. Inom både enheten Miljö Hälsa och Bygglov har kostnader för personal varit lägre än budgeterat, vilket beror på flera både planerade och oplanerade vakanser. Detta bidrar till verksamhetens samlade överskott.

Ärendeingången inom bygglov har varit lägre än väntat, vilket kan bero på en avvaktan i lovansökningar i väntan på den nya plan -och bygglagen som trädde i kraft 1 december. Detta har inneburit att intäkterna inom enheten är lägre än budgeterat, vilket kompenseras av de lägre kostnaderna för personal.

Infrastruktur redovisar ett mindre överskott på 456 tkr där Färdtjänst bidrar med 274 tkr.

Exploatering redovisar ett överskott om 1 346 tkr vilket främst beror på oplanerade vakanser. Vakanser inom strategisk planering har lett till att utredningar inte har kunnat beställas och genomföras under året, vilket ytterligare har bidragit till överskottet.

Projektkontoret redovisar ett överskott om 2 100 tkr, vilket i sin helhet beror på flera oplanerade vakanser inom verksamheten. Vakanserna har tillsatts under senare delen av året.

Årets händelser

Under 2025 har samhällsbyggnadssektorn präglats av omfattande utvecklingsarbete inom planering, projektering, byggnation, miljöarbete och i driften av kommunens tekniska infrastruktur.

Inom Exploateringsverksamheten har flera viktiga steg tagits i kommunens långsiktiga bostadsförsörjning. Två detaljplaner och ett planprogram har antagits, och arbetet med ett stort antal planuppdrag och strategiska planeringsinsatser har fortsatt. Digitaliseringen har tagit tydliga kliv framåt med införande av ett nytt detaljplansystem och geodataplattform, vilket stärker kommunens övergång till en mer digital planprocess. Strategiska markinköp har genomförts och arbete med markupplåtelseavtal har strukturerats i samverkan med Stenungsunds Energi.

Projektkontoret har vidareutvecklat sin organisation och sitt arbetssätt, bland annat genom införande av en verksamhetsanpassad projektmodell och strukturerad portföljstyrning. Ett stort antal anläggningsprojekt har färdigställts eller drivits vidare, inte minst stabilitetsåtgärder efter skredet vid E6 men också ett flertal projekt inom VA, trafik och exploatering.

Bygg- och miljöverksamheten har genomfört ett intensivt omställningsarbete kopplat till ändringar i plan- och bygglagen. Verksamheten har hanterat flera vakanser och omfördelat resurser för att säkra grunduppdraget, vilket bland annat påverkat möjligheten att arbeta med tillsyn. Miljöenheten har fortsatt digitaliseringsarbetet och genomfört en reviderad tillsynsplan med goda resultat.

Inom Infrastruktur, VA, Avfall och Färdtjänst har året inneburit betydande operativa insatser. Några exempel inom VA är arbetet med ombyggnaden av Strävlidens avloppsreningsverk, samt arbetet med ett förbättrat vattenuttag. Arbetet med vattenförsörjningsfrågor gentemot Kungälv har pågått under året och kommer att fortgå under kommande år. En ny vattenkiosk har etablerats och läcksökningsarbetet har utvecklats.

Avfallsverksamheten har genomfört ett stort systemskifte i och med kommunens nya ansvar för insamling av förpackningar och tidningar. Det har inneburit en ökad service till kommunens invånare men också ett utökat uppdrag för förvaltningen.

Infrastrukturen har förbättrats genom bland annat ombyggnation av Göteborgsvägen, fortsatta satsningar på infrastruktur och vägar, samt trafiksäkerhetshöjande åtgärder som till exempel utbyte av belysningsstolpar. Mobilitetsprogrammet har antagits politiskt och flera detaljplaneprojekt har fått förstärkt stöd från infrastrukturenheterna.

Framtid

Sektorn står inför både strategiska och operativa utmaningar de kommande åren.

Inom exploatering innebär konjunkturläget att det krävs fortsatt nära dialog med marknaden och noggrann kostnadshantering, samtidigt som mer komplexa planprocesser ställer högre krav på kvalitetssäkring och digitalisering.

Projektkontoret behöver fullfölja införandet av portföljstyrning och utveckla projektverktyg, samt stärka projektkultur och tidigt deltagande i planeringen. Kompetensförsörjning är en kritisk utmaning då sårbarhet uppstår vid vakanser.

Bygglovsenheten måste säkerställa att rätt kompetens finns för planerad tillsyn, samt för att hantera ekonomiska effekter av nya bygglovsregler. Miljöenheten behöver utveckla sitt arbete med riskbaserad tillsyn och kartlägga verksamheter som i dag inte omfattas av anmälnings -eller tillståndsplikt.

Trafik -och gatusidan behöver möta ökade krav från Trafikverket på bärighet och robusthet i det kommunala vägnätet.



Nyckeltal Samhällsbyggnad	2023	2024	2025
Inkomna ärenden; bygglov/övriga ärenden	253	211	234
Antal anmälan/bygganmälan	112	98	98
Antal husutstakningar	53	43	30
Antal nybyggnadskartor	76	86	106
Antal lägeskontroller	73	52	54
Färdtjänst och omsorgsresor			
Totalt antal resor, färdtjänst	6 215	7 261	6 677
Snittpris per resa (kr) färdtjänst	283	284	306
Totalt antal resor, omsorgsresor	8 890	8 720	8 315
Snittpris per resa (kr) omsorgsresor	296	318	324
Bostadsanpassning			
Bostadsanpassning, genomsnittskostnad (tkr)	23	18	17
Bostadsanpassning, antal beslutade ärenden	89	70	51



Vatten och avlopp

Ekonomiskt resultat

VA-verksamheten redovisar ett överskott om 1 386 tkr.

Överskottet beror till största delen på lägre kostnad för leverans av dricksvatten från Kungälvs kommun via den nya överföringsledningen mellan kommunerna. Alla delar av anläggningen som ska förse Stenungsunds kommun med vatten är ännu inte färdigställd och leveransen har därmed varit lägre än avtalat.

Årets händelser

Verksamheten har under året arbetat med åtgärder för att identifiera grund till ökat uttag ur kommunens brunn och satt in åtgärder för att inte fortsatt öka detta uttag. Verksamheten har informerat Länsstyrelsen om det aktuella läget och om vilka åtgärder som har utförts och vad som planeras utföras inom kommande år för att kunna ligga inom de tillåtna uttaget.

Arbetet med ombyggnation av avloppsreningsverket Strävliden fortskrider enligt plan. Under året har restaurering av bassänger genomförts, luftning har installerats och upphandling och projektering av fas två av byggnationen har genomförts. Enligt erhållet tillstånd ska kommunen ha genomfört hela projektet 2028.

Under 2025 har Kungälvs kommun inte kunnat leverera den vattenvolym som avtalats. Verksamheten har därför förhandlat fram ett tilläggsavtal till huvudavtalet som beskriver hur kommunerna ska ersätta varandra under den nuvarande situationen. Avtalet kommer att gälla även under kommande budgetår.

Under året har verksamheten öppnat ytterligare en vattenkiosk vilket förväntas ge en större service till kommunens invånare och företag, samt öka intäkterna gällande försäljning av vatten.

Arbete med att löpande följa upp flödet i ledningssystemet för att upptäcka avvikelser har utvecklats under året och ger förhoppningsvis resultat i minskad mängd odebiterat vatten. Kommunfullmäktige har beslutat om det nya verksamhetsområdet Källsby/Källsnäs vilket innebär att beslut har tagits om vilka fastigheter inom området som kommunen ska bygga ut vatten och avlopp till. Under året har projektering påbörjats inför utbyggnaden.

Verksamheten har liksom tidigare år prioriterat att lägga resurser i detaljplaneprojekt för att få en ökad framdrift där, vilket medför mindre fokus på drift och underhåll inom befintlig infrastruktur.

Verksamheten har fortsatt utveckla beredskapsfunktion för att säkerställa arbetsmiljö och för att möjliggöra åtgärder i akut skede. Under året har också verksamheten påbörjat arbete med att ta fram en säkerhetsplan som kommer mynna ut i åtgärder som skalskydd, övervakning och säkerhetsklassning av VA-anläggningen.

Framtid

Verksamheten har under 2025 fortsatt utreda placering och process för nytt vattenverk samt säkerställande av framtida vattentillgång. Utredningen är i slutskedet och förbereds inför politisk behandling. Utbyggnaden av Strävlidens avloppsreningsverk fortsätter de kommande två åren och projektet beräknas vara klart för driftsättning 2028.

Arbetet med att öka vattenuttaget i Ucklum har präglats av motgångar, vilket gjort att möjligheten att i stället dra en huvudledning från Munkeröd nu utreds.

En ny reservoar behöver byggas i de södra delarna kopplat till huvudledningen från Kungälv. Arbetet innebär inköp av mark, projektering och byggnation.

Under 2026 väntas en komplett och kostnadssatt drift- och underhållsplan vara framtagen för att stärka redundansen i VA-systemet.

Förvaltningen fortsätter arbetet med att minska bräddningar och säkerställa framtida kapacitet genom att se till att rätt tillstånd finns på plats samt utföra nödvändiga ny -och utbyggnader. Arbetet har även påbörjats för att trygga råvattenförsörjningen efter 2050, vilket kan innebära nya avtal, tillstånd och samarbeten med andra kommuner.

.

Nyckeltal	2023	2024	2025
Köpt/producerat vatten i tm³	1 626	1 666	1 768
Försålt vatten till kund i tm³	1 351	1 327	1 464
Förlust/svinn av dricksvatten	17%	21%	17%
Behandlad avloppsvattenmängd vid Strävliden, tm³	2 577	2 499	2 296
Ovidkommande vatten till spillvattennätet	52%	52%	47%
Nytillkomna VA-abonnenter	99	44	24
Antal mätarbyten	455	189	407
Förbrukning järnklorid, ton/år	58	70	100
Digitala vattenmätare, totalt	163	228	275

RESULTATRÄKNING (tkr)	Not	Bokslut 2024	Budget 2025	Bokslut 2025	Avvikelse 2025
Verksamhetens intäkter		**72 608**	**89 338**	**87 442**	**-1 896**
Brukningsavgifter	1	62 730	83 238	78 519	-4 719
Övriga avgifter	2	1794	1 300	1 985	685
Anläggningsavgifter	3	7 337	4 300	6 424	2 124
Interna intäkter (inom kommunen)		747	500	514	14
Verksamhetens kostnader		**-70 167**	**-83 882**	**-80 386**	**3 496**
Personalkostnader		-18 870	-21 091	-22 376	-1 285
Entreprenader, köp av verksamhet	4	-1 013	-2 580	-2 350	230
Drift- och underhållskostnader	5	-38 841	-52 035	-45 222	6 813
Interna kostnader	6	-975	-73	-1 680	-1 607
Avskrivningar		-10 468	-8 103	-8 758	-655
Verksamhetens nettokostnad		**2 441**	**5 456**	**7 056**	**1600**
Finansiella intäkter		-	-	-	-
Finansiella kostnader		-4 618	-5 456	-5 670	-214
ÅRETS RESULTAT		**-2 177**	**0**	**1 386**	**1386**

BALANSRÄKNING (tkr)	Not	Bokslut 2023	Bokslut 2024	Bokslut 2025
Tillgångar				
Anläggningstillgångar				
Materiella anläggningstillgångar	7	280 493	318 312	344 819
Kortfristiga fordringar		10 146	10 270	15 475
SUMMA TILLGÅNGAR		**290 639**	**328 582**	**360 294**
Skulder				
Eget kapital		0	2 167	-10
Årets resultat		2 167	-2 177	1 386
Summa eget kapital		**2 167**	**-10**	**1 376**
Långfristiga skulder				
Lån av kommunen	8	159 665	200 522	223 263
Förutbetalda intäkter från anläggningsavgifter	9	113 477	112 617	114 997
Summa långfristiga skulder		**273 142**	**312 489**	**338 260**
Kortfristiga skulder		15 330	16 103	20 658
SUMMA EGET KAPITAL OCH SKULDER		**290 639**	**328 582**	**360 294**

	Bokslut	Budget	Bokslut
Not 1. Brukningsavgifter	**2024**	**2025**	**2025**
Fasta avgifter	20 430	32 611	30 748
Rörliga avgifter	39 976	48 377	45 326
Råvatten	1433	1 250	1 474
Borealis avloppsavgift	891	1000	971
Summa	**62 730**	**83 238**	**78 519**
Not 2. Övriga avgifter			
Slammottagning	1 330	1 300	1 504
Övriga avgifter	464	0	481
Summa	1 794	1 300	1 985
Not 3. Anläggningsavgifter			
Anläggningsavgifter	1 560	400	607
Periodisering anl.avg.	5 777	3 900	5 817
Summa	7 337	4 300	6 424
Not 4. Entreprenader, köp av verksamhet			
Övriga entreprenader	-1 013	-2 580	-2 350
Summa	-1 013	-2 580	-2 350
Not 5. Drift- och underhållskostnader			
Anläggnings- och underhållsmaterial	-4 308	-3 600	-4 253
Köp av renvatten för distribution	-12 107	-20 900	-15 883
Konsulttjänster	-2 652	-3 160	-2 848
Elkostnad	-4 381	-4 500	-4 372

Förbrukningsmaterial	-1 968	-3 570	-2 361
Övriga kostnader	-13 425	-16 305	-15 505
Summa	-38 841	-52 035	-45 222

Not 6. Interna kostnader

Administrativ ersättning till ekonomienheten har fördelats enligt beräknad nyttjandegrad. Kostnad för centralförrådet har fördelats på antal användare. Kostnad för inhyrd personal är beräknad på antal arbetade timmar. Kostnad för telefoni är fördelad på antal abonnemang.

	Bokslut 2023	Bokslut 2024	Bokslut 2025
Not 7. Materiella anläggningstillgångar			
Ingående bokfört värde	**216 043**	**280 493**	**318 312**
Årets investeringar	75 799	48 287	35 265
Utrangeringar	0	0	0
Årets avskrivningar	-11 349	-10 468	-8 758
Utgående bokfört värde	**280 493**	**318 312**	**344 819**
Not 8. Lån av kommunen			
Ingående bokfört värde	**122 044**	**159 665**	**200 522**
Upplåning/Amortering	37 621	40 857	22 741
Utgående bokfört värde	**159 665**	**200 522**	**223 263**
Not 9. Förutbetalda intäkter från anläggningsavgifter			
Ingående bokfört värde	**88 815**	**113 477**	**112 617**
Årets inbetalningar	30 631	4 963	8 197
Årets periodisering	-5 969	-5 823	-5 817
Utgående bokfört värde	**113 477**	**112 617**	**114 997**

Avfall

Ekonomiskt resultat

Avfallsverksamheten redovisar ett underskott motsvarande 6 803 tkr.

Verksamheten har sedan tidigare ett stort eget kapital som nu arbetas ned. Resultatet är bättre än vad prognosen vid årets början visade vilket främst beror på högre intäkter för skrot samt högre ersättning än beräknat för insamling av förpackningar och tidningar.

Omsättningen inom enheten ökar kopplat till driften av ytterligare en återvinningscentral.

Årets händelser

Under 2025 har verksamheten implementerat ett nytt insamlingssystem för förpackningar och tidningar samt ordinarie hushållsavfall. Under april månad rullade de första fyrfackskärlen ut till hushållen och ungefär en månad senare hade cirka 90% av kommunens abonnenter möjlighet att lämna sina förpackningar och hushållsavfall fastighetsnära.

Verksamheten har under året öppnat upp för mottagande av textiler på återvinningscentralen i enlighet med gällande lagstiftning.

Framtid

Efter flertal år med förändringar och förbättringar inom avfallsområdet med ny återvinningscentral och nytt insamlingssystem så ligger fokus för verksamheten framåt att ha en ekonomi i balans och skapa förutsättningar för en effektiv verksamhet. Inom avfallsområdet sker förflyttningar gällande lagstiftning som kan komma att påverka förvaltningens arbete, vilket kan hanteras med god planering.



tkr	2023	2024	2025
Intäkter	34 188	42 823	57 548
Kostnader	-36 126	-51 348	-64 278
Netto	**-1 938**	**-8 525**	**-6 730**
Investeringar	0	-5 323	-31 403
Eget kapital	**13 699**	**5 174**	**-1 556**

Nyckeltal	2023	2024	2025
Invägda mängder Renova, ton	4 691	4 669	4 784
Därav biologiskt, ton	1 227	1 350	1 841

Sektor stödfunktioner

Sektor stödfunktioner omfattar stabsfunktionerna, servicefunktionen och fastighet. Stabsfunktionerna består av ekonomi, HR och bemanning, kommunikation och samordning samt administration och digitalisering. Servicefunktionen består av måltid, lokalvård och fastighetsservice. Sektorns huvudsakliga uppgift är att underlätta för de övriga sektorerna att fokusera på sin verksamhet. Utöver stöd till de övriga sektorerna har stödfunktioner till uppgift att styra, leda och samordna flera kommunala processer.

tkr	2023	2024	2025
Intäkter	207 290	245 863	253 392
Kostnader	-409 042	-464 038	-694 001
- varav Personalkostnader	-138 982	-150 466	-164 902
- varav Lokalkostnader *	-48 386	-50 072	-248 400
Netto	**-201 752**	**-218 175**	**-440 609**
Budgetram	201 685	220 468	437 096
Avvikelse	**-67**	**2293**	**-3513**
Nettokostnadsutveckling	**1%**	**8%**	**102%**

** Från 2025 redovisas interna lokalkostnader under fastighet inom sektor stödfunktioner*

Fördelning nettokostnad	Budget	Utfall	Avvikelse
Stabsfunktioner	112 550	110 609	1 941
Fastighet	217 348	224 688	-7 340
Service	107 198	105 312	1 886
Summa	**437 096**	**440 609**	**-3 513**

Ekonomiskt resultat

Sektor stödfunktioner redovisar en negativ avvikelse om 3 513 tkr.

Utfallet för stabsfunktioner är positivt och uppgår till 1 941 tkr. Den huvudsakliga förklaringen till överskottet är lägre personalkostnader än budgeterat som uppstått till följd av tillfälliga vakanser och medveten vakanshållning. Intäkterna inom stabsfunktioner överstiger budget, vilket främst beror på högre intäkter för transportpoolen, samverkansavtal med Statens Servicecenter och försäljning av parkeringstillstånd. Utfallet påverkas negativt av att kostnaderna för köpta tjänster från SOLTAK inom IT är högre än budgeterat.

Även kostnaderna för kommunens egna IT-system och IT-säkerhetslösningar överstiger budget, vilket påverkar utfallet negativt. Det beror bland annat på att priset för kommunens utdatasystem Hypergene har stigit.

Fastighet redovisar ett underskott om 7 340 tkr. Årets utfall kan förklaras av flera faktorer; uteblivna hyresintäkter för Stenungskolan och Ucklumskolan då skolorna inte är i drift, ökade kostnader för reparationer och planerat underhåll på kommunens fastighetsbestånd till följd av ökade entreprenadpriser, oplanerade men angelägna underhållsåtgärder samt avetableringskostnader för moduler.

Servicefunktionen redovisar en positiv avvikelse i förhållande till budget om 1 886 tkr. Lokalvård står för 1 766 tkr och måltid för 982 tkr. Fastighetsservice har en negativ avvikelse om 861 tkr relaterat till service och underhåll.

Årets händelser

Kommunen arrangerade omställningskonferensen Formel Framtid tillsammans med Hållbar Kemi för fjärde året i rad, med cirka 120 deltagare och fokus på konkurrenskraft i ett internationellt perspektiv. Kommunen stod även värd för Svenska Industrikommuners höstmöte med fokus på kemiindustri och civilt försvar, där deltagarna tog del av föreläsningar, studiebesök och en guidad tur genom kemiklustret. Under året genomförde förvaltningen sex uppskattade Frukostklubbar tillsammans med Företagarna Tjörn och Stenungsund, med ökande deltagarantal och fler företag som ville stå värd runt om i kommunen. Initiativet Krogar mot knark, i samarbete med Harrys, genomförde två träffar, varav en inkluderade utbildning i ansvarsfull alkoholservering för säsongspersonal.

HR och bemanning har under året tagit ett större kommunövergripande ansvar för kompetensförsörjningen. En ny kompetensförsörjningsprocess och en kommungemensam språkutvecklingsmodell har arbetats fram och implementeringen har påbörjats.

Under 2025 har Stenungsund tagit över Tjörns upphandlingsverksamhet, vilket medfört fokus på gemensamma rutiner och processer. Totalt har cirka 150 ärenden hanterats för tre kommuner, varav 46 upphandlingar, med ökande volymer särskilt inom IT-området. En gemensam upphandlingsträff hölls under hösten för cirka 70 företag i STO-regionen.

Samverkan med SOLTAK och de övriga ägarkommunerna har fördjupats. En översyn av styrande dokument och styrmodell har arbetats fram för att stärka ägarstyrningen.

Införandet av AI-assistenten Copilot har rullats ut brett i organisationen och utbildningsinsatser har genomförts. Central enhetshantering har införts för kommunens datorer med syfte att öka säkerhet och sänka kostnaderna för hanteringen.

Sektorn har 2025 utvecklat arbetet med systemförvaltning främst inom utbildningssektorn vilket har lett till professionaliserade arbetssätt, effektiviseringsvinster och förbättrad informationssäkerhet. Över 600 medarbetare har genomgått nano-utbildningar inom informationssäkerhet och krisövningar på temat digital sårbarhet har genomförts i flera ledningsgrupper i förvaltningen.

Arbetet inom krisberedskap och civilt försvar har utvecklats. En ny krisledningsstab har införts i enlighet med gällande styrdokument. Under året har ett sektorsövergripande inventeringsarbete genomförts för att skapa en samlad bild av kommunens civila beredskap och kommande behov av drift- och investeringsåtgärder. Parallellt har arbete bedrivits inom säkerhetsskydd och verksamhetsskydd.

Kommunens första strukturplan för skyfall har färdigställts under 2025.

Förvaltningens kommunikationsarbete har under året utvecklats genom en mer samordnad och datadriven uppföljning av kommunens digitala kanaler. Närvaron på sociala medier och andra digitala plattformar har analyserats löpande. Under hösten 2025 uppgick räckvidden på Facebook till cirka 500 000 visningar per månad, och LinkedIn visade ett engagemang som i perioder låg på nivåer jämförbara med Mölndal, Kungsbacka och Göteborgs Stad.

På Nösnäsgymnasiet har det systematiska kvalitetsarbetet fortsatt genom Chef Table, där elevernas inflytande över mat och matsalsmiljö har stärkts. Matsvinnet har mätts och redovisats dagligen, vilket bidragit till att kommunens klimatlöfte uppnåtts – 33,3 gram matsvinn per elev och dag under 2025, under målet på 35 gram. Måltidens Dag genomfördes med uppskattat västkusttema och verksamheten har vunnit miljöpris tillsammans med pedagogiska verksamheten på Ekenäs förskola.

Fastighet har under året fortsatt utbyggnaden av solcellsanläggningar, en ny anläggning har tagits i bruk. Solceller finns nu på tolv kommunala anläggningar. Enligt politiskt beslut ska solceller installeras vid om-, till- och nybyggnationer om det är möjligt.

Ombyggnationen av Stenungskolans G-hus till daglig verksamhet var klar i april. Ny- och ombyggnation av Kristinedals förskola blev klar i december 2025. Återbruk har varit i fokus i arbetet med ombyggnaden.

Framtid

Under 2026 kommer sektorn bland annat att prioritera arbetet med civilt försvar samt fortsatta åtgärder för att stärka kommunens administrativa systemförvaltning, informationssäkerhet och dataskydd. Ett annat fokusområde är den politiska målsättningen att förbättra kommunens placering i Svenskt Näringslivs ranking av företagsklimatet.

Under 2026 ska central enhetshantering införas även för kommunens mobiltelefoner.

Arbetet med uppdraget att se över möjligheten att digitalisera 30 procent av förvaltningens processer fortgår och omfattar även vidare utforskande av möjligheter kopplade till AI. Under året fortsätter framtagandet av en handlingsplan för bostadsförsörjning samt implementeringen av kommunens styrmodell.

År 2026 genomförs de allmänna valen. Valnämnden ansvarar för genomförandet med stöd av kansliet och övriga förvaltningen.

Från 2026 införs en ny organisation inom administration och digitalisering, där Kontaktcenter och kansliet får egna enhetschefer och vissa rådgivningsfunktioner samlas i en gemensam enhet, vilket möjliggör ökad verksamhetsutveckling.

2026 har fastighetsenheten och fastighetsservice omorganiserats till en fastighetsfunktion. En gemensam fastighetsfunktion stärker servicen gentemot verksamheterna genom en tydligare ”En-väg-in”. Fastighet kommer under 2026 att fortsätta med flera fastighetsprojekt, bland annat kommer nybyggnationen

av BmSS Jörlanda och det nya boendet på Lövberga att färdigställas. Ett större renoveringsprojekt på Kristinedalskolan med bland annat byte av ventilation kommer att utföras under året och i kommunhuset kommer en ombyggnation av entré och de publika delarna ske med fokus på säkerhet.

Nyckeltal servicefunktionen	2023	2024	2025
Omfattning av måltidsverksamheten			
Antal förskolebarn	1 157	1 097	1 043
Antal elever, grundskola inkl. anpassad grundskola	3 394	3 372	3 314
Antal elever, gymnasium inkl. anpassad gymnasieskola	1 460	1 492	1 482
Antal dagsportioner särskilt boende	73 796	73 196	73 776

Nyckeltal fastighet	2023	2024	2025
Total yta (m²)	175 504	183 951	187 227
varav egna lokaler	145 596	151 071	157 605



Politisk verksamhet

Ekonomiskt resultat



Årets resultat är ett överskott på 8 tkr. Resultatet hänför sig både till positiva och negativa utfall, där beredningarna och myndighetsnämnderna sammantaget redovisar överskott gentemot budget beroende på att antal sammanträden och närvarande politiker varit lägre än budgeterat. Kommunrevisionen redovisar ett överskott vilket beror på att upplupna kostnader för 2024 inte blivit så höga som det uppskattades i bokslutet. Kommunstyrelsen och välfärdsutskottet har överskridit sina budgetar, när det gäller det senare på grund av fler heldagssammanträden än budgeterat. De åtgärder som vidtogs under 2024 kvarstår under 2025 med kortare sammanträden vilket bidragit till resultatet.

Årets händelser

Under året genomfördes en utvärdering av den politiska organisationen på uppdrag av kommunfullmäktige. För utvärderingen svarade Förvaltningshögskolan och studien byggde på dokumentstudier samt intervjuer med ett urval förtroendevalda. Rapporten presenterades för kommunfullmäktige i november och därefter för gruppledarna, där mer ingående diskussioner kunde föras. Det vidare arbetet med den politiska organisationen hanteras av demokratiberedningen. Under året har också arvodesberedningen arbetat med att ta fram förslag på arvodesreglemente för den kommande mandatperioden.

Mandatfördelning i kommunfullmäktige	
Socialdemokraterna	**14**
Moderaterna	**12**
Centerpartiet	**3**
Kristdemokraterna	**3**
Vänsterpartiet	**3**
Liberalerna	**2**
Miljöpartiet	**2**
Sverigedemokraterna	**9**
Stenungsundspartiet	**3**

Övrigt

Så här används 100 skattekronor i Stenungsund 2025



21,80 kr	17,93 kr	16,65 kr	13,45 kr	10,13 kr	8.33 kr	6,06 kr	4,57 kr	1,08 kr
Grundskola	Individ- och familjeomsorg, funktionshinder	Vård- och äldreomsorg	Barnomsorg	Gymnasie- och vuxenutbildning	Kommun-gemensamt	Gator, vägar, samhällsplanering, räddningstjänst	Bibliotek, kultur och fritid	Politisk verksamhet

