

Stenungsunds kommun

Förstudie avseende besluts-
process av äldreboende

Innehåll

1. Inledning.....	2
Bakgrund	2
Syfte och frågor	2
Avgränsning	2
Metod	2
Disposition.....	2
2. Berednings- och beslutsprocessen.....	3
Utökat behov av särskilda boenden uppstår.....	3
Kommunstyrelsen beslut om nytt särskilt boende	3
Kommunen utlyser upphandling av nytt äldreboende	4
Ärendet bereds kommunfullmäktige som återremitterar.....	5
Svar på återremissen	7
Slutgiltigt beslut	8
Hysesavtal	8
Tidsaxel	10
3. Våra iakttagelser och rekommendation.....	11
Våra noteringar till revisorerna.....	11
Våra rekommendationer till revisorerna:	13

Bilagor:

Bilaga 1 Bakgrund

Bilaga 2 Källförteckning

Bilaga 3 Reservation

1. Inledning

Bakgrund

Revisorerna i Stenungsunds kommun har beslutat att genomföra en förstudie om beslutsprocessen av ett nytt äldreboende. Bakgrunden till granskningen beskrivs närmare i bilaga 1: Bakgrund.

Syfte och frågor

Förstudien syftar till att översiktligt kartlägga berednings- och beslutsprocessen för de tillfälliga särskilda boendena för äldre i Hallerna. Förstudien syftar också till att besvara följande frågor:

- ▶ Hur har ärendet beretts?
- ▶ Vilka beslut har kommunstyrelsen och utskotten fattat?

Avgränsning

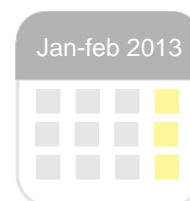
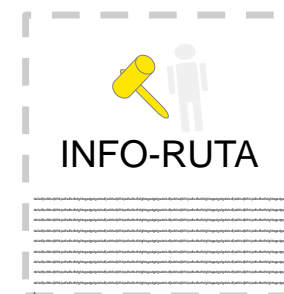
Förstudien är inriktad på att ge en översiktlig bild av området och syftar i första hand till att utgöra ett kunskapsunderlag för revisorerna i det fortsatta granskningsarbetet. Vidare avgränsas förstudien i enlighet med frågorna ovan.

Metod

Förstudien har genomförts genom dokumentstudier där skriftliga svar på förstudiens frågor begärts och erhållits från ansvariga tjänstemän. Samtliga tjänstemän har fått möjlighet att läsa igenom rapporten och komma med synpunkter innan den överlämnats till revisorerna. Se bilaga 2: Källförteckning för fullständig information.

Disposition

Kapitel 2 innehåller en kronologisk beskrivning av beslutsprocessen. Vid de fall någonting behöver förtydligas för läsaren avseende beslutsprocessens förutsättningar, såsom lagstiftning eller kommunens bestämmelser presenteras detta i en informationsruta.



Varje underavsnitt inleds med en kalendersymbol som visar när händelserna inträffade. Beslutsprocessen illustreras även genom en tidsaxel på sidan 10.

Kapitel 3 innehåller noteringar och rekommendationer till kommunrevisionen avseende vilka åtgärder vi anser bör vidtas med anledning av förstudiens resultat.

2. Berednings- och beslutsprocessen

Detta kapitel innehåller en kronologisk beskrivning av berednings- och beslutsprocessen av ärendet. Kapitlet ska svara på frågorna hur ärendet beretts och vilka beslut som kommunstyrelsen och utskotten fattat.

Utökad behov av särskilda boenden uppstår



Den 7 januari 2013 upprättade chef för förvaltningen Vård och äldreomsorg (nu Vård och omsorg) en tjänsteskrivelse. Av skrivelsen framgår att det vid tidpunkten fanns 180 särskilt boendelägenheter för äldre i kommunen. Särskilt boende är individuellt behovsprövat boende som ges med stöd av socialtjänstlagen. Enligt genomförd prognos bedömdes lägenheterna endast vara tillräckliga fram till senast i början av 2014, därefter prognosticerades ett ökat behov om ytterligare cirka sju lägenheter per år.

Tjänsteskrivelsen behandlades av kommunstyrelsens sociala utskott den 22 januari 2013. Av protokoll framgår att verksamheten föreslagits förbereda att 20-30 lägenheter tas i bruk etappvis med tio lägenheter i taget efter behov. Sociala utskottet beslutade att ge i uppdrag till vård- och äldreomsorgschefen att utreda och ta fram underlag för särskilt boendelägenheter att bedrivas i modulform med beräknad start 2014 alternativt

senare delen av 2013 i väntan på att nytt särskilt boende färdigställs (Hasselhöjden).

Vård- och äldreomsorg återkom den 27 mars 2013 med ett underlag från en utredning som genomförts tillsammans med Samhällsbyggnad. Av protokoll framgår att utredningen identifierat lokalisering för 20-30 tillfälligt boendeplatser. Hyreskostnaden beräknades utifrån ett femårigt avtal uppgå till 1,5 mnkr per tio vårdplatser och år exklusive hyresintäkter. Utredningen uppskattade driftkostnaderna till 6,3 mnkr per tio vårdplatser och år och slog fast att det behövs en ramförstärkning på 7,9 mnkr för 2013 samt att summan finns upptagen i Vård- och äldreomsorgens budget för 2014.

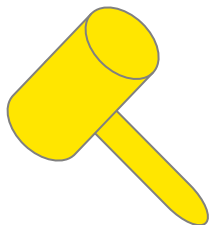


Kommunstyrelsen beslut om nytt särskilt boende

Kommunstyrelsen beslutade den 27 maj 2013 (efter förslag från sociala utskottet) att ge samhällsbyggnadsutskottet i uppdrag att etablera ett särskilt boende med successiv etablering med tio vårdplatser per etapp fram till Hasselhöjden står klart. I beslutsformulering framgår inte hur många etapper som avses, men av tjänsteskrivelser som utgjorde beslutsunderlaget framgår att en lämplig lokalisering för cirka 20-30 tillfälliga boendeplatser identifierats.

Sju av styrelsens ledamöter reserverade sig mot beslutet till förmån för förslaget att styrelsen i stället skulle begära att:

Kommunfullmäktige tar klar ställning till byggandet av nytt särskilt boende för äldre och detta snarast så att detaljplanläggning kan starta för ett nytt särskilt boende i Stenungsund. Att kommunstyrelsen för egen del ger samhällsbyggnadsutskottet i uppdrag att redovisa ett markläge för byggyta på ca 1000 m² som kan användas för verksamhetsområdet äldreboende/förskola om inte kommunfullmäktige snarast fattar beslut om att bygga nytt äldreboende.



Kommunstyrelsens befogenhet

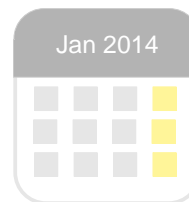
Kommunallagens 3. kap 9 § innebär att kommunstyrelse eller övriga nämnder inte får fatta beslut i ärenden som är av principiell beskaffenhet eller större vikt för kommunen.

Enligt kommunstyrelsens reglemente för har fullmäktige i Stenungsund givit styrelsen ansvar att fullgöra kommunens uppgifter enligt socialtjänsten och vård- och äldreomsorgen. Av reglementet framgår dock att kommunstyrelsen endast får köpa fastigheter inom en kostnadsram på 2 miljoner kronor vid varje ärende.

Enligt skriftligt svar som vi erhållit från kommunens lokalresursplanerare, ekonomichef och kommunjurist gjordes ingen bedömning vid detta skede om beslutet var att betrakta som principiell vikt och därför borde lyftas till kommunfullmäktige.

Enligt mark- och exploateringsingenjör innebar beslutet inget avsteg från kommunstyrelsens reglemente eftersom etableringen av det särskilda boendet inte avsåg köp utan hyra av byggnaden. Inget köp av tomt eller mark har gjorts i samband med etableringen.

Kommunen utlyser upphandling av nytt äldreboende



Den 31 januari 2014 utlyste kommunen en anbudsfrågan om totalentreprenad och nybyggnad av särskilt boende i orten Hallerna. Förfrågan avsåg uppföra 20 särskilda bostäder, vilket skilde sig från kommunstyrelsens beslut den 27 maj där endast tio vårdplatser per etapp framgår. Anbudsfrågan gjordes på tioårigt hyresavtal och inte på fem år som beredningsunderlaget utgick ifrån och som framgick i kommunstyrelsens beslut. Av tjänsteskrivelse till personal- och ekonomiskutskottet den 5 juni 2014 framgår att ändringen i anbudsfrågan "varken kommunicerats internt eller med politiken."

Lokalresursplaneraren menar i det skriftliga svaret att förklaringen till att förutsättningarna ändrades grundar sig på att pro-

gnoser och förutsättningar förändrades efter att kommunstyrelsen fattade sitt beslut. Enligt lokalresursplaneraren framkom att särskilda boenden för äldre och efterfrågad standard inte fanns att hyra på fem år som färdiga lösningar, vilket det gjorde för tio år. Förvaltningen bedömde inte att förfrågningsunderlag på ett femårigt avtal skulle generera några anbud.

Anledningen till att antalet bostäder förändrades i förfrågningsunderlaget i jämförelse med kommunstyrelsens beredningsunderlag var enligt uppgift att behovet dubblerades till 20 stycken. Enligt lokalresursplaneraren borde de förändrade förutsättningarna kommunicerats med politiken. Enligt svar från kommunen har förvaltningen efter denna beslutsprocess fokuserat på att förbättra styrningen av processer kring lokalresursplanering och enskilda projekt.

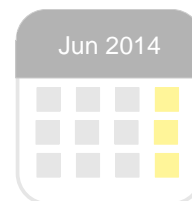


Kommunens upphandlingsregler

Enligt Stenungsunds kommuns ekonomiska styrprinciper ska igångsättningsbeslut av kommunstyrelsen tas för samtliga investeringsprojekt över 5 mnkr. Beredning ska ske i personal- och ekonomiutskottet.

Kommunens lokalresursplanerare menar i det skriftliga svaret att kommunens utlysning inte krävde igångsättningsbeslut eftersom den inte avsåg investeringsmedel utan hyresavtal. Av svaret framgår bedömningen att utlysningen i övrigt inte brutit mot de ekonomiska styrprinciperna.

Ärendet bereds i kommunfullmäktige som återremitterar



Ärendet gick i juni 2014 vidare till kommunfullmäktige. Enligt lokalresursplaneraren skedde detta på grund av de nya förutsättningarna om längre avtalsperiod. Vård och omsorg saknade dessutom medel i sin driftbudget för att hyra boendet eftersom behovet av platser hade dubblerats till 20. Ytterligare ett skäl var att anskaffande och placering av ett särskilt boende bedömdes vara en principiell fråga av större vikt.

Ärendet bereddades först i personal- och ekonomiutskottet och därefter i kommunstyrelsen. Underlaget till utskottets beslut utgjordes av en tjänsteskrivelse som upprättats av Sektor Stöd-funktioner, den 5 juni 2014.

Personal- och ekonomiutskottet beslutade den 16 juni 2014 att "föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att ett särskilt boende för äldre omfattande 20 lägenheter med placering i Hallerna ska hyras för en period på 10 år samt utöka Vård och omsorgs driftbudget för år 2015 med ytterligare

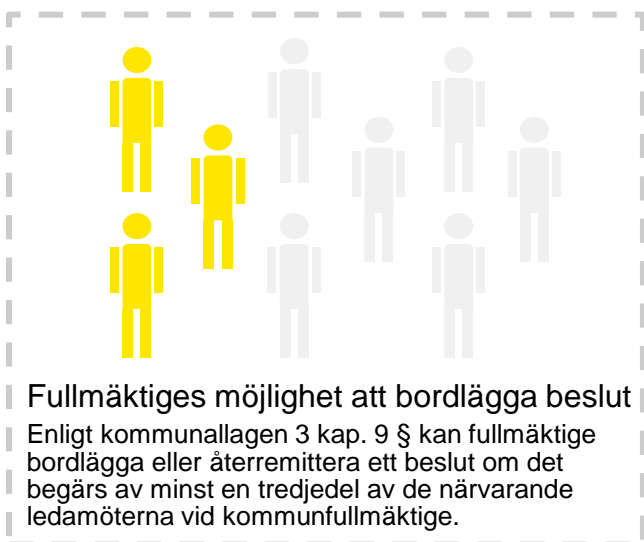
2,375 mnkr för att finansiera lokalkostnaderna. Avtalet innebär att modulerna hyrs av kommunen och när hyresperioden gått ut övergår modulerna till kommunen för 0 kronor. Finansiering sker genom anspråktagande av kommunstyrelsens konto för oförutsedda behov. Boendet avvecklas som särskilt boende för äldre, i anslutning till att Hasselhöjdens särskilda boende etableras samt att återkomma för politiskt beslut om användningsområde för lokalerna när det inte längre ska vara särskilt boende där." Två av ledamöterna reserverade sig för förslaget och yrkade att:

1. Undersöka om det går att direkt köpa istället för att hyra 20 lägenheter av entreprenören.
2. Se över en alternativ plats, i t ex i Ucklum.

Kommunstyrelsen valde samma dag att besluta i enlighet med vad personal- och ekonomiutskottet föreslagit, det vill säga att föreslå kommunfullmäktige att förlägga boendet till Hallerna och hyra istället för att köpa. Två av ledamöterna reserverade sig till förmån för den reservation som framkom i utskottet om att undersöka köp och alternativ plats. Två andra ledamöter ansåg att politiken kom in sent i ärendehantering och lyfte att politiken förväntats att ta beslut i personal- och ekonomiutskottet, kommunstyrelse och kommunfullmäktige under samma dag.



Beslutsprocessen berörde bland annat om boendet skulle placeras i Hallerna eller om alternativ plats, exempelvis Ucklum, skulle utredas.



Fullmäktige beslutade senare under dagen att återremittera ärendet till styrelsen för att få svar på om boendet går att köpa i stället och undersöka alternativ plats, exempelvis Ucklum.

Svar på återremissen



På grund av att kommunfullmäktige valde att återremittera kommunstyrelsens förslag skickade kommunens upphandlingsfunktion ut en förfrågan den 19 juni till anbudsgivarna om att få förlänga anbudets giltighetstid fram till sista ok-

tober 2014. Det framgår av anbudsutvärderingen att endast en av entreprenörerna godkände en förlängd giltighetstid.

Sektor Stödfunktioner och Sektor Socialtjänst beredde återremissen genom en tjänsteskrivelse den 5 augusti 2014. Enligt svaret på återremissen var det inte möjligt att köpa 20 lägenheter direkt av entreprenören inom ramen för pågående upphandling och att det i så fall måste föregås av en ny upphandling. Den då pågående upphandlingen beräknades vid tidpunkten för svaret på återremissen ha kostat 0,5-0,6 mnkr och om den skulle avbrytas skulle konsekvensen bli en ny upphandling och projektering på grund av markförhållanden. Driftstarten bedömdes vid ny upphandling kunna ske först hösten 2015.

Vidare framgår av tjänsteskrivelsen att sektorerna bedömde det som möjligt att använda planlagd kommunal mark i Ucklum, men att det saknades utredningar om lokalisering, vilket enligt uppgift skulle fördröja processen. Försening av det särskilda boendet riskerade att resultera i vite, eftersom kommunen i så fall inte bedömdes klara platsförsörjningen. Därtill bedömde förvaltningen att en placering i Ucklum skulle försvåra rekrytering av personal.

Förvaltningens förslag till beslut var i princip det samma som det förslag som kommunfullmäktige återremitterade, det vill säga att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta att

ett särskilt boende omfattande 20 lägenheter med placering i Hallerna och att boendet avvecklas när Hasselhöjden står klart.

Enligt lokalresursplaneraren var anledningen till att förvaltningen inte utredde frågan ytterligare att Vård och omsorgs verksamhetsprognos visade att antalet platser i befintliga boende inte skulle räcka längre än halvårsskiftet 2015. Efterforskningar visade att grannkommunerna inte hade några platser att sälja. Driftstart av ett modulboende i Hallerna enligt påbörjad upphandling var möjligt från slutet av våren 2015. En utredning av lokalisering av ett boende i Ucklum och förnyad upphandling skulle enligt lokalresursplanerarens bedömning fördröja etableringen av ett äldreboende och förvärra situationen för individer i behov av särskilt boende.

Slutgiltigt beslut



På kommunstyrelsemötet den 18 augusti 2014 fanns två förslag; att bifalla förvaltningens beslutsförslag eller att avbryta den pågående upphandlingen och genomföra en ny upphandling med inriktning att köpa fastigheterna samt se över etableringsplats för boendet. De två förslagen ställdes mot varandra och förvaltningens förslag röstades igenom med åtta röster mot sju. De sju ledamöterna lämnade in en reservation (se bilaga 2).

Kommunstyrelsens beslut omfattade dock inte förvaltningens förslagsformulering att boendet ska avvecklas när Hasselhöjden står klart. Enligt lokalresursplaneraren togs formuleringen bort för att undvika att i ett för tidigt skede bestämma om boendet ska bli permanent, lämnas för annan verksamhet eller om fastigheten ska säljas. Lokalresursplaneraren menar att boendet tillgodoser samma kvalitet och boendestandard som ett permanent särskilt boende och uppfyller krav för ett permanent bygglov.

Kommunfullmäktige röstade bifall till kommunstyrelsens förslag den 8 september 2014 med 22 röster mot 18. Samma reservation som inkom till kommunstyrelsens beslut den 18 augusti lämnades in (se bilaga 3: Reservation). Den 17 september 2014 undertecknade Stenungsunds kommun tilldelningsbeslut avseende upphandlingen "nybyggnad särskilt boende Hallerna".

Hysesavtal

Den 13 oktober 2014 tecknades ett hyresavtal mellan kommunen och den återstående anbudsgivaren efter upphandlingen. Avtalet mellan kommunen och hyresvärden innebär att kommunen som hyresgäst inte kan säga upp avtalet, i huvudsak tar

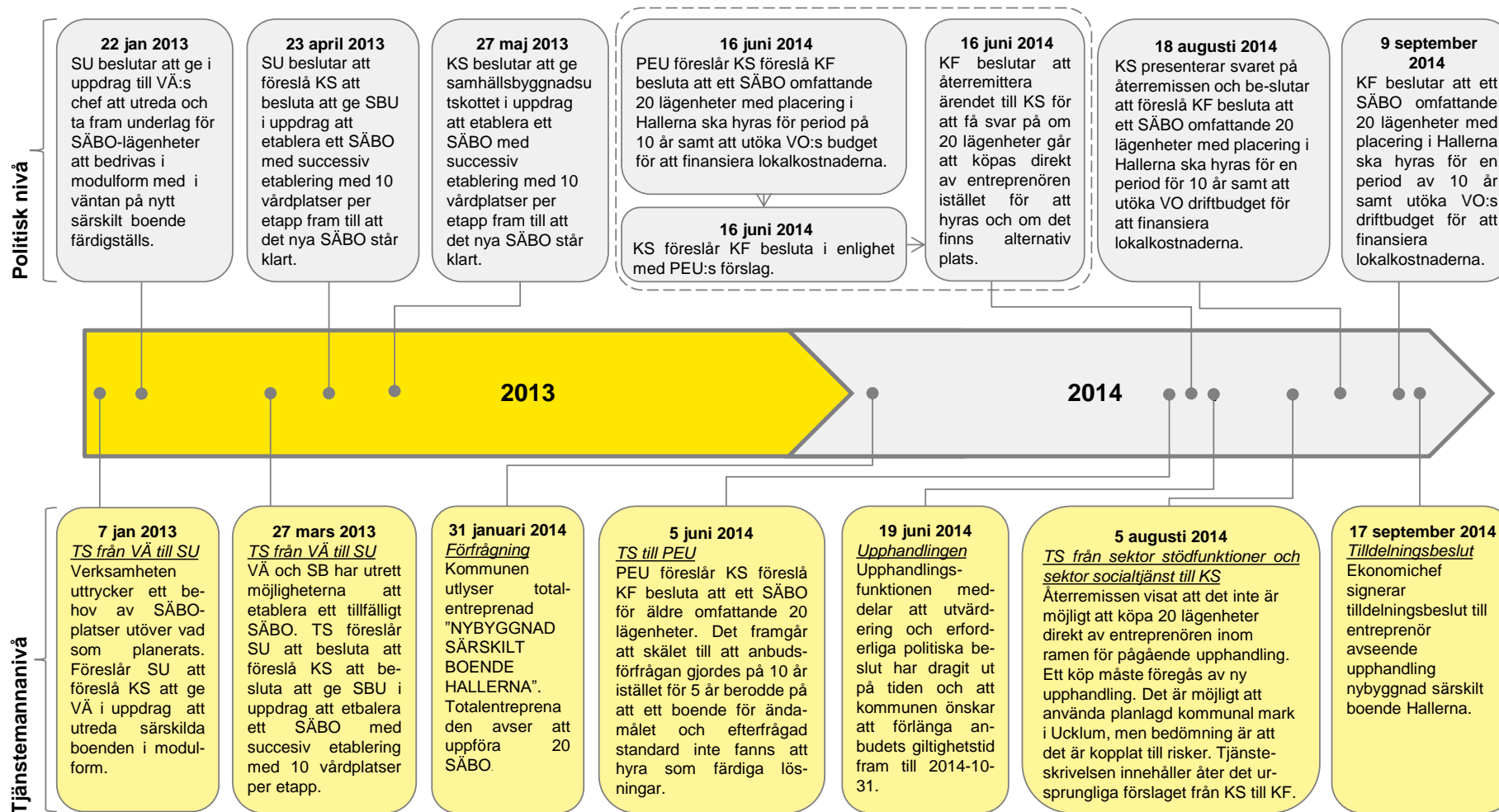
den finansiella risken¹ samt inte får överlåta avtalet till tredje part. Avtalet villkoras med att kommunen har rätt att köpa fastigheten för 1 krona efter hyrestiden löpt ut. Kvartalshyran för kommunen under avtalstiden uppgår till 1 025 000 kronor. Om kommunen väljer att förlänga avtalstiden uppgår kvartalshyran till 256 250 kronor.

Enligt avtalets tidplan ska byggnaden vara färdigställd och tillgänglig för slutbesiktning senast vecka 25 år 2015.

Det saknas för närvarande beslut om vad som ska hända med boendet år 2018 när Hasselhöjdens äldreboende öppnar.

¹ Från avtalet: "skulle efter avtalets tecknande oförutsedda kostnadsökningar uppkomma för byggnaden på grund av införande eller höjning av särskild"... "avgift eller pålaga skall hyresgästen"... "ersätta hyresvärden för de eventuella årliga kostnadsökningarna."

Tidsaxel



Förkortningar:

KF: Kommunfullmäktige, KS: Kommunstyrelsen, PEU: Personal- och ekonomiutskottet, SB: Samhällsbyggnad, SBU: Samhällsbyggnadsutskottet, SU: Sociala utskottet, SÄBO: Särskilt boende, TS: Tjänsteskrivelse, VO: Vård och omsorg, VÅ: Vård och äldreomsorg.

3. Våra iakttagelser och rekommendation

I detta kapitel lämnas en sammanfattning av de iakttagelser som gjorts under arbetet med förstudien.

Vi har noterat och vill uppmärksamma revisorerna på att:

- ▶ Kommunstyrelsens beslut att uppdra åt Samhällsbyggnad att etablera ett särskilt boende med successiv etablering med tio vårdplatser per etapp innebar att förvaltningen utlyste en upphandling. För oss är det av beslutet otydligt vilket mandat förvaltningen hade att initiera en upphandling. Det är också otydligt hur och när kommunstyrelsen enligt kommunens bestämmelser bör vara involverad i beslut om upphandlingsunderlag.
- ▶ Kommunstyrelsen har endast rätt att köpa fastigheter inom en ram om två miljoner kronor, över det beloppet ska kommunfullmäktige ta beslut. Kommunstyrelsen tog i maj 2013 beslut som innebar att samhällsbyggnadsutskottet fick i uppdrag att etablera ett särskilt boende för äldre. Samhällsbyggnad påbörjade en upphandling av en totalentreprenad i januari 2014 för etablering av ett särskilt boende för äldre. Efter upphandlingen utlystes, men innan den färdigställdes, tillställdes fullmäktige ett underlag för beslut om att ett särskilt boende för äldre med 20 lägenheter skulle hyras under en tioårsperiod. Moti-

vet för att fullmäktige inte fick ärendet för beslut innan upphandlingen påbörjades var att etableringen inte ansågs utgöra ett köp, utan ett hyresavtal där kommunstyrelsebeslutet var tillräckligt.

Vi kan konstatera att hyresavtalet mellan kommunen och hyresvärden innebär att kommunen som hyresgäst inte kan säga upp avtalet och att kommunen i huvudsak tar den finansiella risken samt att kommunen inte får överlåta avtalet till tredje part. Vi kan också konstatera att kvartalshyran under avtalstiden uppgår till 1 025 000 kronor, men endast till 256 250 kronor om avtalet förlängs efter avtalstiden. Därtill har kommunen möjlighet att köpa fastigheten för en krona efter att hyrestiden gått ut. Detta sammantaget innebär att hyreskostnaden under avtalstiden även innehåller en amortering.

Såsom hyresavtalet är upprättat är det vår bedömning att detta är en finansieringsform som kan jämföras med ett finansiellt leasingavtal² vilket är att betrakta som ett avbetalningsköp. Vår uppfattning är därför att etableringen av ett särskilt boende för äldre borde lyfts till

² Finansiell leasing eller avbetalningsköp kännetecknas oftast av att leasingkunden (kommunen) tar de ekonomiska riskerna, inte kan säga upp avtalet och att kontraktet för leasing ofta är på objektets livslängd. När leasingtiden är slut kan äganderätter övergå till leasingtagaren till ett lågt restvärde.

kommunfullmäktige för beslut innan upphandlingen påbörjades.

- ▶ Kommunen gjorde initialt inte någon bedömning huruvida ärendet var föremål eller inte för behandling i fullmäktige, men efter att en upphandling initierats bedömde kommunen att beslutet var av principiell karaktär. Det innebar att när fullmäktige skulle fatta beslut hade upphandlingen redan utlysts.
- ▶ Utlysningen av totalentreprenaden stämde inte överens med kommunstyrelsens beslut och beslutsunderlaget. Kommunstyrelsen beslutade att etablera ett särskilt boende med successiv etablering med tio vårdplatser per etapp med ett femårigt avtal. Upphandlingsmaterialet avser 20 platser med ett tioårigt avtal. Detta kommunicerades till kommunstyrelsen först i efterhand då utlysningen gjorts. Det kommunicerades däremot innan beslut om tilldelning.
- ▶ Beslutsprocessen är svår att följa eftersom olika begrepp används i olika beslutunderlag. Exempelvis används särskilda boenden och vårdplatser synonymt. I vissa beslut hänvisas till tio vårdplatser per etapp men antal etapper framgår inte och i andra beslut hänvisas enbart till 20 platser.

Med anledning av ovanstående noteringar rekommenderar vi revisorerna:

- ▶ Att följa frågan om hur kommunstyrelsen säkerställer god och långsiktig planering avseende lokalförsörjningen under 2015. Vilka analyser och prognoser genomförs?
- ▶ Att följa hur kommunstyrelsen säkerställer att det finns rutiner och riktlinjer för beredning och ärendehantering.
- ▶ Att följa hur kommunstyrelsen säkerställer en ändamålsenlig upphandlingsprocess och hur styrelsen följer delegationsordning och övriga bestämmelser.
- ▶ Att undersöka hur kommunstyrelsen genom de ekonomiska styrprinciperna säkerställer att avtal som innebär finansiell leasing/avbetalningsköp är att jämställa med köp. Detta för att undvika oklarhet eller att regler kring investering och köp kringgås genom olika former av finansiella upplägg.

Göteborg den 23 mars 2015

Kristoffer Filipsson
Verksamhetsrevisor, Ernst & Young AB

Mikaela Bengtsson
Verksamhetsrevisor, Ernst & Young AB

Hans Gavin
*Certifierad kommunal yrkesrevisor,
Ernst & Young AB*

Bilaga 1: Bakgrund

I Stenungsunds kommun pågår ett arbete för att utöka kommunens platser vid särskilda boenden. Ett nytt särskilt boende för äldre på Hasselhöjden beräknas stå klart år 2018. Det finns dock ett behov om fler platser vid särskilda boenden innan år 2018. I början av 2013 gav sociala utskottet i uppdrag till vård och äldreomsorgschefen att utreda och ta fram underlag för tillfälliga särskilda boendeplatser. Kommunstyrelsen beslutade i maj 2013 att ge samhällsbyggnadsutskottet i uppdrag att etablera ett särskilt äldreboende med successiv etablering. Beslutet avsåg tillfälliga vårdplatser fram till att boenden på Hasselhöjden står klar.

Av fullmäktigeprotokoll framgår att en anbudsförfrågan har gjorts på tioårigt hyresavtal, vilket är en längre period än vad som initialt avsågs. Av fullmäktigeprotokoll framgår att skälet till detta beror på att boende för ändamålet samt efterfrågad standard inte finns att hyra som färdiga lösningar.

Kommunstyrelsen föreslog kommunfullmäktige 2014-06-16 att besluta att ett särskilt boende för äldre omfattande 20 lägenheter med placering i Hallerna ska hyras för en period på tio år samt att avveckla boendet när Hasselhöjden etableras. Kommunfullmäktige beslutade att återremittera ärendet för att få svar på om 20 lägenheter går att köpa direkt av entreprenören istället för att hyras och om det finns en alternativ plats istället för Hallerna, exempelvis i Ucklum. Enligt svaret på återremissen var det inte möjligt att köpa lägenheter direkt av entreprenören inom ramen för pågående upphandling. Därtill skulle en placering i Ucklum innebära en rad risker enligt tjänsteutlåtande.

Kommunfullmäktige beslutade slutligen att ett särskilt boende för äldre omfattande 20 lägenheter med placering i Hallerna ska hyras för en period av tio år samt att utöka Vård och omsorgs driftbudget för år 2015 med ytterligare 2,375 mnkr för att finansiera lokalkostnaderna. Finansiering sker genom anspråktagande av kommunstyrelsens konto för oförutsedda behov. Det framgår av protokoll att kommunfullmäktige var oenig om beslutet och att 18 av ledamöterna reserverade sig till förmån för ett alternativt förslag om att avbryta pågående upphandling och göra en ny upphandling med inriktning att köpa fastigheterna samt att se över etableringsplats för boendet. Enligt reservation i kommunstyrelsen ansåg de ledamöter att som röstade nej att det behövs en ökad grad av långsiktigt arbete och det tillfälliga boendet borde läggas utanför centrum. De som undertecknat reservationen anser att styrelsen inte följt kommunfullmäktiges intentioner i samband med beslutet.

Med bakgrund av kommunstyrelsen var oenig om beslut och att det framkommit synpunkter om att styrelsen inte följt fullmäktiges intentioner har revisorerna identifierat ett behov av att få en ökad kunskap om hur beslutsprocessen av det tillfälliga äldreboendet gått till. Kommunrevisionen har därför beslutat att genomföra en förstudie.

Bilaga 2: Källförteckning

Dokumentförteckning:

- ▶ Beställningsskrivelse "Nybyggnad särskilt boende Hallerna" med hyresavtal
- ▶ Dokument avseende upphandling "NYBYGGNAD SÄRSKILT BOENDE HALLERNA" 2014
- ▶ Ekonomiska styrprinciper
- ▶ Kommunfullmäktiges protokoll (2013-2014)
- ▶ Kommunstyrelsens protokoll (2013-2014)
- ▶ Kommunstyrelsens reglemente
- ▶ Personal- och ekonomiutskottets protokoll (2013-2014)

Följande har skickat in skriftliga svar på våra frågor:

- ▶ Ekonomichef
- ▶ Kommunjurist
- ▶ Lokalresursplanerare
- ▶ Mark- och exploateringsingenjör

Bilaga 3: Reservation

Reservation till kommunstyrelsens beslut § 513 Dnr 0496/14.
Dnr 0496114

Vi reserverar oss mot beslutet som tillkommit för ett tillfälligt boende för äldre på Hallerna.

Redan 2007 tog det fram en utredning av behovet av nya särskilda boende för äldre av tjänstemännen.

Tjänstemannaförslaget behandlades av en beredning som sade att det skulle vara ett nytt särskilt boende för äldre på c.w.borgsväg med 50-60 lägenheter som ett enigt kommunfullmäktige beslutade om. Med detta som underlag har kommunen köpt in fastigheter på c.w.borgsväg.

Efter detta har kommunfullmäktige tagit ett nytt beslut där kommunfullmäktige inte var enigt om placeringen dock var man överens om behovet.

Ovanstående planarbete har man dock inte startat ännu, därav har man diskuterat tillfälliga lösningar.

Vi anser att man skall arbeta långsiktigt och arbeta efter en långsiktig planering så därför önskade vi att på detta tillfälliga boende som riskerar att bli permanent att det skulle läggas utanför centrum, detta för att kommunfullmäktige har tillsatt en landsbygdsberedning som kommer att betona kommunal service.

Kommunfullmäktige, kommunstyrelsen, kommunstyrelsen allmänna utskott beslutade allt på en dag för det brådskade den 16 juni!

Kommunfullmäktige beslutade om en återremiss för att undersöka om det gick att köpa istället för att hyra och om det gick att förlägga i Ucklum.

Vi anser att kommunstyrelsen inte följt kommunfullmäktiges intentioner med kommunstyrelsens beslut idag.